

Delibera n. 100/2026

Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell'Aeroporto internazionale "Il Caravaggio" di Bergamo-Orio al Serio per il periodo tariffario 2026-2028. Conformità ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 38/2023.

L'Autorità, nella sua riunione del 25 giugno 2026

- VISTO** l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità);
- VISTA** la direttiva 2009/12/CE del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 marzo 2009, concernente i diritti aeroportuali;
- VISTI** gli articoli da 71 a 82 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, di recepimento della citata direttiva 2009/12/CE, ed in particolare l'articolo 76, commi 1 e 2;
- VISTO** il decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, ed in particolare l'articolo 1, comma 11-bis;
- VISTA** la delibera dell'Autorità n. 38/2023 del 9 marzo 2023, recante "*Conclusioni del procedimento avviato con delibera n. 42/2022. Approvazione dei modelli di regolazione dei diritti aeroportuali*", ed in particolare le misure 5 (Ambito di applicazione), 6 (Procedura di revisione dei diritti aeroportuali), 7 (Informativa da parte del gestore e dei vettori), 8 (Esito della consultazione) e 9 (Attività di vigilanza) del Modello A (di seguito: Modello), con la medesima delibera approvato;
- VISTA** la delibera dell'Autorità n. 87/2024 del 26 giugno 2024, recante "*Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell'Aeroporto internazionale "Il Caravaggio" di Bergamo Orio al Serio per il periodo tariffario 2024-2025. Conformità ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 38/2023*";
- VISTA** la delibera dell'Autorità n. 149/2024 del 7 novembre 2024, recante "*Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell'Aeroporto internazionale "Il Caravaggio" di Bergamo Orio al Serio per il periodo tariffario 2024-2025. Esiti della verifica sulla corretta applicazione della delibera n. 87/2024 e dei Modelli di regolazione approvati con delibera n. 38/2023*";
- VISTA** la delibera dell'Autorità n. 206/2025 del 26 novembre 2025, recante "*Procedimento sanzionatorio avviato con delibera n. 7/2025, del 17 gennaio 2025, nei confronti di Società per l'Aeroporto Civile di Bergamo – Orio al Serio S.p.A., ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera i), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, concernente l'inottemperanza*

agli ordini di cui ai punti 1, lettere a) e b), 2, lettera a), e 3, lettera d.2), del dispositivo della delibera n. 87/2024. Approvazione della proposta d'impegni e chiusura del procedimento senza accertamento dell'infrazione";

- VISTE** la nota dell'11 settembre 2025 (prot. ART 74471/2025) pervenuta dalla Società per l'Aeroporto Civile di Bergamo-Orio al Serio S.p.A. (S.A.C.B.O. S.p.A.), affidataria in concessione della gestione dell'aeroporto internazionale "Il Caravaggio" di Bergamo-Orio al Serio, nonché la nota di riscontro degli Uffici dell'Autorità, del 19 dicembre 2025 (prot. 101434/2025), riguardo al mantenimento delle tariffe in vigore nel 2025 per il periodo strettamente necessario alla revisione di periodo;
- RILEVATO** che, in considerazione del mancato avvio della procedura di consultazione relativa alla revisione dei diritti aeroportuali relativi al periodo 2026-2028, presso l'aeroporto internazionale "Il Caravaggio" di Bergamo-Orio al Serio, per l'annualità 2026, e comunque fino alla data di entrata in vigore del nuovo livello dei diritti aeroportuali, trova applicazione il livello dei diritti del 2025 derivante da ricalcolo dei corrispettivi per riallineamento ai correttivi di cui alla delibera n. 87/2024;
- PRESO ATTO** che, nel corso dell'audizione annuale degli utenti tenutasi il 30 ottobre 2025, come risultante dal relativo verbale (prot. ART 88737/2025 del 30 ottobre 2025), il gestore (di seguito, anche: SACBO) ha rappresentato all'utenza la necessità di mantenere in vigore i diritti aeroportuali definiti per il 2025 anche per il 2026, limitatamente al tempo strettamente necessario alla definizione dei nuovi livelli tariffari per il periodo 2026-2028;
- VISTA** la nota del 6 marzo 2026, prot. ART 14593/2026, con cui l'Ente Nazionale per l'Aviazione Civile ha trasmesso il proprio parere favorevole, del 16 febbraio 2026, sulla documentazione presentata da SACBO, con riferimento al periodo 2026-2028, afferente alle previsioni di traffico, al Piano quadriennale degli interventi, al Piano della tutela ambientale, al Piano della qualità nonché al Piano economico e finanziario;
- VISTA** la nota del 6 marzo 2026 (prott. ART 14774/2026 e 14775/2026), con cui SACBO ha notificato all'Autorità l'avvio, in data 7 aprile 2026, della procedura di consultazione degli utenti avente ad oggetto la proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2026-2028, in applicazione del Modello;
- VISTA** la delibera n. 38/2026 del 1° aprile 2026, recante *"Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell'Aeroporto internazionale "Il Caravaggio" di Bergamo Orio al Serio per il periodo tariffario 2026-2028. Avvio procedimento di verifica della conformità ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 38/2023"*, con la quale l'Autorità ha tra l'altro disposto che il gestore, nell'ambito della consultazione per la revisione dei diritti aeroportuali 2026-2028, garantisca dettagliata e completa informazione all'utenza in relazione agli effetti economici del tardivo avvio dell'indicata procedura;

VISTA la nota del 7 maggio 2026 (prot. ART 32111/2026), con cui SACBO ha provveduto alla formale trasmissione all’Autorità del verbale dell’audizione degli utenti tenutasi in tale data e della proposta definitiva di modifica dei diritti aeroportuali, comunicando la chiusura della procedura di consultazione degli utenti avente ad oggetto la proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2026-2028, sulla quale è stata raggiunta un’intesa tra gestore ed utenti;

CONSIDERATO che, ai fini della verifica di conformità al Modello di tale proposta, l’istruttoria svolta dai competenti Uffici ha previsto, tra l’altro:

- la valutazione della documentazione prodotta da SACBO, al fine di verificarne la coerenza con il Modello;
- la trasmissione a SACBO, con note rispettivamente del 21 maggio 2026 (prot. 36009/2026) e del 29 maggio 2026 (prot. 37716/2026), di richieste di chiarimenti e integrazioni documentali riguardo ad una serie di problematiche di carattere tecnico-economico rilevate nella proposta tariffaria pervenuta;
- la valutazione della documentazione conseguentemente trasmessa da SACBO, rispettivamente con note del 26 maggio 2026 (prot. ART 36870/2026), del 5 giugno 2026 (prot. ART 39008/2026) e del 9 giugno 2026 (prot. ART 39675/2026);

VISTA la relazione istruttoria, prodotta dai competenti Uffici dell’Autorità ed acquisita agli atti del procedimento;

CONSIDERATO che, al fine dell’acquisizione della definitiva attestazione di conformità, risulta necessario che SACBO provveda all’elaborazione di una proposta tariffaria emendata tenuto conto degli effetti dei correttivi che si rendono necessari, a seguito dell’istruttoria svolta, in applicazione delle seguenti misure del Modello:

- a) ai sensi della misura 27.5, punto 4, le componenti economiche e patrimoniali generali ascrivibili al complesso delle attività del concessionario devono essere allocate alle attività di cui alla misura 27.4, in proporzione ai costi attribuiti a ciascuna attività sulla base delle lettere a) e b) del citato punto 1 della misura 27.5;
- b) ai sensi della misura 27.3.2, punto 4, del Modello, i costi di capitale relativi ad investimenti realizzati nell’anno t che, in esito all’attività di monitoraggio annuale condotta dall’ENAC nell’anno $t+1$, sono risultati non conformi al quadro normativo e regolamentare vigente, devono essere, a partire dalla contabilità regolatoria dell’anno $t+2$, iscritti nell’ambito delle attività non pertinenti;
- c) ai sensi della misura 27.3, punto 1, lettera a) del Modello, l’ammissibilità ai fini regolatori dei costi operativi e di capitale è subordinata al rispetto del criterio generale di pertinenza;

RITENUTO pertanto che la conformità della proposta definitiva di revisione dei diritti aeroportuali presentata da SACBO, valutata rispetto al Modello, risulti condizionata all’applicazione di correttivi in relazione ai rilevati profili;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. la conformità della proposta definitiva di revisione dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2026-2028 presentata a seguito della consultazione degli utenti dalla Società per l'Aeroporto Civile di Bergamo-Orio al Serio S.p.A. (S.A.C.B.O. S.p.A.; di seguito: SACBO), affidataria in concessione della gestione dell'Aeroporto internazionale "Il Caravaggio" di Bergamo-Orio al Serio, e allegata alla presente come parte integrante e sostanziale (Allegato "A"), valutata rispetto al pertinente Modello tariffario di riferimento approvato con delibera n. 38/2023 del 9 marzo 2023 (di seguito: Modello), è condizionata all'applicazione dei seguenti correttivi:
 - a) il criterio di ripartizione delle spese generali e di struttura deve essere rideterminato in proporzione ai costi precedentemente attribuiti a ciascuna attività direttamente e indirettamente tramite *driver* di cui all'Anno base 2024;
 - b) i costi di capitale, risultati non ammissibili in esito alle attività di monitoraggio di competenza dell'ENAC, devono essere scomputati dai costi all'Anno base 2024;
 - c) gli investimenti denominati: *"Area sosta mezzi handling nord"*, *"self Drop 2025"*, *"energie rinnovabili"*, *"nuove paline bus e relativo software"*, *"siti web aziendali"*, *"sw incassi spazi commerciali"*, *"sistemazione impianti ricarica auto elettriche -2"*, *"manutenzione straordinaria fuori sedime"*, *"spese notarili compravendita terreno"*, *"parcheggio e viabilità varco sud — Land side"*, *"software marketplace web (4 tipologie di investimento)"*, *"Interferenze sottoservizi RFI"* e *"Nuovo collegamento ferroviario stazione di BG-APT"*, devono essere allocati sulla base del principio di pertinenza;
2. si prescrive a SACBO di pubblicare sul proprio sito *web*, e contestualmente trasmettere agli utenti aeroportuali e all'Autorità, la proposta tariffaria, corretta in conformità a quanto previsto al punto 1 e corredata di un documento esplicativo dei correttivi apportati nonché della necessaria documentazione di supporto, entro 60 giorni dalla pubblicazione della presente delibera;
3. si prescrive, inoltre, a SACBO di:
 - a) mantenere in via temporanea fino al 31 dicembre 2026 il livello dei diritti emerso dalla fase di consultazione chiusa il 7 maggio 2026;
 - b) ricalcolare il livello dei diritti per l'intero periodo tariffario, adottando i correttivi imposti dall'Autorità e conseguenti alla proposta tariffaria emendata, elaborata in ottemperanza
 - (i) al punto 1, nonché
 - (ii) agli esiti delle attività di monitoraggio svolte ai sensi della misura 8.2 del Modello, facendo subentrare detto nuovo livello a partire dal 1° gennaio 2027;
 - c) fornire all'utenza dell'aeroporto, in occasione della prima consultazione annuale condotta ai sensi della misura 8.2 del Modello, e nell'ambito del Documento informativo annuale, oltre alle ordinarie comunicazioni, una documentata informazione riguardo:
 - c.1) alla proposta tariffaria emendata, con aggiornamento del livello dei diritti ai correttivi imposti dall'Autorità, e con entrata in vigore a partire dal 1° gennaio 2027;
 - c.2) alla modalità di eventuale recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno

positivo o negativo) che il gestore adotterà in ragione dell'applicazione, al calcolo del livello dei diritti per il periodo intercorrente fra il 1° gennaio 2026 ed il 31 dicembre 2026, dei correttivi imposti dall'Autorità;

- d) effettuare entro il 31 dicembre 2028 - come previsto dalla misura 8.1.4, punto 6, del Modello - l'eventuale recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo), conseguente all'applicazione dei correttivi imposti dall'Autorità al calcolo del livello dei diritti per il periodo intercorrente fra il 1° gennaio 2026 ed il 31 dicembre 2026;
 - e) effettuare entro il 31 dicembre 2028 l'eventuale recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo) in relazione al mantenimento dei diritti in vigore per il periodo intercorrente tra il 1° gennaio 2026 e il 31 dicembre 2026;
4. sono fatte salve le prescrizioni di cui alla delibera dell'Autorità n. 206/2025 del 26 novembre 2025, il cui adempimento è vincolato ai termini ivi indicati;
 5. l'inottemperanza a quanto disposto ai punti 1, 2 e 3 è sanzionabile da parte dell'Autorità ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera i) del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214;
 6. la presente delibera è notificata a mezzo PEC alla Società per l'Aeroporto Civile di Bergamo-Orio al Serio S.p.A. (S.A.C.B.O. S.p.A.) e pubblicata sul sito *web* istituzionale dell'Autorità.

Torino, 25 giugno 2026

Il Presidente
Nicola Zaccheo

(documento firmato digitalmente
ai sensi del d.lgs. 82/2005)