

Delibera n. 198/2025

**Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell'Aeroporto "Mario Mameli" di Cagliari Elmas – periodo tariffario 2025-2028. Conformità ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 38/2023.**

L'Autorità, nella sua riunione del 20 novembre 2025

- VISTO** l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità);
- VISTA** la direttiva 2009/12/CE del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 marzo 2009, concernente i diritti aeroportuali;
- VISTI** gli articoli da 71 a 82 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, di recepimento della citata direttiva 2009/12/CE;
- VISTO** il decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, ed in particolare l'articolo 1, comma 11-bis;
- VISTA** la delibera n. 92/2017 del 6 luglio 2017, recante *"Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 106/2016 – Approvazione dei modelli di regolazione dei diritti aeroportuali"*, ed in particolare il Modello 2 (di seguito: Modello), con la medesima delibera approvato;
- VISTA** la delibera n. 38/2023 del 9 marzo 2023, recante *"Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 42/2022. Approvazione dei modelli di regolazione dei diritti aeroportuali"*, ed in particolare le misure 5 (Ambito di applicazione), 6 (Procedura di revisione dei diritti aeroportuali), 7 (Informativa da parte del gestore e dei vettori), 8 (Esito della consultazione) e 9 (Attività di vigilanza) del Modello A (di seguito: Modello), con la medesima delibera approvato;
- VISTA** la delibera n. 25/2021 del 25 febbraio 2021, recante *"Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell'Aeroporto "Mario Mameli" di Cagliari Elmas – periodo tariffario 2020-2023. Conformità definitiva ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 92/2017"*;
- VISTA** la delibera n. 68/2021 del 20 maggio 2021, recante *"Modelli di regolazione aeroportuale. Disposizioni straordinarie connesse all'entrata in vigore della delibera n. 136/2020 ed integrazione alla regolazione applicabile al settore in ragione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19"*;
- VISTE** la nota pervenuta dalla società Sogaer S.p.A. (di seguito: SOGAER), affidataria in concessione della gestione dell'aeroporto "Mario Mameli" di Cagliari Elmas, del 29 settembre 2023 (prot. ART 48775/2023), e la nota di riscontro degli Uffici

dell'Autorità del 21 dicembre 2023 (prot. 82121/2023), con riguardo al mantenimento delle tariffe in vigore nel 2023 per il tempo strettamente necessario - nel corso del 2024 - ai fini della definizione del Piani quadriennali da parte dell'Ente Nazionale per l'Aviazione Civile (di seguito: ENAC);

**VISTE**

la nota pervenuta da SOGAER del 20 dicembre 2024 (prot. ART 134810/2024), e la nota di riscontro del 18 aprile 2025 (prot. 38866/2025), con riguardo al mantenimento delle tariffe in vigore nel 2024 *“per il periodo strettamente necessario alla trasmissione ad ENAC dei Piani rimodulati 2025-2028”*, nonché ai fini dell'*“ottenimento del relativo nulla osta tecnico”*;

**RILEVATO**

che, nell'ambito della consultazione annuale degli utenti - la cui audizione si è tenuta in data 4 marzo 2025 ed il cui verbale e relativa documentazione allegata sono stati trasmessi da SOGAER con nota prot. ART 27029/2025 del 19 marzo 2025) - il gestore aveva rappresentato all'utenza di essere in attesa dell'approvazione da parte di ENAC del Piano Quadriennale degli Interventi per il periodo 2025-2028 e di prevedere, nel corso del 2025, di poter procedere a trasmettere ad ART la notifica dell'avvio della procedura di revisione dei diritti aeroportuali per il periodo 2025-2028 con anno base 2023;

**RILEVATO**

che presso l'aeroporto “Mario Mameli” di Cagliari Elmas - in considerazione del mancato avvio della procedura di consultazione relativa alla revisione dei diritti aeroportuali per il periodo 2025-2028 per responsabilità non riconducibili al gestore - per l'annualità 2025, fino alla data di entrata in vigore del nuovo livello dei diritti aeroportuali, trova applicazione il livello dei diritti relativi all'annualità 2024, fatto salvo l'eventuale conguaglio, che dovrà essere - in ogni caso - calcolato a decorrere dal 1° gennaio 2025, fermo restando che nell'ambito della consultazione SOGAER dovrà garantire dettagliata e completa informazione all'utenza in relazione agli effetti derivanti in tariffa dall'indicato disallineamento temporale di decorrenza dei nuovi diritti;

**VISTA**

la nota del 12 giugno 2025 (prot. ART 54598/2025), integrata con note di pari data (prott. ART 54599/2025, 54602/2025, 54605/2025, 54609/2025, 54637/2025, 54641/2025 e 54649/2025), nonché con note del 9 luglio 2025 (prott. ART 60714/2025 e 60715/2025), con cui SOGAER ha provveduto a notificare all'Autorità l'avvio, in data 25 luglio 2025, della procedura di consultazione degli utenti avente ad oggetto la proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2025-2028, in applicazione del Modello;

**VISTA**

la nota del 19 giugno 2025 (prot. ART 56399/2025), con cui l'ENAC ha espresso parere favorevole sulla documentazione presentata da SOGAER, con riferimento al quadriennio 2025-2028, afferente alle previsioni di traffico, al Piano quadriennale degli interventi, al Piano della tutela ambientale, al Piano della qualità, nonché al Piano economico e finanziario;

**VISTA**

la delibera n. 119/2025 del 24 luglio 2025, recante *“Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell'Aeroporto “Mario Mameli” di Cagliari Elmas – periodo tariffario*

2025-2028. *Avvio procedimento di verifica della conformità ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 38/2023*", con la quale l'Autorità ha tra l'altro disposto che il gestore, nell'ambito della consultazione per la revisione dei diritti aeroportuali 2025-2028, garantisca dettagliata e completa informazione all'utenza in relazione agli effetti economici del tardivo avvio dell'indicata procedura;

**VISTA**

la nota del 10 ottobre 2025 (prot. ART 83284/2025), integrata con le note di pari data assunte al prott. 83289/2025 e 83296/2025, con cui SOGAER ha provveduto alla formale trasmissione all'Autorità dei verbali delle audizioni degli utenti tenutesi il 10 settembre e 1° ottobre 2025 e della proposta definitiva di modifica dei diritti aeroportuali, comunicando la chiusura della procedura di consultazione degli utenti avente ad oggetto la proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2025-2028, sulla quale, pur non essendosi raggiunta l'intesa, non risultano al riguardo essere stati attivati i rimedi previsti dal quadro regolatorio di riferimento;

**CONSIDERATO**

che, ai fini della verifica di conformità al Modello della proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2025-2028 relativa allo scalo di Cagliari Elmas, l'istruttoria svolta dai competenti Uffici ha previsto, tra l'altro:

- la valutazione della documentazione prodotta da SOGAER, al fine di verificarne la coerenza con il Modello;
- la trasmissione a SOGAER, con nota del 29 ottobre 2025 (prot. 88366/2025), di richiesta di chiarimenti e integrazioni documentali riguardo ad una serie di problematiche di carattere tecnico-economico rilevate nella proposta tariffaria pervenuta;
- la valutazione della documentazione conseguentemente trasmessa da SOGAER con nota del 5 novembre 2025 (prot. ART 90354/2025) successivamente integrata con note del 13 e del 14 novembre 2025 (prott. ART 92172/2025 e 92622/2025);
- che sulla proposta definitiva di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali non è stata conseguita una intesa sostanziale con gli utenti aeroportuali;

**VISTA**

la relazione istruttoria, prodotta dagli Uffici ed acquisita agli atti del procedimento;

**RITENUTO**

che, al fine dell'acquisizione della definitiva attestazione di conformità relativamente alla proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2025-2028 per lo scalo di Cagliari Elmas, risulta necessario che SOGAER provveda all'elaborazione di una proposta tariffaria emendata tenuto conto degli effetti dei correttivi che si rendono necessari, a seguito dell'istruttoria svolta, in applicazione delle seguenti misure del Modello:

- a) ai sensi della Misura 27.5, punto 4, del Modello, nonché del paragrafo 4.3.2.5 delle *"Linee guida per la compilazione dei format di contabilità regolatoria per il settore aeroportuale"* il canone concessorio rientra tra i costi generali e deve essere allocato alle attività di cui alla Misura 27.4, in proporzione ai costi attribuiti a ciascuna attività sulla base della citata Misura 27.5, punto 1, lettere a), b) e c);
- b) ai sensi della Misura 27.3, punto 1, lettera a), del Modello, l'ammissibilità ai fini regolatori dei costi operativi e di capitale, è subordinata al rispetto del principio di pertinenza;
- c) ai sensi della Misura 10.2, punto 9, del Modello, rientrano altresì nel CIN dell'Anno base gli oneri sostenuti dai gestori per l'espropriazione, operata in forza di

previsioni di legge o convenzionali, di aree strumentali al servizio del trasporto aereo, inserite nel Master Plan aeroportuale già approvato in linea tecnica dall'ENAC e dalle Autorità preposte alle valutazioni ambientali ed urbanistiche, all'esito delle procedure di legge a tal fine previste, nonché previa gratuita devoluzione al Demanio delle aree in questione. Tali oneri verranno riconosciuti nei limiti del valore di congruità definito attraverso formale procedura valutativa prevista dalla normativa vigente e nei limiti della quota di stretta pertinenza dei prodotti *Aviation* soggetti a regolazione tariffaria per i quali tali aree sono strumentali, ed ammortizzati secondo i criteri di cui alla Misura 10.3. Inoltre, ai sensi della Misura 10.3, punto 4, del Modello, per gli oneri di cui alla Misura 10.2, punto 9, lettera a), del Modello, è applicata, previa acquisizione al demanio del terreno, un'aliquota di ammortamento commisurata al valore di esproprio definito dalle normative vigenti ed alla durata residua della concessione (ammortamento finanziario), dalla data di acquisizione al demanio e sino all'entrata in esercizio dell'intervento alla cui realizzazione è strumentalmente destinato il terreno medesimo, nel limite comunque della quota di esso destinato alla realizzazione dell'opera. A partire da tale data, il valore residuo del terreno è ammortizzato con la medesima aliquota del cespite insistente sull'area;

- d) ai sensi della Misura 10.7.2, punto 1, del Modello, il gestore provvede alla definizione, in via programmatica, della componente tariffaria v, determinando i costi regolatori stimati per oneri incrementali legati all'entrata in vigore di nuove disposizioni legislative e/o regolamentari, la cui manifestazione sia già prevedibile all'Anno ponte di ciascun periodo tariffario;
- e) ai sensi della Misura 10.11.3, punto 1, del Modello, al fine di incentivare il gestore alla riduzione delle esternalità ambientali connesse all'attività aeroportuale, gli indicatori di tutela ambientale oggetto di monitoraggio rappresentano il suo impegno a migliorare, di anno in anno, l'impatto sull'ambiente delle infrastrutture aeroportuali in concessione;

**CONSIDERATO**

che il gestore ha proposto all'utenza, in occasione dell'audizione tenutasi il 1° ottobre 2025, di destinare il conguaglio relativo al mantenimento delle tariffe 2023 sull'annualità 2024 al potenziamento dei servizi, senza tuttavia registrare il consenso della maggioranza dell'utenza sull'approccio metodologico proposto, e rendendo quindi preferibile il versamento di tale conguaglio in un apposito Fondo finalizzato alla realizzazione di interventi infrastrutturali a costo zero per gli utenti, in analogia a quanto previsto dal paragrafo 8.13, punto 1, lettera a), del Modello 2 di cui all'Allegato "A" alla delibera n. 92/2017;

**RITENUTO**

pertanto che la conformità della proposta definitiva di revisione dei diritti aeroportuali presentata da SOGAER, valutata rispetto al Modello, risulti condizionata all'applicazione di correttivi in relazione ai rilevati profili;

su proposta del Segretario generale

**DELIBERA**

1. la conformità della proposta definitiva di revisione dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2025-2028, relativi all'Aeroporto "Mario Mameli" di Cagliari Elmas, presentata a seguito della consultazione degli utenti dalla società Sogaer S.p.A., affidataria in concessione della gestione del predetto aeroporto, e allegata alla presente come parte integrante e sostanziale (Allegato "A"), valutata rispetto al pertinente Modello tariffario di riferimento approvato con delibera n. 38/2023 del 9 marzo 2023 (di seguito: Modello), è condizionata all'applicazione dei seguenti correttivi:
  - a) il canone concessorio deve essere allocato secondo quanto previsto dalla Misura 27.5, punto 4, del Modello nonché del paragrafo 4.3.2.5 delle *"Linee guida per la compilazione dei format di contabilità regolatoria per il settore aeroportuale"*;
  - b) gli investimenti denominati "Polifunzionale Fin.Pr.Elm 2010 Fin.€4.607.405,59non€46.148,1", "AEROSTAZIONE A.G. C/O POLIFUNZ", "FABBRICATO COLLEG.PEDONALE RFI Collega.ferrov.lato multipian", "PARCHEGGIO OPERATORI SUD FT NTC PROT.875", "PARCHEGGIO OPERATORI SUD 2^STRALCIO FT NTC PROT.1450", "FABBRICATO PG42 RISTR.CONSERV FT EDILGLOBAL SERV P.119/RC", "PIAZZALE LAND SIDE MIGLIOR.VIABIL. NTC PROT.2396" devono essere allocati sulla base del principio di pertinenza;
  - c) gli oneri sostenuti per l'acquisizione di terreni sono ammissibili in tariffa, nei limiti del valore di congruità definito dagli organismi competenti in materia, a condizione che:
    - i. sia prevista la gratuita devoluzione al Demanio di tali terreni e,
    - ii. siano ammortizzati;
  - d) il computo del parametro tariffario v deve essere effettuato al netto degli oneri relativi alla seguente voce di spesa: *"Decontribuzione Sud L. n. 178/2020"*;
  - e) con riferimento al piano della tutela ambientale i valori obiettivo assunti per il periodo tariffario, relativi agli indicatori denominati *"certificazione ambientale UNI EN ISO 14001"* e *"certificazione ambientale UNI EN ISO 50001"*, devono essere definiti con la finalità di rappresentare l'impegno del gestore a migliorare, di anno in anno, l'impatto sull'ambiente delle infrastrutture aeroportuali in concessione, dovendosi, diversamente, escluderli dal computo del parametro ε;
2. si prescrive a SOGAER di:
  - a) pubblicare sul proprio sito *web*, e contestualmente trasmettere agli utenti aeroportuali e all'Autorità, la proposta tariffaria, corretta in conformità a quanto previsto al punto 1 e corredata di un documento esplicativo dei correttivi apportati e della necessaria documentazione di supporto, entro 90 giorni dalla pubblicazione della presente delibera;
  - b) effettuare entro il 30 aprile 2026 una pubblica audizione annuale degli utenti dell'aeroporto e delle loro associazioni, ai sensi di quanto previsto dalla Misura 8.2, del Modello; detta audizione, dovrà tenersi non prima di 40 giorni dalla data della intervenuta pubblicazione del Documento informativo annuale da parte del gestore;
3. si prescrive, inoltre, a SOGAER di:
  - a) applicare, con entrata in vigore in data 1° gennaio 2026, il livello dei diritti emerso dalla fase di consultazione chiusa il 10 ottobre 2025;
  - b) ricalcolare il livello dei diritti, adottando i correttivi imposti dall'Autorità e conseguenti alla proposta tariffaria emendata, elaborata in ottemperanza

- (i) al punto 1, per l'intero periodo tariffario, nonché
  - (ii) agli esiti delle attività di monitoraggio svolte ai sensi della Misura 8.2 del Modello, facendo subentrare detto nuovo livello a partire dal 1° luglio 2026, con vigenza estesa al resto del periodo tariffario di cui trattasi;
- c) fornire all'utenza dell'aeroporto, in occasione della prima audizione annuale utile, condotta ai sensi della Misura 8.2 del Modello, e nell'ambito del Documento informativo annuale, oltre alle ordinarie comunicazioni, una documentata informazione riguardo:
- c.1) all'aggiornamento dell'importo del conguaglio in relazione al mantenimento dei diritti in vigore per il periodo che intercorre tra il 1° gennaio 2025 e il 31 dicembre 2025;
  - c.2) alla proposta tariffaria emendata, con aggiornamento del livello dei diritti ai correttivi imposti dall'Autorità, e con entrata in vigore a partire dal 1° luglio 2026;
  - c.3) alla modalità di recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo) che il gestore adotterà in ragione dell'applicazione, al calcolo del livello dei diritti per il periodo intercorrente fra il 1° gennaio 2026 ed il 30 giugno 2026, dei correttivi imposti dall'Autorità;
- d) effettuare entro il 31 dicembre 2028 - in applicazione della Misura 8.1.4, punto 6, del Modello - il recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo), conseguente all'applicazione dei correttivi imposti dall'Autorità al calcolo del livello dei diritti per il periodo intercorrente fra il 1° gennaio 2026 ed il 30 giugno 2026;
- e) effettuare entro il 31 dicembre 2028 il recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo) in relazione al citato mantenimento dei diritti in vigore per il periodo che intercorre tra il 1° gennaio 2025 e il 31 dicembre 2025;
- f) effettuare entro il 31 dicembre 2028 il recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo) in relazione al citato mantenimento dei diritti in vigore per il periodo che intercorre tra il 1° gennaio 2024 e il 31 dicembre 2024, attraverso la contabilizzazione e l'accantonamento in un Fondo finalizzato alla realizzazione di interventi infrastrutturali a costo zero per gli utenti, a valere sul nuovo periodo tariffario;
4. l'inottemperanza a quanto disposto ai punti 1, 2 e 3 è sanzionabile da parte dell'Autorità ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera i), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214;
5. la presente delibera è notificata a mezzo PEC a Sogaer S.p.A. e pubblicata sul sito *web* istituzionale dell'Autorità.

Torino, 20 novembre 2025

Il Presidente  
Nicola Zaccheo

(documento firmato digitalmente  
ai sensi del d.lgs. 82/2005)