Autorità di Regolazione dei Trasporti

MATRICE DI VERIFICA DELLA CONFORMITÀ

PROCEDURA DI GARA: Affidamento del servizio di TPL automobilistico extraurbano/interregionale di collegamento tra Venezia ed i comuni del bellunese e del Trentino.

ENTE AFFIDANTE: Ente di Governo del TPL del bacino di Venezia - Ufficio periferico presso la Città Metropolitana di Venezia[1].

ANNO: 2026

Nr.	*Elementi di regolazione*	NCR			N.A.[2]	Motivazione
		1	2	3		
1	**Relazione dei Lotti (RdL)**				X	il lotto dei servizi da affidare è stato definito prima dell'entrata in vigore della delibera n. 48/2017; pertanto, le relative misure regolatorie non sono applicabili.
1.1	economicità della configurazione dei lotti					
1.2	contendibilità della configurazione dei lotti					
1.3	valutazione di opzioni alternative di finanziamento degli OSP					
1.4	determinazione e modalità di aggiornamento delle tariffe					
1.5	analisi domanda effettiva, potenziale e debole					
1.6	interventi sull'offerta di servizi					
1.7	pubblicazione della RdL					
2	**Efficienza**[3]				X	
2.1	richiesta X_{effi} e parametri (KPI)					
2.2	principi e criteri di redazione del PEFS[4]					
2.3	schemi di PEFS					
2.4	margine di utile ragionevole					
3	**Relazione di Affidamento (RdA)**					
3.1	contesto normativo e amministrativo di riferimento					
3.2	contesto operativo di riferimento					
3.3	procedura di consultazione					
3.4	beni strumentali - materiale rotabile di nuova acquisizione					
3.5	beni strumentali - materiale rotabile esistente					
3.6	beni strumentali - beni immobili					
3.7	beni strumentali - beni mobili					
3.8	beni strumentali - monitoraggio degli investimenti					
3.9	personale preposto all'erogazione del servizio			X		mancato riscontro in merito alla volontà di trasferimento dei dipendenti soggetti alla clausola sociale

[1] Nel seguito del documento, per brevità: EdG.
[2] N.A. = Elemento di regolazione non applicabile.
[3] Elemento di regolazione applicabile ai soli servizi per ferrovia (cfr. delibera n. 120/2018).
[4] PEFS = Piano Economico-Finanziario simulato.

Nr.	*Elementi di regolazione*	NCR			N.A.[2]	Motivazione
		1	2	3		
3.10	requisiti di partecipazione					
3.11	criteri di aggiudicazione					
3.12	obiettivi del Contratto di Servizio[5] (CMQ e KPI[6])					
3.13	schemi e criteri di redazione del PEFS[7]			X		stima dell'incremento dei ricavi da traffico non adeguatamente motivata
3.14	Piano di Accesso al Dato (PAD)					
3.15	allocazione dei rischi					
3.16	pubblicazione della RdA					
4	**Documentazione di gara**					
4.1	bando - disciplinare - capitolato			X		incongruenza nella disciplina dei beni strumentali, con riferimento alla disponibilità del materiale rotabile (Allegato 5 al Capitolato)
4.2	obblighi di contabilità regolatoria					
4.3	allocazione e matrice dei rischi		X			mancata previsione soglie di attivazione delle misure di mitigazione
4.4	schemi di PEF					
4.5	obiettivi efficacia/efficienza KPI/CMQ					
4.6	set informativo					
4.7	criteri di aggiudicazione					
4.8	termine presentazione offerte					
4.9	criteri di nomina della commissione giudicatrice					
5	**Schema di Contratto di Servizio**					
5.1	contenuto minimo					
5.2	sistema penali					
5.3	sistema di monitoraggio					
5.4	sistema di rendicontazione e PAD					
5.5	verifica dell'equilibrio economico					
5.6	aggiornamento delle tariffe					
5.7	condizioni di revisione e modifiche contrattuali					
	TOTALE		**1**	**3**		
	ESITO VALUTAZIONE	**Conforme**				

[5] Elemento di regolazione che tiene conto, ove applicabili, de "*i modelli analitici, i parametri e i criteri per la determinazione dei costi di riferimento per i servizi di TPL su strada*" definiti nella delibera n. 91/2026 del 12 giugno 2026.

[6] CMQ = condizioni minime di qualità del servizio (cfr. delibere n. 16/2018 e 53/2024); KPI = *key performance indicators* (cfr. Annesso 7 alla vigente delibera n. 154/2019).

[7] Vd. precedente nota 5.

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

In relazione alla procedura di gara in oggetto, sulla base della documentazione resa disponibile[8], sono state rilevate le seguenti "Non Conformità Regolatorie" (di seguito: NCR), ai sensi del Regolamento di cui all'Allegato "A" alla delibera n. 243/2022 del 14 dicembre 2022.

Con riferimento ai contenuti della **RdA** (versione aggiornata al 31/10/2025[9]), sono state rilevate:

- una **NCR di 3° grado** afferente al # 3.9 della matrice di verifica della conformità (personale preposto all'erogazione del servizio), riconducibile a una formale incompletezza della documentazione, con riferimento alla disciplina della clausola sociale; in tale ambito, l'EdG si è opportunamente attivato coinvolgendo il gestore uscente (di seguito: GU) e le organizzazioni sindacali (di seguito: OO.SS.) per verificare la disponibilità del personale dipendente del GU a essere trasferito in capo al nuovo affidatario, tuttavia la RdA non chiarisce se le OO.SS. abbiano adeguatamente sondato i (singoli) lavoratori interessati in merito a tale possibilità, non essendo menzionato alcun riscontro in merito;
- una **NCR di 3° grado** afferente al # 3.13 della matrice di verifica (schemi e criteri di redazione del PEFS), riconducibile a una formale incompletezza della documentazione, rilevandosi come non siano da ritenersi esaustive le motivazioni riportate nella RdA a sostegno della stima ivi esposta di un significativo incremento dei ricavi da traffico, rispetto ai dati acquisiti dalla gestione pregressa (affidamento vigente).

Con riferimento alla **documentazione di gara**, pubblicata sul sito dell'EdG[10], sono state rilevate:

- una **NCR di 3° grado** afferente al # 4.1 della matrice di verifica (bando – disciplinare - capitolato), riconducibile a una formale incompletezza della documentazione disponibile, con specifico riferimento all'Allegato 5 del capitolato (rubricato "Beni strumentali all'effettuazione del servizio") ove si è riscontrata un'incongruenza nella disciplina del materiale rotabile esistente, con particolare riferimento ai beni acquisiti con finanziamento pubblico: a pag. 2 si legge infatti in prima battuta che i veicoli "*attualmente utilizzati dal Gestore Uscente […] non verranno ceduti dallo stesso*" (enfasi aggiunta), mentre nell'immediato è riportato che "(s)*ono messi a disposizione dell'Impresa Affidataria due (2) veicoli acquistati con finanziamenti regionali*", evincendosi dalla restante documentazione di gara l'effettiva messa a disposizione dei mezzi in argomento[11];
- una **NCR di 2° grado** afferente al # 4.3 della matrice di verifica (allocazione e matrice dei rischi), riconducibile a un'inadeguata trattazione del tema, rilevandosi la mancata previsione all'interno della disciplina in oggetto delle soglie di attivazione delle misure di mitigazione previste dalla matrice dei rischi[12], al fine di consentire una più adeguata perimetrazione degli impatti degli eventi rilevati nella stessa matrice e la sostenibilità economico-finanziaria dei servizi di TPL interessati.

In esito alle valutazioni svolte, la documentazione di affidamento della procedura di gara in oggetto risulta allo stato attuale **CONFORME** agli atti di regolazione adottati dall'Autorità, ai sensi del Regolamento recante "Attuazione dell'art. 9, comma 3, della legge 5 agosto 2022, n. 118 (Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021) per gli ambiti di competenza dell'Autorità di regolazione dei trasporti", Allegato "A" alla delibera n. 243/2022 del 14 dicembre 2022.

---

[8] Da ultimo trasmessa dall'EdG con nota prot. n. 2026/30813 del 11/05/2026, acquisita a prot. ART n. 32842/2026 di pari data.

[9] Approvata con determinazione dirigenziale n. 2993/2025 del 31/10/2025 (*link*), pubblicata sul sito dell'EdG come Allegato 4 al Capitolato di gara (*link*) e trasmessa all'Autorità con nota prot. n. 2025/85225 del 3/12/2025, acquisita a prot. ART n. 97270/2025 del 4/12/2025. Sulla precedente versione della RdA, approvata con deliberazione dell'Assemblea dell'EDG n. 6/2025 dell'8 agosto 2025, sono state formulate le "osservazioni" *ex* delibera n. 154/2019, di cui alla nota ART prot. n. 82862/2025 del 09/10/2025, pubblicata sul sito istituzionale dell'Autorità (*link*).

[10] Al seguente *link* del portale gare d'appalto della Città Metropolitana di Venezia (CIG: BAAFE144BA).

[11] Cfr. a titolo d'esempio il § 14 del Capitolato (rubricato "Parco mezzi").

[12] Tale carenza era già stata oggetto di rilievo nell'ambito delle "osservazioni" di cui alla nota ART prot. n. 82862/2025 (*supra*), ai sensi di quando disposto dal punto 4 della Misura 12 della delibera n. 154/2019.