

## OSSERVAZIONI ALLA DELIBERA ART N. 101/2026

### **Allegato "A" - Linee guida per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico ferroviario - Documento di consultazione**

*Contributo trasmesso ai sensi dell'Allegato "C" alla delibera n. 101/2026, esclusivamente in formato editabile, all'indirizzo PEC [pec@pec.autorita-trasporti.it](mailto:pec@pec.autorita-trasporti.it).*

*Si trasmette il documento in data 15 settembre 2026 (si reputa mero errore materiale il termine indicato nell'Allegato "C" (15 settembre 2025) in quanto anteriore alla stessa adozione della delibera ed in contraddizione con il punto 4 del dispositivo).*

### **Premessa**

Il presente contributo si concentra primariamente sulla gravosità procedurale a carico degli Enti Affidanti, bensì sull'idoneità delle Linee guida a produrre un'apertura sostanziale, e non meramente formale, del mercato ferroviario regionale.

Il settore ferroviario presenta infatti caratteristiche di monopolio naturale o quasi-naturale assai più marcate rispetto al TPL su strada: intensità di capitale del materiale rotabile, tempi di acquisizione pluriennali, non duplicabilità di depositi e officine di manutenzione, vincoli di interoperabilità tecnica, scarsità di operatori europei realisticamente qualificabili.

In questo contesto, una procedura di affidamento formalmente completa e corretta (RdL, RdA, PEFS, consultazioni) non garantisce, di per sé, alcuna reale contendibilità: se le barriere sostanziali all'ingresso non sono affrontate con altrettanto rigore, l'esito pratico resta la conferma dell'incumbent, indipendentemente dalla qualità redazionale della documentazione prodotta.

Le osservazioni che seguono sono pertanto rivolte a spostare il baricentro delle Linee guida ferroviarie dagli aspetti prevalentemente documentali e motivazionali, che restano necessari ma risultano in larga misura analoghi a quelli già trattati per il TPL su strada, verso i fattori che condizionano realmente l'apertura del mercato ferroviario: disponibilità del materiale rotabile, sviluppo di mercati del leasing, durata degli affidamenti coerente con gli effettivi tempi di ingresso di nuovi operatori, accesso all'infrastruttura e interoperabilità tecnica.

**Si ritiene infatti che l'Autorità, ed il settore grazie al ruolo svolto dall'Autorità, abbiano raggiunto una fase di maturità tale da rendere opportuno il passaggio a una regolazione di seconda generazione, nella quale l'attenzione non sia più concentrata principalmente sulla produzione di ulteriori analisi, relazioni e adempimenti formali da parte degli enti, ma sull'utilizzo del patrimonio informativo, delle competenze specialistiche e delle evidenze raccolte dall'Autorità per rimuovere concretamente le barriere che limitano la contendibilità del mercato. In tale prospettiva, il valore pubblico costruito da ART attraverso anni di raccolta dati, attività istruttorie, monitoraggio e confronto con gli operatori dovrebbe essere messo a disposizione degli enti quale strumento di semplificazione, accelerazione delle procedure e supporto alle decisioni, consentendo di concentrare l'attività amministrativa sulle scelte strategiche e non sulla ricostruzione di informazioni già disponibili a livello di sistema.**

| Punto delle Linee Guida                                                                 | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta                                                                                                                                                                                                                                                | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Premessa generale sull'impostazione delle Linee guida per il settore ferroviario</b> | <p><i>§ 5 dell'Allegato "B" (documento gemello): "...gli ambiti oggettivi dei due documenti... sono sostanzialmente coincidenti in relazione agli aspetti oggetto della regolazione di carattere generale..."; delibere generali applicabili anche al ferroviario: n. 48/2017, n. 154/2019.</i></p> | <p>Si richiede che, per il settore ferroviario, le Linee guida non si limitino a trasporre l'impianto pensato per il TPL su strada, ma diano priorità esplicita e motivata alle disposizioni che incidono sulla reale contendibilità del mercato (disponibilità di materiale rotabile, depositi/officine, accesso alla rete), rispetto a quelle di natura meramente istruttoria e motivazionale.</p> | <p>Il settore ferroviario regionale presenta, a differenza del TPL su strada, caratteristiche di monopolio naturale o quasi-naturale ben più marcate: il parco rotabile ha costi unitari e tempi di consegna incomparabilmente superiori a quelli di un autobus, i depositi/officine di manutenzione pesante sono siti specifici non duplicabili, e il numero di operatori europei realisticamente in grado di gestire un servizio ferroviario regionale con proprio materiale è estremamente ridotto. In questo contesto, la corretta redazione della RdL/RdA è condizione necessaria ma del tutto insufficiente per una gara realmente contendibile: se non si interviene sulle leve sostanziali (materiale rotabile, depositi, durata contrattuale, accesso alla rete), la procedura può risultare formalmente impeccabile e sostanzialmente priva di alternative all'incumbent. Si richiede che l'Autorità, nel valutare le RdL ferroviarie, dia peso</p> |

| Punto delle Linee Guida                                                                                                                                                          | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | preponderante a questi profili sostanziali rispetto alla completezza documentale.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Proposta di cambio di approccio complessivo: da richiesta di dati/analisi agli enti a messa a disposizione, da parte di ART, di un set informativo unico e standardizzato</b> | <i>Onere di raccolta e analisi dati posto in capo al SC/EA (matrici O/D, dati di domanda, benchmark, valori di subentro dei beni, costi di riferimento); l'esperienza e i dati già nella disponibilità dell'Autorità (monitoraggio di settore, contabilità regolatoria ex Misura 12 delibera 154/2019, delibera 120/2018 sull'efficienza delle gestioni ferroviarie, rapporti con operatori ed esperti) non sono valorizzati a beneficio degli enti.</i> | Si propone che ART, valorizzando l'esperienza ormai maturata e il patrimonio di dati e competenze tecniche accumulato negli anni sul settore ferroviario (monitoraggio, contabilità regolatoria, metodologie di efficienza delle gestioni, rapporti con operatori ed esperti), predisponga e metta a disposizione degli Enti Affidanti - tramite piattaforma unica e periodicamente aggiornata - un set informativo standardizzato (dati di domanda, benchmark di costo e di KPI, valori di riferimento per il subentro nel materiale rotabile e nei beni indispensabili, mappatura dei mercati di leasing disponibili) così che la Relazione | Si ritiene che i tempi siano maturi per un cambio di approccio, a maggior ragione nel settore ferroviario, dove la raccolta e l'elaborazione dei dati (materiale rotabile, valori di subentro, interoperabilità tecnica, mercati di leasing) richiede competenze specialistiche che pochissimi enti affidanti possiedono internamente. L'esperienza accumulata da ART, i dati già raccolti nell'ambito delle proprie attività di regolazione e i rapporti con gli operatori e gli esperti del settore costituiscono un patrimonio che, se messo a disposizione in forma di set informativo unico, darebbe valore pubblico a un asset oggi sotto-utilizzato, alleggerendo realmente il carico degli enti - che oggi devono spesso ricorrere a costosa consulenza |

| Punto delle Linee Guida                                                       | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta                                  | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                               |                                                                                       | <p>Lotti/Affidamento degli enti si riduca a un unico documento, concentrato sulle sole scelte strategiche (configurazione dei lotti, modalità di affidamento, durata commisurata agli investimenti ed alla reale apertura al mercato perimetro OSP), senza dover più ricomprendere le attività di raccolta dati e di studio trasportistico che quasi nessun ente è in condizione di sviluppare autonomamente ed in tempi ristretti per il settore ferroviario. Prevedere altresì, come diretta conseguenza, un termine complessivo non superiore a un anno dalla pubblicazione dell'avviso di pre-informazione all'invio delle lettere di invito/pubblicazione del bando.</p> | <p>esterna per costruire dati che l'Autorità potrebbe fornire online, costantemente aggiornati ed in modo omogeneo. Questo approccio non farebbe perdere ad ART il proprio ruolo di regolazione e di verifica sulla corretta apertura al mercato: al contrario, la valutazione delle RdL ferroviarie risulterebbe agevolata da basi dati omogenee e comparabili tra enti. La riduzione dei tempi di costruzione dei dati si tradurrebbe in una riduzione sostanziale della durata complessiva del procedimento, rendendo concretamente raggiungibile l'obiettivo di completare l'intero percorso entro un anno dall'avviso di pre-informazione.</p> |
| <b>Beni essenziali/indispensabili non duplicabili nel settore ferroviario</b> | <i>Disposizione generale, applicabile anche al ferroviario: "...in merito ai beni</i> | Per il settore ferroviario, sostituire l'obbligo di "attuare azioni per mitigare" (che                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Le Linee guida individuano correttamente il tema dei beni essenziali e delle barriere                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

| Punto delle Linee Guida                                                                                                                                                                                                                     | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta                                                                                                                                                                                                                                                                | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>(materiale rotabile, depositi, officine di manutenzione pesante, simulatori di condotta) - Misure 3-4 della delibera 154/2019 e disposizione sulla disponibilità di cessione/locazione (analoga a quanto previsto nell'Allegato "B")</b> | <i>essenziali/indispensabili non acquisiti con l'utilizzo di finanziamenti pubblici, l'EA è tenuto a verificarne la disponibilità di cessione o locazione da parte del proprietario... nel caso di indisponibilità... l'EA deve attuare le azioni necessarie a mitigare tale potenziale barriera all'ingresso."</i> | lascia margini di elusione) con un obbligo di risultato: l'EA deve garantire, quale condizione di procedibilità della gara, la disponibilità effettiva per il nuovo affidatario del materiale rotabile essenziale (o di un equivalente funzionale, anche tramite leasing) e dei depositi/officine indispensabili, con determinazione preventiva e pubblica del valore di subentro, non oltre un termine certo prima della pubblicazione del bando. | <p>all'ingresso, ma nel settore ferroviario la disciplina proposta appare insufficiente rispetto alla principale criticità concorrenziale: la disponibilità del materiale rotabile.</p> <p>A differenza del TPL su strada, dove un nuovo operatore può normalmente acquistare o noleggiare autobus in tempi compatibili con l'avvio del servizio, nel settore ferroviario l'acquisizione di nuovo materiale rotabile richiede generalmente tempi compresi tra tre e sei anni tra ordine, produzione, omologazione e messa in esercizio. In molti casi, pertanto, il subentro nel materiale esistente o l'accesso a forme di leasing rappresentano l'unica reale modalità di ingresso nel mercato.</p> <p>In questo contesto, la mera previsione di "azioni di mitigazione" non garantisce una contendibilità effettiva. Una procedura può risultare formalmente corretta sotto il profilo della RdL, della RdA e della documentazione</p> |

| Punto delle Linee Guida | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------|------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         |                                                      |                                                            | <p>di gara, ma restare sostanzialmente non contendibile qualora il nuovo operatore non possa accedere in tempi certi al materiale necessario per l'avvio del servizio.</p> <p>Per tale ragione si ritiene che, nel settore ferroviario, il ruolo dell'Autorità debba essere più incisivo e orientato a un obbligo di risultato. In particolare, ART, d'intesa con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti quale principale soggetto finanziatore del materiale rotabile pubblico, dovrebbe promuovere una disciplina che assicuri:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- titolarità del bene pubblica e non dell'IF;</li> <li>- determinazione preventiva del valore di subentro;</li> <li>- tempi certi per il trasferimento dei beni;</li> <li>- completa tracciabilità del materiale rotabile finanziato con risorse pubbliche;</li> </ul> |

| Punto delle Linee Guida                                                                                                                                                                        | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta                                                                                                                                                           | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>- disponibilità effettiva dei rotabili al soggetto subentrante;</li> <li>- meccanismi coercitivi nei confronti dei comportamenti dilatori o ostruzionistici.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Valori di subentro del materiale rotabile e dei beni essenziali/indispensabili ferroviari - Misura 9 della delibera n. 154/2019 (criteri di valore di mercato e valore netto contabile)</b> | <i>"Per la determinazione dei valori di subentro dei beni essenziali/indispensabili... valgono i criteri... che tengono conto del valore di mercato e del valore netto contabile" (disposizione generale).</i> | Prevedere, per il materiale rotabile ferroviario, l'obbligo di una perizia indipendente asseverata (non predisposta dal solo GU) per la determinazione del valore di subentro, da rendere pubblica con la documentazione di gara con congruo anticipo, e la possibilità per i concorrenti di formulare osservazioni tecniche sulla perizia prima della pubblicazione del bando definitivo. Prevedere inoltre espressamente che la responsabilità di garantire l'effettiva disponibilità del materiale rotabile al valore di subentro così determinato, in favore del futuro affidatario chiunque esso sia, sia posta in | Il valore di subentro del materiale rotabile è una delle variabili più sensibili per la formulazione di un'offerta economica sostenibile da parte di un nuovo entrante: una sopravvalutazione, anche indiretta (ad esempio per prassi contabili del GU non allineate al reale stato di conservazione o al valore di mercato residuo), costituisce una barriera all'ingresso silenziosa e difficilmente contestabile ex post. Affidare la sola stima al criterio generale, senza un presidio di indipendenza e di trasparenza rafforzato per un asset ad alta intensità di capitale come il materiale rotabile ferroviario, rischia di vanificare nella sostanza l'apertura formale della gara. Si sottolinea inoltre che la |

| Punto delle Linee Guida | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato                                                                                                                                                                                                                                   | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------|------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         |                                                      | capo all'Ente Affidante quale condizione di procedibilità della gara, e non lasciata alla sola disponibilità (spesso meramente eventuale) del Gestore Uscente, attivando se necessario i propri poteri contrattuali e, in caso di inadempimento del GU, i poteri di vigilanza dell'Autorità. | responsabilità di garantire la disponibilità del bene al subentrante deve essere posta in capo all'Ente Affidante, e non lasciata alla sola volontà del Gestore Uscente: il valore di subentro e la relativa garanzia di trasferimento non sono soltanto uno strumento di riduzione del rischio per chi partecipa alla gara, ma costituiscono, soprattutto, la modalità con cui la barriera all'ingresso viene traslata dal piano della disponibilità del bene - che resterebbe altrimenti nella disponibilità esclusiva e discrezionale dell'incumbent - al piano di un asset sempre accessibile, a condizioni note e verificate, per tutti i partecipanti alla procedura. È questo meccanismo, e non la sola esistenza di un criterio di calcolo del valore, a rendere la gara realmente contendibile: senza un obbligo di risultato in capo all'EA, la determinazione del valore di subentro resterebbe un mero esercizio contabile, |

| Punto delle Linee Guida                                                                                                            | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta                                                                                                                                                                   | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>privo di effetti se il bene non risultasse poi concretamente disponibile per l'aggiudicatario.</p> <p>Si ribadisce quanto espresso nella nota precedente in merito al ruolo di ART e MIT nella definizione dei programmi di investimento pubblico.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Quesito 3 posto in consultazione (adozione di modelli FaaS/rolling stock leasing e loro diffusione nel settore ferroviario)</b> | <i>Quesito 3: "...all'idoneità dell'indicazione di cui al punto 74 a favorire l'adozione di modelli FaaS (FLEET-AS-A-SERVICE)... anche nella misura in cui tali iniziative siano diffuse nel settore ferroviario."</i> | <p>Per il settore ferroviario, elevare l'indicazione da mera facoltà dell'EA a criterio di valutazione espresso nella RdL: l'EA deve dare conto, nella Relazione dei Lotti, delle ragioni per cui non ha valutato o non ha ritenuto praticabile il ricorso a società di leasing di materiale rotabile (rolling stock leasing company, sul modello dei ROSCO già diffusi in altri mercati ferroviari europei) come misura per abbattere la barriera all'ingresso costituita dal costo e dai tempi di acquisizione del materiale rotabile, anche in assenza di</p> | <p>Nel settore ferroviario il costo e i tempi di acquisizione del materiale rotabile sono, più di ogni altro fattore procedurale, la vera barriera all'ingresso di nuovi operatori. La possibilità di reperire treni sul mercato del leasing specializzato (anziché dover acquistarli o attendere il subentro nel parco dell'incumbent) è la leva più efficace per rendere una gara realmente contendibile, ma tali mercati sono ancora poco sviluppati in Italia rispetto ad altri Paesi europei. Si ritiene che le Linee guida debbano affrontare questo tema con un peso ben maggiore di quello riservato a un'indicazione facoltativa isolata: dovrebbero</p> |

| Punto delle Linee Guida                                                                                                                                           | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta                                                                                                                                                                                                                   | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato                                                                                                                                                                                                                            | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                        | subentro nel parco del GU.                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>promuovere attivamente, anche in raccordo con il Ministero e con i soggetti finanziatori, lo sviluppo di un mercato italiano del leasing di materiale rotabile, e imporre agli EA di motivare espressamente nella RdL la valutazione (positiva o negativa) di tale opzione per ciascun affidamento.</p> <p>Coordinando quanto espresso in questa e nelle precedenti osservazioni il ruolo di ART e MIT potrebbe indirizzarsi verso il finanziamento non del singolo bene ma verso il finanziamento di ROSCO pubbliche o pubbliche/private (vedi esempio Lombardia).</p> |
| <b>Durata del Contratto di Servizio ferroviario: equilibrio tra periodicità del confronto competitivo e ammortamento degli investimenti in materiale rotabile</b> | <i>Le disposizioni generali sul periodo regolatorio (3-5 anni, Definizioni lett. hh) non specificano un criterio dedicato alla durata complessiva del CdS ferroviario, né in funzione della vita utile del materiale rotabile né in funzione della periodicità del</i> | Si propone di non ricercare la soluzione nell'estensione della durata del CdS oltre il periodo regolatorio standard già previsto dalle Linee guida (di norma 5 anni, eventualmente articolabile in due periodi regolatori consecutivi per una durata complessiva massima di 10 anni), | In una prima lettura di questa osservazione si era ipotizzato che la soluzione al problema dell'ammortamento del materiale rotabile fosse una durata del CdS lunga il più possibile commisurata alla vita utile del bene (20-30 anni). Una riflessione più approfondita suggerisce che questa soluzione, per quanto risolve il problema dell'investimento, ne                                                                                                                                                                                                              |

| Punto delle Linee Guida | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | <i>ritorno al confronto competitivo.</i>             | poiché una durata eccessivamente lunga riduce la frequenza del confronto competitivo e tende a cristallizzare l'assetto risultante dall'ultima gara. Si propone invece di affrontare il tema dell'ammortamento del materiale rotabile rafforzando, in coerenza con l'osservazione formulata al punto relativo ai valori di subentro, l'obbligo per l'EA di garantire, alla scadenza del CdS, il trasferimento del materiale rotabile al successivo affidatario - chiunque esso sia - a un valore di subentro trasparente e indipendentemente verificato, corrispondente al valore netto contabile/di mercato residuo. | crea un altro non meno grave: un CdS di durata così lunga rinvia il ritorno al confronto competitivo per un intero ciclo generazionale di materiale rotabile, cristallizzando l'assetto di mercato risultante dall'unica gara svolta e vanificando, nella sostanza, l'obiettivo stesso di costruire un mercato contendibile nel settore ferroviario - lo stesso rischio segnalato, per il TPL su strada, a proposito della durata eccessiva dei CdS. La soluzione più equilibrata tiene distinti i due problemi: la durata del CdS resta ancorata al periodo regolatorio standard, che consente periodici ritorni al mercato, mentre il rischio di capitale non recuperato (stranded asset) per l'investitore in materiale rotabile viene neutralizzato da un meccanismo di valore di subentro realmente affidabile, trasparente e tempestivamente determinato, ovvero dal ruolo di MIT ed ART verso il finanziamento di Rosco pubbliche. Le |

| Punto delle Linee Guida                                                                                                                                          | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta                                                                                                                                                           | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | due proposte vanno pertanto lette in modo coordinato.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Dimensionamento dei lotti in ambito ferroviario e numero effettivo di operatori potenzialmente interessati - criteri generali sulla definizione dei lotti</b> | <i>"...qualora dai risultati delle analisi quantitative sviluppate non emerga la preferenza per una specifica configurazione dei lotti, prevale il criterio di contendibilità..." (disposizione generale).</i> | Per il settore ferroviario, richiedere che la RdL individui espressamente, in esito alla consultazione del mercato, il numero di operatori europei che dispongono in concreto (materiale rotabile idoneo alle caratteristiche tecniche della linea, certificazioni di sicurezza, capacità gestionale) della possibilità di partecipare alla specifica configurazione di lotto prescelta, e di motivare espressamente, laddove tale numero risulti pari a uno o due, le ragioni per cui non si è optato per una diversa articolazione dei lotti idonea ad ampliare la platea dei concorrenti. | A differenza del TPL su strada, dove il numero di operatori potenzialmente interessati a un lotto di dimensione media è generalmente significativo, nel settore ferroviario regionale il numero di operatori europei realisticamente in grado di partecipare a una gara di dimensioni rilevanti è spesso ridotto a poche unità (in aggiunta all'incumbent, tipicamente solo altri incumbent regionali o pochi operatori internazionali con esperienza specifica). Una motivazione generica sulla "contendibilità", senza l'indicazione concreta del numero di operatori realmente qualificabili per lo specifico lotto (in base a scartamento, sistemi di alimentazione, tipologia di segnalamento, ecc.), rischia di legittimare configurazioni di lotto che, pur formalmente motivate, restano di |

| Punto delle Linee Guida                                                                                                                                                                                  | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta                                                                                                                                                                           | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | fatto accessibili al solo gestore uscente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Accesso equo e non discriminatorio alla rete e alle tracce ferroviarie - coordinamento con l'art. 37, comma 2, lett. a), del d.l. 201/2011 (richiamato nelle premesse della delibera n. 101/2026)</b> | <i>Dalle premesse della delibera n. 101/2026: l'Autorità provvede a "garantire, secondo metodologie che incentivino la concorrenza... condizioni di accesso eque e non discriminatorie alle infrastrutture ferroviarie..."</i> | Anche laddove le presenti Linee guida non intendano disciplinare direttamente l'accesso all'infrastruttura, si richiede che la RdL ferroviaria contenga una sezione dedicata alla verifica preventiva, da parte del SC, della disponibilità di capacità di rete e tracce orarie compatibili con l'offerta programmata per l'intera durata del CdS, con esplicito raccordo con il gestore dell'infrastruttura, così da evitare che un nuovo aggiudicatario si trovi, in fase di avvio del servizio, nell'impossibilità di ottenere le tracce necessarie a causa di una capacità di rete già allocata all'incumbent per servizi commerciali o per altri CdS. | L'apertura formale della gara sui servizi è vanificata se il nuovo aggiudicatario non può in concreto accedere alla capacità di rete necessaria a erogare il servizio, specie laddove l'incumbent operi anche servizi commerciali a libero mercato sulla stessa infrastruttura. Le Linee guida, per essere effettivamente pro-concorrenziali nel settore ferroviario, non possono limitarsi a disciplinare la fase di affidamento del servizio isolatamente dal tema dell'accesso alla rete, che ne è precondizione sostanziale; in tal senso la frequenza di variazione del PIR e dei costi del pedaggio non consente ad un PG di costruire PEFG stabili e basati su andamenti previsionali certi e concreti |
| <b>Clausola sociale e personale abilitato alla condotta -</b>                                                                                                                                            | <i>"...l'Autorità ha assolto a tale compito attraverso</i>                                                                                                                                                                     | Per il settore ferroviario, integrare la disciplina della                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Le abilitazioni professionali richieste al personale di                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

| Punto delle Linee Guida                                                                                                                                                                        | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta                                                                                                                                            | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>disposizione generale con specificità ferroviaria (patente europea del macchinista, certificato complementare, abilitazioni di linea)</b>                                                   | <i>la Misura 21 della delibera n. 154/2019... l'EA... preveda nella documentazione di gara l'obbligo in capo all'IA di assorbimento del personale già operante..." (disposizione generale).</i> | clausola sociale con l'obbligo per l'EA di verificare, in sede di RdL/RdA, i tempi tecnici necessari all'ottenimento delle abilitazioni di linea specifiche (conoscenza della linea, certificato complementare) da parte del personale del nuovo affidatario, anche qualora diverso dal GU, e di calibrare il periodo tra aggiudicazione e avvio del servizio in modo da renderli compatibili, prevedendo se necessario la messa a disposizione di formazione/affiancamento da parte del GU uscente. | condotta ferroviario (diversamente da quanto avviene per il personale di guida del TPL su strada) comportano tempi di formazione e di conoscenza della linea che possono estendersi per mesi: un nuovo aggiudicatario che non possa contare su personale già abilitato sulla linea specifica rischia di non essere in condizione di avviare il servizio nei tempi contrattuali, anche a prescindere dal corretto trasferimento del personale ai sensi della clausola sociale generale. Questo profilo, specifico del ferroviario, può meritare una disciplina dedicata e non la mera trasposizione della clausola sociale pensata per il TPL su strada. |
| <b>Consultazione del mercato ai fini della verifica del "fallimento di mercato" e dell'imposizione di OSP - disposizione generale, con specificità di interoperabilità tecnica ferroviaria</b> | <i>Disposizione generale: "...il SC può preventivamente consultare gli operatori del mercato al fine di appurare l'eventuale interesse a svolgere i servizi alle condizioni individuate."</i>   | Per il settore ferroviario, specificare che la consultazione del mercato deve dare conto, oltre all'interesse generico degli operatori, della compatibilità tecnica concreta tra le loro dotazioni di                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Nel settore ferroviario l'interoperabilità tecnica tra materiale rotabile e infrastruttura è un vincolo assai più stringente che nel TPL su strada. Una consultazione del mercato che si limiti a raccogliere manifestazioni di interesse generiche,                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

| Punto delle Linee Guida                                                                                                                                                                        | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta                                                                                                                                                        | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato                                                                                                                                                                                                                                                      | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                             | <p>materiale rotabile (scartamento, sistemi di alimentazione, sistemi di segnalamento/ERT MS, sagoma) e le caratteristiche infrastrutturali della linea oggetto di affidamento, poiché l'interesse dichiarato da un operatore privo di materiale compatibile non costituisce prova di reale contendibilità.</p> | <p>senza verificare la disponibilità di materiale rotabile realmente compatibile con le specifiche tecniche della linea, produce un quadro di apparente pluralità di operatori interessati che può rivelarsi, in sede di gara, del tutto fittizio.</p> <p>L'esperienza recente dimostra inoltre la necessità di approfondire con maggiore attenzione il tema della compatibilità tecnica del materiale rotabile, anche alla luce di situazioni nelle quali treni acquistati dal gestore incumbent hanno evidenziato limitazioni di impiego su specifici tratti della rete, con conseguenti criticità operative e riduzione delle effettive possibilità di utilizzo.</p> |
| <b>Frammentazione dei soggetti coinvolti nella pianificazione/affidamento (SC, EA, EL titolare del servizio, EL obbligato al PUMS, altri EELL competenti in materia di viabilità/mobilità,</b> | <i>Disposizione generale (analoga a quella riportata in nota nell'Allegato "B", pag. 13): il rapporto tra SC ed EA è regolato da apposita convenzione; nel settore ferroviario si aggiunge, rispetto al</i> | <p>Come già osservato nel contributo relativo all'Allegato "B" (al quale si rinvia integralmente), si propone che le Linee guida individuino un soggetto univocamente</p>                                                                                                                                       | <p>Il profilo di governance segnalato nel contributo relativo all'Allegato "B" - la frammentazione dei soggetti coinvolti nella pianificazione e nell'affidamento, ciascuno con mandati politico-amministrativi di durata diversa e non</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

| Punto delle Linee Guida                                                                                                    | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta                                                                                                  | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Regione, gestore dell'infrastruttura) e disallineamento con le rispettive durate di mandato politico-amministrativo</b> | <i>TPL su strada, il gestore dell'infrastruttura come ulteriore soggetto rilevante (v. osservazione sull'accesso alla rete e alle tracce, supra).</i> | responsabile del rispetto del cronoprogramma complessivo di pianificazione e affidamento, e prevedano clausole di continuità amministrativa che impegnino i soggetti coinvolti a proseguire il percorso indipendentemente da un avvicendamento politico o di governance. Nel settore ferroviario tale esigenza è ancora più pressante, poiché al novero dei soggetti coinvolti (SC, EA, EL titolare del servizio, EL obbligato al PUMS, altri EELL, Regione) si aggiunge il gestore dell'infrastruttura, dal cui coordinamento dipende, come osservato altrove nel presente documento, la stessa disponibilità di capacità di rete per il nuovo affidatario. | sincronizzata, che produce un effetto strutturale di deresponsabilizzazione reciproca piuttosto che di efficace cooperazione - si presenta nel settore ferroviario in forma aggravata, per la presenza di un ulteriore soggetto rilevante (il gestore dell'infrastruttura) e per l'arco temporale complessivamente più lungo che caratterizza gli affidamenti ferroviari. Anche in questo caso, si ritiene che la soluzione non risieda nella moltiplicazione di accordi formalizzati tra tutti i soggetti coinvolti, ma nell'individuazione del soggetto univocamente responsabile del rispetto dei tempi complessivi dell'affidamento e nella previsione di meccanismi di continuità amministrativa ed adeguata flessibilità che rendano il procedimento resiliente alle esigenze manifestate dagli Enti Territoriali e dai Soggetti competenti anche in |

| Punto delle Linee Guida                                                                                                                                                  | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta                                                                                                                                                                              | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | considerazione degli avvicendamenti politici e di governance che si verificheranno nel corso dello stesso procedimento e della durata contrattuale.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Asimmetria strutturale tra il percorso a gara e il percorso in house/diretto, aggravata nel settore ferroviario dalla scarsità di alternative reali all'incumbent</b> | <i>Disposizione generale: per l'in house è richiesta "una congrua motivazione qualificata", con consultazione limitata; per la gara è richiesto l'intero apparato di RdL, RdA, PEFS, matrice dei rischi, data-room, KPI, CMQ.</i> | Richiedere che, nel settore ferroviario, la motivazione qualificata per il mantenimento dell'affidamento in house dia conto specificamente delle ragioni per cui non si è ritenuto di poter creare le condizioni di contendibilità sostanziale sopra richiamate (disponibilità di materiale rotabile per terzi, mercato del leasing, durata commisurata agli investimenti), e non solo delle ragioni di convenienza economico-gestionale della gestione diretta. | <p>Nel settore ferroviario l'asimmetria tra i due percorsi è particolarmente rilevante perché il mantenimento dell'in house, in presenza di barriere all'ingresso strutturali già elevate (materiale rotabile, depositi), rischia di essere la scelta di fatto obbligata anche quando esisterebbero le condizioni per costruire un mercato contendibile: la motivazione qualificata richiesta dall'art. 17 d.lgs. 201/2022 dovrebbe essere l'occasione per verificare se l'ente ha davvero esplorato le leve sostanziali di apertura del mercato, non solo un adempimento sulla convenienza gestionale.</p> <p>Anche in questo ambito emerge il valore strategico del patrimonio informativo che l'Autorità ha costruito negli anni</p> |

| Punto delle Linee Guida | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------|------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         |                                                      |                                                            | <p>attraverso la raccolta sistematica di dati, l'analisi delle procedure di affidamento, il monitoraggio dei contratti di servizio e il confronto continuo con enti, operatori ed esperti del settore.</p> <p>Tale patrimonio rappresenta oggi un elemento oggettivo e difficilmente replicabile dai singoli enti affidanti e potrebbe essere utilizzato dall'Autorità per fornire ex ante una valutazione preliminare della sostenibilità e della perseguibilità delle diverse modalità di affidamento, compreso il ricorso all'in house.</p> <p>In luogo di richiedere a ciascun ente la riproduzione di analisi, benchmark e valutazioni già disponibili a livello centrale, ART potrebbe mettere a disposizione indicatori standardizzati, parametri comparativi e criteri oggettivi di riferimento, consentendo agli enti di concentrare la propria attività</p> |

| Punto delle Linee Guida           | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------|------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                   |                                                      |                                                            | <p>istruttoria sulle specificità territoriali e sulle scelte strategiche.</p> <p>Proprio in questo consiste la regolazione di seconda generazione: utilizzare il patrimonio di conoscenze, dati e professionalità accumulato dall'Autorità per semplificare gli adempimenti degli enti, migliorare la qualità delle decisioni e ridurre i tempi delle procedure, senza indebolire ma anzi rafforzando la funzione di regolazione e di verifica dell'apertura al mercato.</p> <p>In tale prospettiva, ART potrebbe assumere un ruolo sempre meno centrato sulla richiesta di nuove elaborazioni agli enti e sempre più orientato alla messa a disposizione di strumenti conoscitivi condivisi, capaci di orientare in modo uniforme e trasparente le scelte amministrative sull'intero territorio nazionale.</p> |
| <b>Impostazione complessiva -</b> | <i>Quesito 2: "...alla completezza delle</i>         | Si propone che l'ulteriore dettaglio                       | Nel settore ferroviario anche una procedura                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

| Punto delle Linee Guida                                                                                                          | Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta                                                                                                                                                                            | Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Breve nota illustrativa dell'osservazione/motivazioni sottese alla proposta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>risposta ai Quesiti 2 e 4 (completezza ed esaustività delle indicazioni) con riferimento specifico al settore ferroviario</b> | <i>indicazioni rispetto a tutte le fasi degli affidamenti...";<br/>Quesito 4:<br/>"...sull'impostazione e esaustività delle indicazioni fornite... e all'eventuale necessità di ulteriori o più dettagliate indicazioni..."</i> | richiesto dai Quesiti 2 e 4 sia indirizzato non verso un'ulteriore proliferazione di adempimenti procedurali e documentali (RdL, RdA, PEFS, data-room, KPI, CMQ), ma specificamente verso i profili sostanziali di apertura del mercato ferroviario individuati nelle presenti osservazioni: obbligo di risultato sulla disponibilità del materiale rotabile, promozione di mercati di leasing, criteri di durata del CdS commisurati agli investimenti, verifica sostanziale dell'interoperabilità tecnica in sede di consultazione, coordinamento con l'accesso alla rete. | perfettamente snella dal punto di vista documentale non produrrebbe alcuna apertura reale del mercato se non si affrontano le barriere sostanziali proprie del settore (capitale, tempi di acquisizione del materiale rotabile, non duplicabilità di depositi e officine, interoperabilità tecnica, accesso alla rete). Si richiede pertanto che l'Autorità concentri l'eventuale ulteriore dettaglio delle Linee guida ferroviarie su questi profili sostanziali, valutando le RdL non sulla completezza documentale ma sull'effettiva capacità dimostrata dall'ente di aver individuato e affrontato le barriere reali all'ingresso di nuovi operatori. |