

Delibera n. 187/2025

Definizione del Sistema tariffario di pedaggio relativo alle concessioni di cui all'articolo 37, comma 2, lettera g-bis), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214. Indizione di una seconda consultazione.

L'Autorità, nella sua riunione del 6 novembre 2025

VISTO

l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito, nell'ambito delle attività di regolazione dei servizi di pubblica utilità di cui alla legge 14 novembre 1995, n. 481, l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità) e, in particolare:

- il comma 2, lettera a), ai sensi del quale l'Autorità provvede *“a garantire, secondo metodologie che incentivino la concorrenza, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese e i consumatori, condizioni di accesso eque e non discriminatorie alle infrastrutture ferroviarie, portuali, aeroportuali ed alle reti autostradali (...) nonché in relazione alla mobilità dei passeggeri e delle merci in ambito nazionale, locale e urbano anche collegata a stazioni, aeroporti e porti”*;
- il comma 2, lettere b) e c), in virtù dei quali l'Autorità provvede *“a definire, se ritenuto necessario in relazione alle condizioni di concorrenza effettivamente esistenti nei singoli mercati dei servizi dei trasporti nazionali e locali, i criteri per la fissazione da parte dei soggetti competenti delle tariffe, dei canoni, dei pedaggi, tenendo conto dell'esigenza di assicurare l'equilibrio economico delle imprese regolate, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese, i consumatori”* (lettera b), nonché *“a verificare la corretta applicazione da parte dei soggetti interessati dei criteri fissati ai sensi della lettera b)”* (lettera c);
- il comma 2, lettera e), ai sensi del quale l'Autorità provvede *“a definire in relazione (...) alle diverse infrastrutture, il contenuto minimo degli specifici diritti, anche di natura risarcitoria, che gli utenti possono esigere nei confronti dei gestori dei servizi e delle infrastrutture di trasporto e a dirimere le relative controversie”*;
- il comma 2, lettera g-bis), introdotto dall'articolo 16, comma 3, della legge 16 dicembre 2024, n. 193, ai sensi del quale l'Autorità, con riferimento al settore autostradale, provvede - tra l'altro - con particolare riferimento al settore autostradale, per le nuove concessioni affidate a decorrere dal 1° gennaio 2025 *“a stabilire il sistema tariffario per la definizione delle tariffe basato sul modello del price-cap, con determinazione dell'indicatore di produttività X a cadenza quinquennale per ciascuna concessione”*;

- il comma 3, lettera b), secondo cui l’Autorità *“determina i criteri per la redazione della contabilità delle imprese regolate”*;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, concernente *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n.78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* (di seguito: Codice dei contratti pubblici), ed in particolare: il Libro IV – *Del partenariato pubblico-privato e delle concessioni* - Parte I – *Disposizioni generali* - e Parte II - *Dei contratti di concessione*;

VISTA la legge 16 dicembre 2024, n. 193 *“Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2023”*;

VISTA la delibera n. 74/2025 del 15 maggio 2025, con la quale l’Autorità ha avviato il procedimento e contestualmente indetto la consultazione per la definizione del Sistema tariffario di pedaggio relativo alle nuove concessioni affidate a decorrere dal 1° gennaio 2025, di cui all’articolo 37, comma 2, lettera g-bis), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, definendo il termine per la conclusione della consultazione in data 16 giugno 2025 e il termine per la conclusione del procedimento in data 31 luglio 2025;

VISTA la nota del 22 maggio 2025, prot. ART 49204/2025, con la quale, l’Associazione Italiana Società Concessionarie Autostrade e Trafori, ha chiesto una proroga di sessanta giorni del termine per la conclusione della consultazione;

VISTA la delibera dell’Autorità n. 92 dell’11 giugno 2025, con la quale l’Autorità ha ritenuto opportuno, tra l’altro, alla luce delle esigenze istruttorie e di consultazione dei soggetti interessati, prorogare al 16 luglio 2025 il termine per la conclusione della consultazione indicato al punto 4 della delibera n. 74/2025 e al 12 settembre 2025 il termine per la conclusione del procedimento, di cui al punto 6 della delibera n. 74/2025;

VISTI i contributi pervenuti in esito alla indetta consultazione da parte di:

- Autostrada Brescia Verona Vicenza Padova S.p.A (prot. ART 62449/2025);
- Autostrada dei Fiori S.p.A. (prot. ART 62596);
- Autostrade dello Stato S.p.A. (prot. ART 62355/2025);
- Autostrada Asti-Cuneo S.p.A. (prot. ART 62556/2025);
- Autovia Padana S.p.A. (prot. ART 62450/2025);
- Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A. (prot. ART 62588/2025);
- Concessioni del Tirreno S.p.A. (prot. ART 62563/2025);
- Federconsumatori A.P.S. (prot. ART 55536/2025);
- Franchetti S.p.A. (prot. ART 62275/2025);
- Società Autostrada Ligure Toscana p.A. (prot. ART 62448 e 62598/2025);
- Regione Liguria (prot. ART 61374 e 61376/2025);
- SATAP S.p.A. (prot. ART 62559/2025);
- Società Autostrade Valdostane S.p.A. (prot. ART 62561/2025);

- Società Italiana Traforo Autostradale del Frejus S.p.A. - SITAF (prot. ART 62553/2025);
- Unione per la Difesa dei Consumatori (prot. ART 62170/2025).

VISTA la delibera dell’Autorità n. 149 dell’11 settembre 2025, con la quale l’Autorità, considerata la numerosità e la complessità dei contributi ricevuti, ha prorogato al 31 ottobre 2025 il termine per la conclusione del procedimento avviato con la delibera n. 74/2025, di cui al punto 2 della delibera n. 92/2025;

VISTI gli esiti delle audizioni innanzi agli Uffici dell’Autorità richieste da concessionari autostradali, tenutesi in data 2, 3 ed 8 ottobre 2025, e dal concedente Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A., tenutasi in data 7 ottobre 2025, di cui ai verbali prott. ART 87876, 86883, 88567 e 88972/2025;

CONSIDERATO che in esito alla consultazione e alle audizioni svolte, nonché agli approfondimenti istruttori conseguenti, è emersa la necessità di inserire alcune esplicitazioni e specificazioni nell’atto di regolazione proposto, oltre che di apportare alle misure poste in consultazione alcune modifiche, segnatamente con riguardo: (i) alle previsioni di traffico, (ii) all’equilibrio economico e finanziario della concessione; (iii) ai criteri di ammissibilità dei costi operativi; (iv) alla remunerazione del capitale investito e del valore di subentro; (v) alle poste figurative; (vi) all’adeguamento annuale dei livelli tariffari; (vii) alla contabilità regolatoria e agli strumenti di pianificazione economica-finanziaria e monitoraggio;

VISTA la delibera n. 179 del 30 ottobre 2025, con la quale l’Autorità ha deciso di prorogare al 19 dicembre 2025 il termine per la conclusione del procedimento volto all’aggiornamento del Sistema tariffario di pedaggio relativo alle concessioni di cui all’articolo 37, comma 2, lettera g-bis), del d.l. 201/2011, di cui al punto 1 della delibera n. 149/2025 dell’11 settembre 2025;

VISTA la relazione illustrativa predisposta dai competenti Uffici dell’Autorità;

RITENUTO congruo concedere alle parti interessate 20 giorni, a decorrere dalla data di pubblicazione della presente delibera, per la presentazione di eventuali ulteriori osservazioni e proposte di modifica e/o integrazione dell’atto di regolazione, in riferimento alle modifiche apportate rispetto al testo sottoposto alla prima consultazione, individuando il termine per la conclusione della seconda consultazione in data 26 novembre 2025;

VISTO il regolamento di disciplina dell’Analisi di impatto della regolazione e della Verifica di impatto della regolazione, approvato con delibera dell’Autorità n. 54/2021 del 22 aprile 2021;

VISTO lo Schema di AIR redatto dal competente Ufficio dell’Autorità ai sensi di tale regolamento;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. l'indizione di una ulteriore consultazione pubblica sullo schema di atto di regolazione recante *"Definizione del Sistema tariffario di pedaggio relativo alle concessioni di cui all'articolo 37, comma 2, lettera g-bis), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214."*, di cui all'Allegato "A" alla presente delibera e relativo Annesso 1, della quale costituisce parte integrante e sostanziale;
2. i soggetti interessati possono formulare osservazioni e proposte sul documento di consultazione di cui al punto 1, in riferimento alle modifiche apportate rispetto al testo sottoposto alla prima consultazione, esclusivamente attraverso le modalità indicate nell'Allegato "B" alla presente delibera, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, entro e non oltre il termine del 26 novembre 2025;
3. il documento di consultazione e le modalità di consultazione, nonché la relazione illustrativa e lo Schema di AIR, sono pubblicati sul sito web istituzionale dell'Autorità.

Torino, 6 novembre 2025

Il Presidente
Nicola Zaccheo

(documento firmato digitalmente
ai sensi del d.lgs. 82/2005)