

Grassobbio 12 settembre 2025

Spettabile  
Autorità di Regolazione dei Trasporti  
Via Nizza 230  
10126 - Torino

C.a. Dott. Ernesto. Pizzichetta  
Ufficio Vigilanza e Sanzioni

[pec@pec.autorita-trasporti.it](mailto:pec@pec.autorita-trasporti.it)

Oggetto: Procedimento sanzionatorio avviato con delibera n. 7/2025. Integrazione impegni depositati in data 16/07/2025, documentazione integrativa richiesta da ART con comunicazione del 25/07/2025 (prot ART n. 0064919/2025) e chiarimenti discussi nell'audizione del 04/09/2025.

La presente relazione integra la documentazione già fornita ad ART nell'ambito del procedimento sanzionatorio avviato con delibera n. 7/2025.

1. *"Computo del conguaglio afferente all'annualità 2024, SACBO sembrerebbe aver calcolato una tariffa media relativa a tale annualità come media ponderata rispetto ai mesi di applicazione dei livelli tariffari dei seguenti periodi: i) gennaio – giugno 2024, ii) luglio – novembre 2024 e iii) dicembre 2024; pertanto, si chiedono alla Società chiarimenti circa il computo del conguaglio afferente all'annualità 2024, mediante la trasmissione di una relazione esplicativa della metodologia e della ratio utilizzata dalla Società e del file di calcolo attestante il conguaglio 2024 basato sui diritti applicati nel corso del 2024 (gennaio – giugno; luglio – novembre; dicembre) moltiplicati per i corrispondenti volumi di traffico;"*

Dalle verifiche effettuate a seguito della sopracitata audizione è emerso un refuso relativo al calcolo del conguaglio.

- L'importo puntuale del precedente conguaglio era stato calcolato in euro € [REDACTED].
- L'importo corretto ammonta a € 30.271.473.

Di seguito si specificano i punti relativi alle modalità di calcolo del conguaglio con particolare evidenza dei calcoli relativi ai tre sottoperiodi dell'esercizio 2024.

Occorre preliminarmente chiarire che i ricavi sono comprensivi di tutte le attività regolamentate ad eccezione del corrispettivo PRM.

L'ammontare complessivo dei ricavi 2024 differisce dagli importi riportati negli allegati della separazione contabile consolidata certificata, poiché le poste intercompany sono oggetto di elisione in fase di consolidamento.

- € [REDACTED] =Totale attività aeroportuali ex DL 1/2012;
- [REDACTED] = Quote fisse handler banchi check-in;
- [REDACTED] = Quote fisse aree handler;
- [REDACTED] = Poste intercompany;

**S.A.C.B.O.** S.p.A.

Via Orio al Serio, 49/51 - 24050 Grassobbio (BG) Italy

T +39 035 326.405 - F +39 035 326.339

**Cap. Soc.** € 17.010.000 i.v. - **C.F. e P.IVA** IT 00237090162 - **R.E.A.** n° 133034

Codice destinatario SDI: 55PBQXP

[www.milanbergamoairport.it](http://www.milanbergamoairport.it)



○ = Totale ricavi 2024 oggetto di conguaglio.

Come richiesto dall'Autorità si è provveduto a dare evidenza del calcolo dei tre sottoperiodi che hanno interessato l'esercizio tariffario 2024:

2. Gennaio – giugno;
3. Luglio – novembre;
4. Dicembre.

La metodologia del calcolo del conguaglio è basata sulla differenza tra: (Tariffe corrette con applicazione correttivi Delibera 87/24 e 149/24 (Tc) x Traffico effettivo ) - (Tariffe applicate (Tnc) x Traffico effettivo).

A titolo esemplificativo si riporta il calcolo specifico relativo all'imbarco passeggeri UE Adulti:

2024						
	TNC gen-giu	TNC lug-nov	TNC dic	TNC	TC	
Tariffe	6,01	5,35	5,19	5,66	5,12	
Volumi	3.239.202	2.954.148	465.798	6.659.148	6.659.148	<b>Conguaglio</b>
Ricavi	€ 19.467.602	€ 15.804.694	€ 2.417.494	€ 37.689.789,52	€ 34.094.840,07	€ <b>3.594.949</b>

In termini complessivi il conguaglio è così determinato:

2024			2025		
TNC	TC	<i>Conguaglio</i>	TNC	TC	<i>Conguaglio</i>
€ 115.580.710	€ 92.563.511	€ 23.017.198	€ 101.818.081	€ 94.563.806	€ 7.254.275

Quanto sopra evidenzia che non è stata calcolata una media ponderata.

2. "con riferimento a quanto riportato da SACBO nella proposta di impegni acquisita con prot. ART n. 62430/2025 e segnatamente "le tariffe applicabili a decorrere dal 1 ° gennaio 2026 che tengano in considerazione in tutto o in parte il conguaglio tariffario 2024-2025", si chiedono chiarimenti relativamente all'indicazione del conguaglio considerato "in tutto o in parte".

SACBO precisa che il recupero integrale del conguaglio tariffario 2024-2025 verrà garantito entro il termine di tre esercizi. L'espressione utilizzata negli impegni depositati in giorno 16/07/2025 "in tutto o in parte", si riferiva alla possibilità di spesare l'intero ammontare del conguaglio nel solo esercizio 2026 ovvero su più esercizi sulla base degli accordi con gli utenti aeroportuali.

Agli utenti aeroportuali verrà proposta un recupero del conguaglio nell'ambito del prossimo periodo regolatorio 2026-2028.

In considerazione delle tempistiche incerte di approvazione in linea tecnica del Piano degli interventi 2026-2028 da parte di ENAC e stante le tempistiche di avvio consultazioni richieste dalla Delibera 38/2023 di ART, si è ormai certi di non riuscire a convocare gli Utenti aeroportuali entro il 31/10/2025 (termine ultimo per la possibile decorrenza dei nuovi valori tariffari dal 1° gennaio 2026) per la consultazione del nuovo periodo regolatorio 2026-2028.

Nelle more dell'entrata in funzione dei nuovi livelli tariffari, Sacbo proporrà agli utenti aeroportuali in occasione della consultazione annuale già fissata per il giorno 31/10/2025, tariffe provvisorie ridotte mediamente del 9% con effetto sui diritti regolamentati dal 1° gennaio 2026 e che resteranno in vigore fino all'avvio del nuovo periodo regolatorio 2026-2028.

L'impatto della riduzione proposta, valutato su base annua per l'esercizio 2026 sulla base delle proiezioni di traffico ad oggi disponibili, è stimabile in [REDACTED] di euro di minori ricavi regolamentati.

SACBO assicura che l'intero ammontare del conguaglio 24/25 verrà recuperato in periodo massimo di tre esercizi, anche nella non auspicata ipotesi di gravi ritardi approvativi dei nuovi livelli tariffari 2026-2028.

Come anticipato nel corso della call del 04 settembre u.s. è ferma intenzione di SACBO accelerare per la chiusura definitiva di tutti i conguagli tariffari derivanti dai riconteggi delle tariffe 2024 e 2025.

3. "SACBO sembrerebbe aver variato i costi di capitale relativi all'anno base, utili al computo della componente tariffaria X (i correttivi di cui trattasi non dovrebbero aver impatto su detta componente) e i valori afferenti all'applicazione del meccanismo di basket tariffario; pertanto, si chiede alla Società di esplicitare le motivazioni sottese alla citata variazione"

Nel corso della call del 04 settembre SACBO ha chiarito che il recepimento delle prescrizioni contenute nella Delibera 87/2024 richiesto da ART ed in particolare la modifica della ripartizione del canone concessorio, ha comportato una rimodulazione degli opex relativi a tutti i prodotti evidenziati in contabilità regolatoria (regolati, non regolati, incentivazione ed esclusi). Tale differente rimodulazione ha avuto anche un effetto indiretto sui costi di capitale. Come evidenziato anche nella relazione accompagnatoria alla Contabilità Regolatoria Certificata, i Centri di Costo (contenenti sia costi operativi che di capitale) vengono attribuiti ai prodotti finali in seguito ad una serie di ribaltamenti a "cascata". Cambiando la base di ripartizione dei CdC ne deriva una modifica automatica anche dei CdC finali di destinazione.

La differente consistenza dei costi regolatori (opex + capitale) imputati ai prodotti regolamentati e non regolamentati ha conseguentemente avuto anche un impatto sulla modulazione del basket tariffario.

La rimodulazione del basket tariffario è stata valutata anche in ragione del nuovo piano di traffico adottato per la definizione dei corrispettivi 2024 e 2025 con particolare riferimento al drastico calo dei volumi di merci (- 64%) rispetto alle ipotesi discusse con gli utenti aeroportuali.

Al fine di mitigare l'impatto sulle tariffe che gravano sul segmento courier si è cercato di valutare la modulazione del basket tariffario con la medesima logica "ora per allora" adottata per l'adozione del piano di traffico 2024 e 2025 utilizzato per il calcolo delle tariffe.

Si ritiene che tale metodologia sia rispondente a quanto concordato con gli utenti in sede di consultazione. A tal riguardo si riporta di seguito quanto esplicitato nel paragrafo 7.1.1 punto 2 lettera k) – Proposte di basket tariffari, del documento di consultazione discusso e approvato dagli utenti:

*"... L'effetto del calo del traffico merci avrebbe prodotto un innalzamento del 158% del corrispettivo di imbarco e sbarco merci. La proposta di Sacbo di applicazione del basket concentra le variazioni tariffarie sui corrispettivi correlati ai volumi passeggeri (imbarco pax e security) mantenendo sostanzialmente invariati i restanti corrispettivi. La proposta salvaguarda tutti i segmenti di mercato (passeggeri e courier), non genera discriminazioni di alcun tipo tra CNA e consente agli operatori aeroportuali non votanti (handler) di operare in continuità con le attuali condizioni economiche."*

Per una maggiore trasparenza e come richiesto dalla Misura 11.3, si fornisce una tabella che confronta i ricavi unitari proposti da SACBO con il criterio puramente matematico che consiste nell'imputare ai ricavi ammessi dei singoli corrispettivi “ante basket”, conteggiati dopo aver recepito le prescrizioni della Delibera 87/2024, le medesime variazioni in valore assoluto concordate con gli utenti ad aprile 2024.

Tale criterio, pur matematicamente corretto non risponde alle logiche concordate con gli utenti sopra riportate in quanto non considera le variazioni nel mix di traffico.

Corrispettivi medi proposti per l'esercizio 2024		Post recepimento delibera 87/2024			criterio matematico post basket****
		In vigore (2023)*	ante basket**	proposta post basket***	
Approdo e Partenza	Mtow	4,20	4,22	4,08	3,34
Diritti di Sosta e Ricovero	Mtow*ore	0,16	0,09	0,17	0,15
Diritti di imbarco Passeggeri	Pax part	6,62	4,80	5,70	4,87
Diritti di Imbarco e Sbarco Merci	Kg merce	0,0137	0,0878	0,0140	0,0337
Sicurezza Bagaglio a mano	Pax part	1,72	0,93	0,48	1,25
Sicurezza Bagaglio da stiva	Pax part	1,28	0,29	0,15	0,90
Deposito carburanti Avio	Numero	368.890	510.047	372.345	372.169
Banchi Check-in e Gates	Movaamm	5,82	12,69	5,93	5,12
Uffici e altri locali operativi	Mq	99,88	314,79	123,30	84,81
Altri beni di uso esclusivo	Mq	76,02	36,11	87,46	87,28



Corrispettivi medi proposti per l'esercizio 2025		Post recepimento delibera 87/2024		
		In vigore (2023)*	ante basket**	criterio matematico post basket***
Approdo e Partenza	Mtow	4,20	4,46	4,08
Diritti di Sosta e Ricovero	Mtow*ore	0,16	0,11	0,17
Diritti di imbarco Passeggeri	Pax part	6,62	5,36	5,70
Diritti di Imbarco e Sbarco Merci	Kg merce	0,0137	0,0829	0,0140
Sicurezza Bagaglio a mano	Pax part	1,72	0,97	0,48
Sicurezza Bagaglio da stiva	Pax part	1,28	0,34	0,15
Deposito carburanti Avio	Numero	368.890	499.169	372.345
Banchi Check-in e Gates	Mov aamm	5,82	13,39	5,93
Uffici e altri locali operativi	Mq	99,88	286,82	123,30
Altri beni di uso esclusivo	Mq	76,02	39,98	87,46
				84,55

\* Tariffa media in vigore alla data di consultazione degli utenti ad aprile 2024.

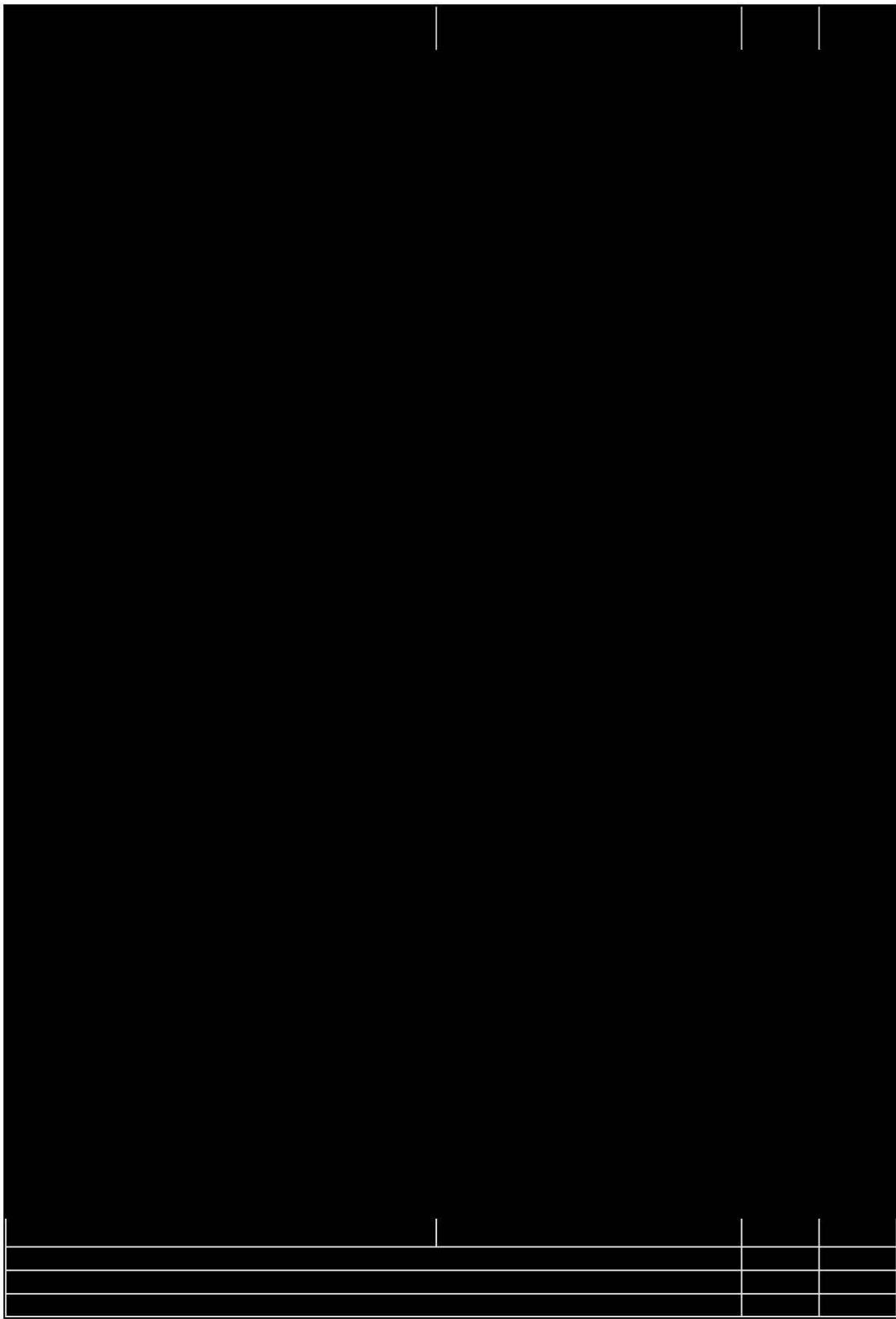
\*\* Tariffa media calcolata post recepimento delle prescrizioni della delibera 87/2024 e ante applicazione basket tariffario.

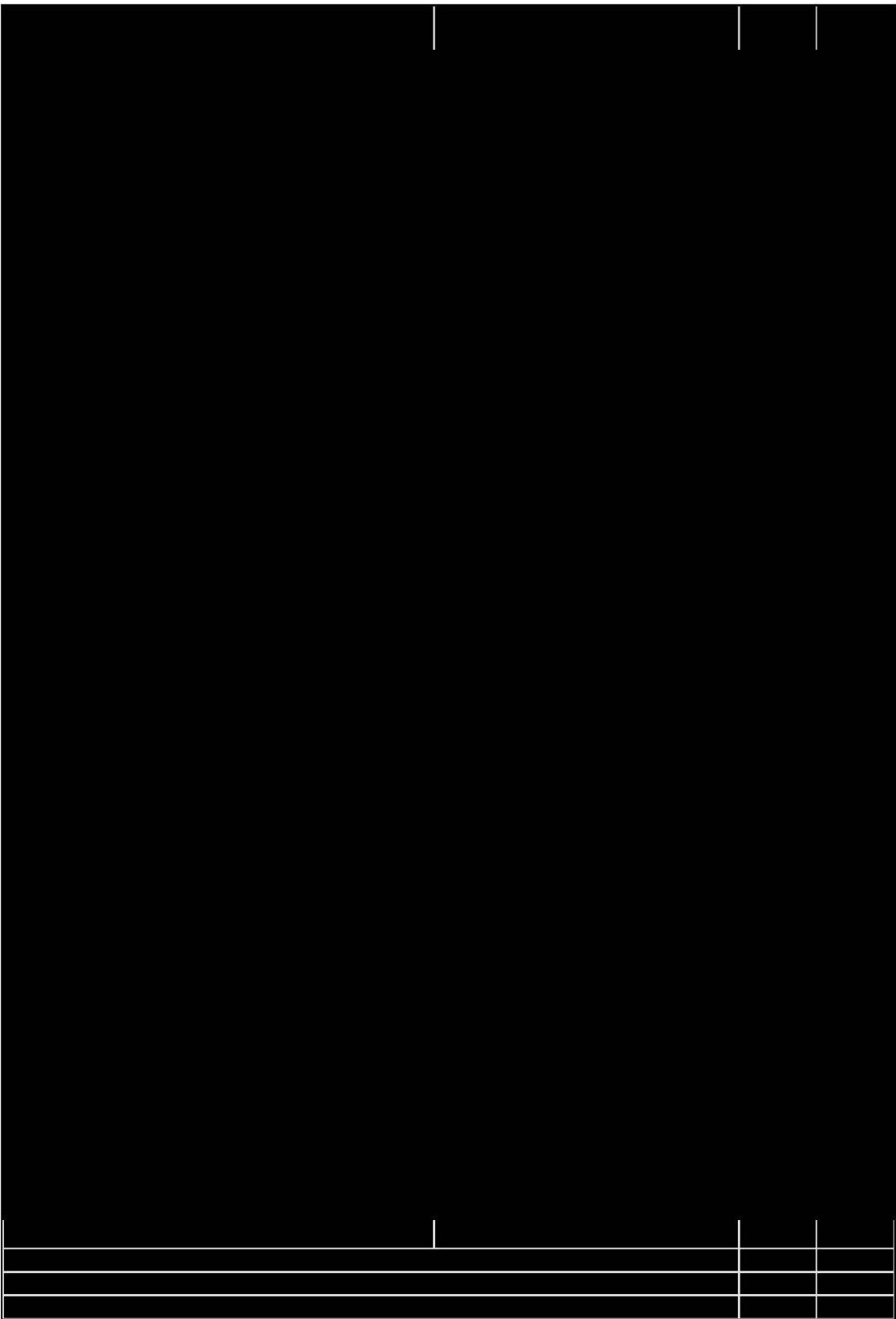
\*\*\* Tariffa media calcolata post recepimento delle prescrizioni della delibera 87/2024 e post applicazione basket tariffario proposto da SACBO.

\*\*\*\* Tariffa media calcolata post recepimento delle prescrizioni della delibera 87/2024 e post applicazione basket tariffario valutato matematicamente come concordato con gli utenti.

Di seguito si riportano i listini completi dei corrispettivi regolamentati con separata evidenziazione dei criteri applicati per il calcolo del basket esposti nei paragrafi precedenti.







**S.A.C.B.O.** S.p.A.

Via Orio al Serio, 49/51 - 24050 Grassobbio (BG) Italy

**T** +39 035 326.405 - **F** +39 035 326.339

**Cap. Soc.** € 17.010.000 i.v. - **C.F. e P.IVA** IT 00237090162 - **R.E.A.** n° 133034  
Codice destinatario SDI: 55PBQXP

[www.milanbergamoairport.it](http://www.milanbergamoairport.it)



Le due differenti metodologie di applicazione del basket tariffario comportano sul biennio 2024/2025 il seguente impatto sui macro segmenti di mercato:

- Voli Passeggeri;
- Voli Courier;
- Altri corrispettivi

Delta Ricavi Biennio '24-'25	effetto applicazione basket metodo matematico	effetto applicazione basket proposta Sacbo	Delta metodi

4. *"Stato avanzamento lavori per consultazione utenti"*

In preparazione della prossima consultazione degli Utenti aeroportuali per la revisione del livello dei diritti aeroportuali del periodo 2026-2028 SACBO ha effettuato le seguenti attività:

- Nel corso mese di luglio SACBO ha condiviso con ENAC la bozza di Piano investimenti 2026-2028, formalmente inoltrato con tutta la documentazione necessaria (Piano di traffico, Piano Investimenti, Piano Qualità e Piano Ambientale, Piano Economico Finanziario), per l'approvazione in linea tecnica di ENAC, nel corso del mese di agosto.
- A fine luglio, entro i termini richiesti dalla Delibera ART 38/2023, ha provveduto a pubblicare il documento di consultazione annuale contenente anche la data di consultazione prevista per il giorno 30.10.2025. La consultazione è stata anche inserita nel calendario messo a disposizione sul sito istituzionale dell'Autorità. Il documento pubblicato non contiene informazioni relative alla tariffa 2026 in quanto non disponibili tutte le informazioni necessarie per l'elaborazione. Verrà pubblicato un aggiornamento del documento entro 40 giorni dalla data di consultazione, contenente la proposta di tariffa provvisoria 2026 da applicarsi nelle more dell'avvio dei nuovi valori 2026-2028.
- Il giorno 3 settembre è stato richiesto formalmente ad ART il parametro di efficientamento necessario per l'elaborazione dei corrispettivi 2026-2028.

Sono state pertanto effettuate tutte le attività preparatorie necessarie per poter avviare la consultazione degli utenti per la definizione dei corrispettivi 2026-2028. Si resta in attesa dell'approvazione di ENAC per poter avviare l'iter approvativo con ART.

Infine, si segnala che in data 11 settembre 2025 SACBO ha inoltrato ad ART istanza di mantenimento delle tariffe attualmente applicate comprensive del parziale recupero del conguaglio tariffario 2024/2025. I nuovi livelli provvisori avranno decorrenza 1º gennaio 2026 e resteranno in vigore per lo stretto tempo necessario per la definizione dei corrispettivi 2026-2028.

Cordiali saluti.

Società per l'Aeroporto Civile di Bergamo – Orio al Serio S.p.A.  
(S.A.C.B.O. S.p.A.)



---

**POSTA CERTIFICATA: Procedimento sanzionatorio avviato con delibera n.  
7/2025. Integrazione impegni**

**Mittente:** legale@pec.sacbo.it

**Destinatari:** pec@pec.autorita-trasporti.it

**Destinatari (CC):** [REDACTED]@sacbo.it

**Inviato il:** 16/09/2025 13.49.01

**Posizione:** .PEC istituzionale AOO Autorita di Regolazione dei Trasporti/Posta in ingresso

---

c.a. Dott. Ernesto Pizzichetta (Ufficio Vigilanza e Sanzioni)

Spettabile Autorità,

in allegato trasmettiamo versione pubblicabile ai fini della consultazione del documento già inviato in data 12 settembre us costituente integrazione degli impegni.

L'occasione è gradita per porgere cordiali saluti

Legal & Corporate Affairs

S.A.C.B.O. S.p.A. Gestione Aeroportuale

Sede Legale Via Orio al Serio n. 49/51 - 24050 Grassobbio (BG) Italia

tel. +39 035/326314

**NOTA DI RISERVATEZZA** Questa e-mail e gli eventuali file allegati rivestono carattere confidenziale e pertanto le informazioni trasmesse sono ad uso esclusivo del destinatario. Le idee e/o opinioni espresse sono quelle del singolo autore/mittente e non sono necessariamente condivise o avallate da SACBO SpA. Eventuali contratti o proposte di contratto saranno formulati in forma scritta ed inoltrati via posta o via fax e regolarmente sottoscritti. Si avverte che il contenuto di questa e-mail e degli eventuali file allegati potrebbero essere stati cambiati o alterati senza il consenso dell'autore. Ogni revisione, ritrasmissione o divulgazione da parte di persone o enti diversi dal destinatario indicato sono vietate. Qualora abbiate ricevuto questa e-mail per errore, cancellatela da qualsiasi computer.

**E-MAIL DISCLAIMER** This e-mail and any files and attachments transmitted with it are confidential and may be legally privileged. They are intended only for the use of the intended recipient. Any views and opinions expressed are those of the individual author/sender and are not necessarily shared or endorsed by SACBO SpA. In particular e-mail transmissions are not binding for the purposes of forming a contract and do not form a contractual obligation of any type. Such contracts can only be formed in writing by post or fax, duly signed. The content of this e-mail or any file or attachment transmitted with it may have been changed or altered without the consent of the author. If you are not the intended recipient of this e-mail, you are hereby notified that any review, distribution, disclosure, alteration, printing or transmission of, or any action taken or omitted in reliance on this e-mail or any file or attachment

transmitted with it is prohibited and may be unlawful. If you have received this e-mail in error please delete it from your system.

==== LISTA DEGLI ALLEGATI ===

Integrazione Impegni 16.07.2025 (pubblicabile) v2.pdf ( )