

Delibera n. 135/2025

Procedimento sanzionatorio avviato con delibera n. 33/2025, del 19 febbraio 2025, nei confronti di Fini Viaggi di Fini Luigi. Adozione del provvedimento sanzionatorio ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera l), numero 1), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214.

L'Autorità, nella sua riunione del 31 luglio 2025

VISTA la legge 24 novembre 1981, n. 689, recante modifiche al sistema penale, con particolare riferimento al capo I, sezioni I e II;

VISTO l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214 (di seguito anche: legge istitutiva), che ha istituito, nell'ambito delle attività di regolazione dei servizi di pubblica utilità di cui alla legge 14 novembre 1995, n. 481, l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità oppure ART) e, in particolare:

- il comma 2, lettera a), che stabilisce che l'Autorità provvede a *“garantire, secondo metodologie che incentivino la concorrenza, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese, i consumatori, condizioni di accesso eque e non discriminatorie alle infrastrutture ferroviarie, portuali, aeroportuali e alle reti autostradali (...) nonché, in relazione alla mobilità dei passeggeri e delle merci in ambito nazionale, locale e urbano anche collegata a stazioni, aeroporti e porti ad esclusione del settore dell'autotrasporto merci”*;

- il comma 2, lettere b) e c), ai sensi delle quali l'Autorità provvede a *“definire, se ritenuto necessario in relazione alle condizioni di concorrenza effettivamente esistenti nei singoli mercati dei servizi dei trasporti nazionali e locali, i criteri per la fissazione da parte dei soggetti competenti delle tariffe, dei canoni, dei pedaggi, tenendo conto dell'esigenza di assicurare l'equilibrio economico delle imprese regolate, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese e i consumatori”* nonché a verificare la corretta applicazione da parte dei soggetti interessati dei criteri così fissati;

- il comma 2, lettera f), ai sensi del quale *“Con riferimento al trasporto pubblico locale (...) determina la tipologia di obiettivi di efficacia e di efficienza che il gestore deve rispettare, nonché gli obiettivi di equilibrio finanziario; per tutti i contratti di servizio prevede obblighi di separazione contabile tra le attività svolte in regime di servizio pubblico e le altre attività”*;

- il comma 3, lettera b), ai sensi del quale *“determina i criteri per la redazione della contabilità delle imprese regolate (...)”*;

- il comma 3, lettera d), ai sensi del quale *“richiede a chi ne è in possesso le informazioni e l'esibizione dei documenti necessari per l'esercizio delle sue funzioni, nonché raccoglie da qualunque soggetto informato dichiarazioni, da verbalizzare se rese oralmente”*;

- il comma 3, lettera l), numero 1), ai sensi del quale *“applica una sanzione amministrativa pecuniaria fino all'1 per cento del fatturato dell'impresa interessata qualora i destinatari di una richiesta della stessa Autorità forniscano informazioni inesatte, fuorvianti o incomplete, ovvero non forniscano le informazioni nel termine stabilito”*;

VISTO

il regolamento per lo svolgimento dei procedimenti sanzionatori di competenza dell'Autorità, approvato con delibera n. 15/2014, del 27 febbraio 2014, e successive modificazioni (di seguito anche: regolamento sanzionatorio);

VISTE

le linee guida sulla quantificazione delle sanzioni amministrative pecuniarie irrogate dall'Autorità, adottate con delibera n. 49/2017, del 6 aprile 2017 (di seguito: linee guida);

VISTA

la delibera dell'Autorità n. 154/2019, del 4 luglio 2019, con cui è stato approvato l'atto di regolazione recante la *“Revisione della delibera n. 49/2015 - Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica”* e successive modificazioni e, in particolare, la Misura 12 *“Obblighi di contabilità regolatoria e di separazione contabile per i CdS di trasporto pubblico locale passeggeri su strada”*, che, al punto 9, dispone che *“[a]nnualmente, l'IA di cui al precedente punto 1, trasmette all'Autorità gli schemi di contabilità regolatoria relativi all'esercizio precedente, di cui all'Annesso 3, entro 60 giorni dall'approvazione del proprio bilancio d'esercizio, o data diversa se comunicata dall'Autorità, specificando il CdS interessato e utilizzando i format e le specifiche istruzioni tecniche di supporto alla compilazione resi disponibili sul sito web istituzionale dell'Autorità; gli schemi sono corredati di una relazione illustrativa dei contenuti, la metodologia e le scelte di allocazione adottate. In caso di IA aggregata, il soggetto aggregante trasmette gli “Schemi Semplificati”, di cui al precedente punto 1, sub. a), con esclusivo riferimento alle eventuali componenti economiche e patrimoniali, afferenti al CdS interessato, non riconducibili ad attività svolte dalle singole imprese di TPL che compongono l'IA”*;

VISTA

la comunicazione massiva del 18 giugno 2024 inviata a tutte le imprese affidatarie dei servizi di TPL su strada, relativamente agli obblighi di trasmissione dei dati di contabilità regolatoria, di cui alla Misura 12 della delibera n. 154/2019, contenente l'informazione relativa alla disponibilità del sistema SiMoT (Sistema di monitoraggio

dati dei trasporto) per l'acquisizione dei suddetti dati, richiamando il termine di scadenza del 31 ottobre 2024 per il caricamento e la trasmissione dei dati afferenti all'annualità 2023, rimanendo comunque fermo il termine previsto dalla citata delibera ART n. 154/2019 nei casi in cui lo stesso fosse successivo alla data suddetta, e, in particolare, la nota prot. ART n. 59703/2024, del 18 giugno 2024, di pari contenuto, inviata a Fini Viaggi di Fini Luigi (di seguito, anche: Impresa);

VISTA la nota, acquisita agli atti con prot. ART. n. 97195/2024, dell'8 ottobre 2024, con la quale le associazioni AGENS, ANAV e ASSTRA, chiedevano una proroga della scadenza fino al 30 novembre 2024;

VISTA la nota prot. ART n. 102914/2024, del 18 ottobre 2024, con la quale l'Autorità denegava la proroga richiesta;

VISTA la nota dell'Autorità prot. ART n. 114264/2024, dell'11 novembre 2024, con la quale, si rappresentava la necessità di acquisire informazioni relative alla contabilità regolatoria, ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera d), della legge istitutiva e si diffidava l'Impresa ad ottemperare, entro 20 giorni dal ricevimento della medesima, alla Misura 12 summenzionata, precisando altresì che, in caso di inottemperanza, l'Autorità avrebbe avviato *“un procedimento sanzionatorio ai sensi dell'articolo 37, comma 3 lett. l) del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, con riferimento al quale è prevista l'irrogazione di una sanzione pecuniaria sino all'1 per cento del fatturato”*;

RILEVATO che l'Impresa non ha provveduto, entro il termine ultimo di 20 giorni comunicato con la diffida dell'11 novembre 2024, a trasmettere la documentazione relativa alla rilevazione dati per l'annualità 2023 in materia di contabilità regolatoria delle imprese TPL su strada, coerentemente con le previsioni della summenzionata Misura 12 della delibera n. 154/2019;

CONSIDERATO che il *“Sistema di monitoraggio dati dei trasporti - SiMoT”* è stato reso accessibile alle imprese sino al 16 dicembre 2024 per favorire la trasmissione dei dati, di fondamentale rilevanza per l'esercizio delle funzioni dell'Autorità in materia di Trasporto pubblico locale e regionale con particolare riferimento alla separazione contabile e alla contabilità regolatoria;

VISTA la delibera n. 33/2025, del 19 febbraio 2025, notificata in pari data con nota prot. ART n. 17551/2025, con cui l'Autorità ha contestato all'Impresa l'inottemperanza relativa alla mancata trasmissione della documentazione relativa alla rilevazione dati per l'annualità 2023 in materia di contabilità regolatoria delle imprese TPL su strada, coerentemente con le previsioni della summenzionata Misura 12 della delibera n. 154/2019, e ha, conseguentemente, avviato un procedimento sanzionatorio ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera l), numero 1), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214;

RILEVATO	che, a seguito della notifica di avvio del procedimento sanzionatorio, di cui alla summenzionata delibera n. 33/2025, l'Impresa non ha esercitato i propri diritti di partecipazione, non trasmettendo memorie difensive e documenti al responsabile del procedimento, né chiedendo di essere audita innanzi all'Ufficio;
VISTE	le risultanze istruttorie relative al presente procedimento comunicate all'Impresa, con nota prot. ART n. 51123/2025, del 29 maggio 2025, previa autorizzazione del Consiglio in pari data, ai sensi dell'articolo 20, comma 1, lettera b), del Regolamento sanzionatorio;
PRESO ATTO	che, neppure a seguito della comunicazione delle risultanze istruttorie, l'Impresa ha esercitato i propri diritti di partecipazione, contraddittorio e difesa, non trasmettendo memorie di replica, né chiedendo di essere audita innanzi al Consiglio;
VISTA	la nota acquisita al prot. ART n. 55983/2025, del 18 giugno 2025, con la quale il Nucleo Speciale Antitrust della Guardia di Finanza di Roma, in riscontro alla richiesta prot. ART n. 55667/2025, del 17 giugno 2025, ha comunicato i dati relativi all'ultimo volume d'affari ai fini dell'IVA dichiarato dall'Impresa;
VISTA	la relazione istruttoria predisposta dall'Ufficio Vigilanza e sanzioni;
CONSIDERATO	quanto rappresentato nella relazione istruttoria con riferimento alla contestata violazione ed in particolare che: - dalla documentazione agli atti risulta che l'Impresa non ha provveduto, entro il termine ultimo di 20 giorni comunicato con la diffida dell'11 novembre 2024, a trasmettere la documentazione relativa alla rilevazione dati per l'annualità 2023 in materia di contabilità regolatoria delle imprese TPL su strada, coerentemente con le previsioni della summenzionata Misura 12 della delibera n. 154/2019; - l'Impresa non ha provveduto alla trasmissione dei dati richiesti neppure dopo la notifica di avvio del procedimento sanzionatorio, di cui alla delibera n. 33/2025, del 19 febbraio 2025, ed ancora a tutt'oggi persiste l'inottemperanza; - tali dati sono di fondamentale rilevanza per l'esercizio delle funzioni dell'Autorità in materia di Trasporto pubblico locale e regionale, in relazione alle quali essa ha previsto gli obblighi di separazione contabile e contabilità regolatoria e la trasmissione dei relativi dati;
RITENUTO	pertanto, di accertare, nei confronti di Fini Viaggi di Fini Luigi, l'inottemperanza alle richieste dell'Autorità dei dati di cui alla Misura 12 della delibera n. 154/2019, entro il termine fissato, da ultimo, nella summenzionata diffida dell'11 novembre 2024, e, conseguentemente, di procedere all'irrogazione della sanzione amministrativa pecuniaria prevista dell'articolo 37, comma 3, lettera l), numero 1), della legge istitutiva;

CONSIDERATO

quanto riportato nella relazione dell'Ufficio Vigilanza e sanzioni con riferimento alla determinazione dell'ammontare della sanzione che potrebbe essere irrogata all'esito del procedimento, conformemente alle disposizioni di cui all'articolo 25 del regolamento sanzionatorio e delle linee guida, e in particolare che:

- i. ai sensi dell'articolo 11 della legge n. 689/1981, la sanzione deve essere commisurata, all'interno dei limiti edittali individuati da legislatore, *"alla gravità della violazione, all'opera svolta dall'agente per l'eliminazione o attenuazione delle conseguenze della violazione, nonché alla personalità dello stesso e alle sue condizioni economiche"*;
- ii. sotto il profilo della gravità della violazione, rileva la circostanza che l'Impresa, nel 2022, anno precedente a quello cui si riferisce la richiesta dei dati di contabilità regolatoria oggetto del presente procedimento, risultava affidataria di due contratti di servizio, rispettivamente da parte della provincia di Foggia (per un volume di produzione pari a 144.000 vett*km) e da parte del comune di Vieste (per un volume di produzione pari a 95.000 vett*km); inoltre, l'inottemperanza, nei termini assegnati, all'obbligo di trasmettere i dati richiesti non ha consentito l'ordinario svolgimento delle attività dell'Autorità ed ha inciso sul buon andamento delle funzioni connesse all'esercizio delle sue competenze in materia di Trasporto pubblico locale e regionale, con particolare riferimento alla separazione contabile e alla contabilità regolatoria;
- iii. l'agente non risulta aver posto in essere azioni per l'eliminazione o attenuazione delle conseguenze della violazione, tant'è che persiste tuttora l'inottemperanza;
- iv. non sussiste la reiterazione;
- v. in relazione alle condizioni economiche dell'agente, il volume d'affari dell'Impresa per l'anno d'imposta 2023 risulta essere pari ad euro 1.260.851,00 (*cfr.* prot. ART n. 55983/2025, del 18 giugno 2025);
- vi. per le considerazioni su esposte e sulla base delle linee guida, risulta congruo:
 - (i) determinare l'importo base della sanzione nella misura di euro 8.000,00 (ottomila/00);
 - (ii) non applicare sul predetto importo base alcuna riduzione;
 - (iii) non applicare, sul predetto importo base alcuna maggiorazione;
 - (iv) irrogare, conseguentemente, la sanzione amministrativa pecuniaria nella misura di euro 8.000,00 (ottomila/00);

RITENUTO

pertanto di procedere all'irrogazione della sanzione nella misura di euro 8.000,00 (ottomila/00), ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera l), numero 1), della legge istitutiva;

CONSIDERATO

inoltre quanto rappresentato nella relazione istruttoria relativamente alla permanenza della violazione contestata, atteso che risulta tuttora in corso l'inottemperanza alle richieste dell'Autorità dei dati in materia di contabilità regolatoria relativi all'annualità 2023 di cui alla Misura 12 della delibera n. 154/2019;

- RITENUTO** conseguentemente, che siano sussistenti i presupposti per l'adozione, nei confronti di Fini Viaggi di Fini Luigi, di un ordine di cessazione della violazione ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera f), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, con cui si intimi all'Impresa di trasmettere i dati richiesti;
- RITENUTO** congruo fissare in sessanta giorni il termine per dare esecuzione all'ordine di cessazione della violazione;

tutto ciò premesso e considerato

DELIBERA

1. è accertata, nei termini di cui in motivazione, che si intendono qui integralmente richiamati, nei confronti di Fini Viaggi di Fini Luigi l'inottemperanza, entro il termine assegnato, alle richieste dell'Autorità dei dati in materia di contabilità regolatoria relativi all'annualità 2023 di cui alla Misura 12 della delibera n. 154/2019;
2. per la violazione di cui al punto 1, è irrogata, nei confronti di Fini Viaggi di Fini Luigi, la sanzione pecuniaria di euro 8.000,00 (ottomila/00), ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera l), numero 1), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214;
3. la sanzione di cui al punto 2 deve essere pagata entro il termine di trenta giorni dalla data di notifica del presente provvedimento, tramite versamento da effettuarsi mediante l'utilizzo del servizio PagoPA, disponibile nella sezione "Servizi on-line PagoPA" (al link <https://autorita-trasporti.servizi-pa-online.it/>), indicando, nel campo 'Delibera n.': 135, nel campo 'Anno': 2025 e nel campo 'Descrizione causale': "sanzione Delibera n. 135/2025";
4. decorso il termine di cui al punto 3, per il periodo di ritardo inferiore ad un semestre devono essere corrisposti gli interessi di mora nella misura del tasso legale; in caso di ulteriore ritardo nell'adempimento, ai sensi dell'articolo 27, comma 6, della legge 24 novembre 1981, n. 689, la somma dovuta per la sanzione irrogata è maggiorata di un decimo per ogni semestre a decorrere dal giorno successivo alla scadenza del termine di pagamento e sino a quello in cui il ruolo è trasmesso al concessionario per la riscossione; in tal caso la maggiorazione assorbe gli interessi di mora maturati nel medesimo periodo;
5. in relazione al perdurare dell'inottemperanza di cui al punto 1, è, inoltre, adottato, nei confronti di Fini Viaggi di Fini Luigi, per le motivazioni espresse in premessa che si intendono qui integralmente richiamate, un ordine di cessazione della violazione e di adozione delle relative misure di ripristino, ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera f), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214;
6. si ordina, pertanto, a Fini Viaggi di Fini Luigi di porre fine alla violazione di cui al punto 1, trasmettendo, entro il termine di sessanta giorni dalla data di notifica del presente provvedimento, i dati richiesti; a tal fine, il "Sistema di monitoraggio dati dei trasporti - SiMoT", attraverso il quale avviene la raccolta

dei dati di contabilità regolatoria delle imprese di TPL su strada, è stato reso accessibile per l'Impresa sino alla data del 29 settembre 2025;

7. la presente delibera è notificata, a mezzo PEC, a Fini Viaggi di Fini Luigi ed è pubblicata sul sito *web* istituzionale dell'Autorità.

Avverso il presente provvedimento può essere esperito, entro sessanta giorni, ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte o, entro centoventi giorni, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.

Torino, 31 luglio 2025

Il Presidente
Nicola Zaccheo

(documento firmato digitalmente
ai sensi del d.lgs. 82/2005)