

Delibera n. 101/2026

Avvio del procedimento per la predisposizione, ai sensi dell'art. 37, comma 2, lett. a) e f) del d.l. 201/2011, di Linee guida nel settore dei servizi di trasporto pubblico, in attuazione dell'art. 1, comma 6 della Legge 190/2025 (legge per la concorrenza 2025).

L'Autorità, nella sua riunione del 25 giugno 2026

VISTO

l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214 (di seguito: decreto-legge n. 201/2011), che ha istituito, nell'ambito delle attività di regolazione dei servizi di pubblica utilità di cui alla legge 14 novembre 1995, n. 481, l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità), e, in particolare:

- il comma 2, lett. a) secondo cui l'Autorità provvede a *“garantire, secondo metodologie che incentivino la concorrenza, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese e i consumatori, condizioni di accesso eque e non discriminatorie alle infrastrutture ferroviarie, portuali, aeroportuali e alle reti autostradali”*;
- il comma 2, lett. b) secondo cui l'Autorità provvede a *“definire, se ritenuto necessario in relazione alle condizioni di concorrenza effettivamente esistenti nei singoli mercati dei servizi dei trasporti nazionali e locali, i criteri per la fissazione da parte dei soggetti competenti delle tariffe, dei canoni, dei pedaggi, tenendo conto dell'esigenza di assicurare l'equilibrio economico delle imprese regolate, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese, i consumatori”*;
- il comma 2, lett. d) secondo cui l'Autorità provvede a *“stabilire le condizioni minime di qualità dei servizi di trasporto nazionali e locali connotati da oneri di servizio pubblico, individuate secondo caratteristiche territoriali di domanda e offerta”*;
- il comma 2, lett. f) secondo cui l'Autorità determina *“la tipologia di obiettivi di efficacia e di efficienza che il gestore deve rispettare, nonché gli obiettivi di equilibrio finanziario”*;

VISTA

la Legge 18 dicembre 2025, n. 190, recante la *“Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2025”* (di seguito: *“Legge 190/2025”*), ed in particolare l'articolo 1, che prevede, al comma 6, che *“Entro il 31 dicembre 2026, l'Autorità di regolazione dei trasporti adotta, ai sensi dell'articolo 37, comma 2, lettere a) e f), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, specifiche linee guida nel settore dei servizi di trasporto pubblico regionale, volte a migliorare la qualità dell'affidamento, redatte nel rispetto del regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio,*

del 23 ottobre 2007. Per le finalità di cui al primo periodo, l'Autorità di regolazione dei trasporti avvia entro il 30 giugno 2026 una consultazione pubblica”;

- VISTO** il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, recante il *“Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”* (di seguito: *“d.lgs. 201/2022”*), emanato in attuazione della delega al Governo contenuta nell’articolo 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118 (legge annuale per il mercato e la concorrenza), ed in particolare l’articolo 7 che prevede, al comma 1, che *“Nei servizi pubblici locali a rete le autorità di regolazione individuano, per gli ambiti di competenza, i costi di riferimento dei servizi, lo schema tipo di piano economico-finanziario, gli indicatori e i livelli minimi di qualità dei servizi (...)”*, e al comma 2 che prevede che *“Negli ambiti di competenza, le autorità di regolazione predispongono schemi di bandi di gara e schemi di contratti tipo”*.
- VISTO** il Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 1191/69 e (CEE) n. 1107/70, come da ultimo modificato dal Regolamento (UE) n. 2338/2016 del Parlamento europeo e del Consiglio del 14 dicembre 2016, (di seguito: Regolamento (CE) n. 1370/2007);
- VISTA** la Comunicazione della Commissione europea sugli orientamenti interpretativi concernenti il Regolamento (CE) n. 1370/2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto passeggeri su strada e per ferrovia, (2023/C 222/01), pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea il 26 giugno 2023, che ha aggiornato la precedente Comunicazione (2014/C 92/01), pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea il 29 marzo 2014;
- VISTO** il decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422 e successive modificazioni;
- VISTO** il decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 giugno 2017, n. 96, e, in particolare, gli articoli 27 e 48;
- VISTO** il D.M. n. 157 del 28 marzo 2018 emanato dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, recante la *“Definizione dei costi standard dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale e dei relativi criteri di aggiornamento e di applicazione”*, in attuazione dell’articolo 1, comma 84, della legge 27 dicembre 2013, n. 147;
- VISTA** la delibera n. 48/2017 del 30 marzo 2017, con la quale l’Autorità ha approvato l’atto di regolazione recante la definizione della metodologia per l’individuazione degli ambiti di servizio pubblico e delle modalità più efficienti di finanziamento, ai sensi dell’articolo 37, comma 3, lettera a), del decreto-legge n. 201 del 2011 e dell’articolo 37, comma 1, del decreto-legge n. 1 del 2012;
- VISTA** la delibera n. 16/2018 del 8 febbraio 2018 con la quale l’Autorità ha approvato l’atto di regolazione recante le *“Condizioni minime di qualità dei servizi di trasporto passeggeri per ferrovia, nazionali e locali, connotati da oneri di servizio pubblico ai*

sensi dell'articolo 37, comma 2, lettera d), del decreto legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, avviato con delibera n. 54/2015”;

- VISTA** la delibera n. 120/2018 del 29 novembre 2018 con la quale l’Autorità ha approvato l’atto di regolazione recante *“Metodologie e criteri per garantire l’efficienza delle gestioni dei servizi di trasporto ferroviario regionale”;*
- VISTA** la delibera n. 154/2019 del 28 novembre 2019 con la quale l’Autorità ha approvato l’atto di regolazione recante *“Revisione della delibera n. 49/2015 - Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l’assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica”;*
- VISTA** la delibera n. 64/2021 del 29 luglio 2021 con la quale l’Autorità ha approvato l’Atto di regolazione recante *“modifiche all’Allegato “A” alla delibera ART n. 154/2019”;*
- VISTA** la delibera n. 113/2021 del 29 luglio 2021 con la quale l’Autorità ha approvato l’Atto di regolazione recante *“modifiche all’Allegato “A” alla delibera ART n. 154/2019”;*
- VISTA** la delibera n. 53/2024 del 18 aprile 2024 con la quale l’Autorità ha concluso il procedimento avviato con delibera n. 22/2023 per l’individuazione delle condizioni minime di qualità dei servizi di trasporto locale su strada connotati da obblighi di servizio pubblico, ai sensi dell’articolo 37, comma 2, lettera d), del d.l. 201/2011 e in attuazione dell’articolo 7, comma 1, del d.lgs. 201/2022;
- VISTA** la delibera n. 64/2024 del 15 maggio 2024 con la quale l’Autorità ha concluso il procedimento di revisione della delibera n. 154/2019, in adeguamento alle disposizioni del d.lgs. 201/2022;
- VISTA** la delibera n. 177/2024 del 29 novembre 2024 con la quale l’Autorità ha approvato l’atto di regolazione recante la *“revisione della metodologia per la determinazione del margine di utile ragionevole nei servizi, gravati da obbligo di servizio pubblico, di cabotaggio marittimo, di cui alla Misura 10 dell’Allegato “A” alla delibera n. 22/2019, e nei servizi di trasporto pubblico su strada e per ferrovia, di cui alla Misura 17 dell’Allegato “A” alla delibera n. 154/2019”;*
- VISTA** la delibera n. 91/2026 del 12 giugno 2026 con la quale l’Autorità ha approvato l’Atto di regolazione recante *“Individuazione dei costi di riferimento dei servizi di trasporto pubblico locale su strada in attuazione dell’articolo 7, comma 1, del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 – fase di prima attuazione”;*
- VISTO** il *“Regolamento per lo svolgimento in prima attuazione dei procedimenti per la formazione delle decisioni di competenza dell’Autorità e per la partecipazione dei portatori di interesse”*, approvato con delibera n. 5/2014 del 16 gennaio 2014;

- VISTO** il Regolamento di disciplina dell'analisi di impatto della regolazione e della verifica di impatto della regolazione adottato con delibera n. 54/2021 del 22 aprile 2021;
- VISTO** il Regolamento recante "*Attuazione dell'art. 9, comma 3, della legge 5 agosto 2022, n. 118 (Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021) per gli ambiti di competenza dell'Autorità di regolazione dei trasporti*" approvato con delibera n. 243/2022 del 14 dicembre 2022;
- CONSIDERATO** che l'adozione delle linee guida nel settore dei servizi di trasporto pubblico regionale in attuazione della suddetta disposizione di cui all'articolo 1, comma 6, della legge n. 190 del 2025, si colloca nell'ambito degli adempimenti previsti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) rientrando nella Milestone M1C2.13;
- RILEVATO** pertanto che occorre dare attuazione alla previsione del citato articolo 1, comma 6, della Legge 190/2025, mediante l'avvio di un procedimento volto all'adozione di specifiche Linee guida nel settore dei servizi di trasporto pubblico regionale, redatte nel rispetto del regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007;
- TENUTO CONTO** della finalità delle linee guida da adottare, individuata dal legislatore nel miglioramento della qualità dell'affidamento dei servizi pubblici di trasporto regionale;
- CONSIDERATO** che con i sopra citati atti di regolazione approvati con le delibere n. 48/2017, n. 16/2018, n. 120/2018, n. 154/2019, n. 53/2024, n. 64/2024, n. 177/2024, n. 91/2026 l'Autorità ha attuato le competenze attribuitele, tra le altre, in materia di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale, tese, nel loro complesso, a garantire l'efficienza, l'efficacia e la qualità dei servizi;
- RITENUTO** pertanto che le linee guida da adottare, stante la finalità di perseguire il miglioramento della qualità dell'affidamento dei servizi, debbano offrire agli Enti Affidanti un quadro completo, organico ed esaustivo rispetto alla regolazione adottata negli anni dall'Autorità con le delibere sopra citate;
- RITENUTO** che, ai fini di una più completa ed efficace azione finalizzata a coadiuvare gli Enti Affidanti nelle procedure di affidamento di propria competenza, le Linee guida da adottare possano trovare applicazione anche ai servizi di trasporto pubblico locale, considerato l'attuale assetto dei summenzionati atti di regolazione che recano la disciplina degli affidamenti dei servizi di trasporto pubblico locale e regionale;
- RITENUTO** inoltre, in applicazione dell'articolo 5 del succitato *Regolamento per lo svolgimento in prima attuazione dei procedimenti per la formazione delle decisioni di competenza dell'Autorità e per la partecipazione dei portatori di interesse*, di sottoporre a consultazione le Linee guida di che trattasi, articolate in due distinti documenti relativi ai servizi di trasporto pubblico, rispettivamente, ferroviario e su

strada, e di individuare nel 15 settembre 2026 il termine per la presentazione di osservazioni ed eventuali proposte da parte degli interessati;

RILEVATO che al presente procedimento non si applica il regolamento di disciplina dell'Analisi di impatto della regolazione (AIR) e della Verifica di impatto della regolazione (VIR) di cui alla citata delibera n. 54/2021 per effetto dell'esclusione operata dall'articolo 3, comma 3, lettera c) del citato regolamento;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. di avviare, per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono qui integralmente richiamate, un procedimento per la predisposizione, ai sensi dell'articolo 37, comma 2, lettere a) e f) del d.l. 201/2011, di Linee guida nel settore dei servizi di trasporto pubblico volte a migliorare la qualità dell'affidamento, redatte nel rispetto del regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007, in attuazione dell'articolo 1, comma 6 della Legge 190/2025 (legge per la concorrenza 2025);
2. di nominare responsabile del procedimento di cui al punto 1 la dott.ssa Ivana Paniccia, dirigente dell'Ufficio Regolazione economica dei servizi di mobilità; indirizzo di posta elettronica certificata (PEC): pec@pec.autorita-trasporti.it, telefono 011.19212556;
3. di indire una consultazione pubblica sui documenti di consultazione di cui agli Allegati "A" e "B" alla presente delibera e relativi Annessi ivi richiamati, contenenti le linee guida relative ai servizi di trasporto pubblico, rispettivamente, ferroviario e su strada;
4. i soggetti interessati possono formulare le proprie osservazioni e proposte sui documenti di consultazione di cui al punto 3 entro e non oltre il termine del 15 settembre 2026 ed esclusivamente nel rispetto delle modalità indicate nell'Allegato "C" alla presente delibera;
5. la presente delibera, completa degli Allegati "A", "B" e "C" di cui ai punti 3 e 4, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale, è pubblicata sul sito *web* istituzionale dell'Autorità;
6. il termine di conclusione del procedimento di cui al punto 1 è fissato al 31 dicembre 2026.

Torino, 25 giugno 2026

Il Presidente
Nicola Zaccheo

(documento firmato digitalmente
ai sensi del d.lgs. 82/2005)