

Direzione Affari Regolatori Antitrust e Programmi di
Contribuzione Pubblica

Il Responsabile

**Risposta alla consultazione indetta con la delibera n. 69/2025 sullo schema di
atto recante "Revisione delle prime misure di regolazione in ambito portuale
adottate con la delibera n. 57/2018" , di cui all' Allegato "A" della
medesima delibera.**

In risposta alla consultazione indetta dalla delibera 69/2025, FS Logistix S.p.a. invia le seguenti osservazioni e proposte:

Misura	Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta	Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato	Breve nota illustrativa dell'osservazione/delle motivazioni sottese alla proposta di modifica o integrazione
5 - Efficienza delle gestioni e nella distribuzione del sistema di offerta	5.2 L'ASM deve essere predisposta anche con riferimento alle quote di mercato detenute delle imprese che operano nei suddetti ambiti portuali, distinte nei seguenti mercati di prodotto (e negli eventuali sub-segmenti): a. traffico di merce containerizzata; b. traffico di carichi convenzionali (merci	5.2 L'ASM deve essere predisposta anche con riferimento alle quote modali del trasporto terrestre (su strada e su rotaia) con origine o destino nel porto e alle quote di mercato detenute delle imprese che operano nei suddetti ambiti portuali, distinte nei seguenti mercati di	Tale integrazione ha la finalità di fornire uno strumento di monitoraggio sui progressi conseguiti nel trasferimento modale delle merci su ferrovia.

Piazza della Croce Rossa, 1 – 00161 Roma

FS Logistix S.p.A. - Gruppo Ferrovie dello Stato Italiane
Società con socio unico soggetta alla direzione e coordinamento
di Ferrovie dello Stato Italiane S.p.A.

Sede legale: Piazza della Croce Rossa 1 – 00161 – Roma (RM)
Capitale sociale: 495.692.999,00 i.v.
Iscritta al Registro delle Imprese di Roma
Cod. Fisc. e P.IVA 03611161005 – Numero R.E.A. RM – 677481



	<p>varie, project cargo, etc.);</p> <p>c. traffico rotabili (car carrier, etc.);</p> <p>d. rinfuse liquide;</p> <p>e. rinfuse solide;</p> <p>f. trasporto di gas;</p> <p>g. traffico passeggeri (crociere, traghetti, locali).</p>	<p>prodotto (e negli eventuali sub-segmenti):</p> <p>a. traffico di merce containerizzata;</p> <p>b. traffico di carichi convenzionali (merci varie, project cargo, etc.);</p> <p>c. traffico rotabili (car carrier, etc.);</p> <p>d. rinfuse liquide;</p> <p>e. rinfuse solide;</p> <p>f. trasporto di gas;</p> <p>g. traffico passeggeri (crociere, traghetti, locali).</p>	
8 - Infrastrutture essenziali	<p>Le AdSP identificano, anche previa acquisizione di eventuali pareri da parte delle Autorità competenti, le infrastrutture essenziali rientranti nell'ambito di competenza, per tali intendendosi quelle infrastrutture per cui siano state verificate cumulativamente le condizioni di (i) condivisibilità, (ii) non sostituibilità, (iii) non duplicabilità a costi socialmente sostenibili, e ne pubblicano l'elenco con le modalità di cui alla Misura 12.</p> <p>[...]</p>	<p>Le AdSP identificano, anche previa acquisizione di eventuali pareri da parte delle Autorità competenti, le infrastrutture essenziali suddivise per modalità di trasporto, rientranti nell'ambito di competenza, per tali intendendosi quelle infrastrutture per cui siano state verificate cumulativamente le condizioni di (i) condivisibilità, (ii) non sostituibilità, (iii) non duplicabilità a costi socialmente sostenibili, e ne pubblicano l'elenco con le</p>	<p>I porti rappresentano un aggregatore di merci fondamentale per il raggiungimento degli obiettivi del Green Deal europeo e della Strategia per una mobilità sostenibile e intelligente COM (2020) 789 che pongono il trasporto ferroviario merci al centro degli sforzi volti a decarbonizzare il sistema dei trasporti dell'UE, prevedendo che raddoppi entro il 2050 rispetto al 2015. La proposta di modifica intende adottare per l'accesso alle infrastrutture e ai servizi portuali utilizzati dall'autotrasporto (aree di sosta, servizi di sorveglianza, pesatura del carico, handling,</p>

Piazza della Croce Rossa, 1 – 00161 Roma

FS Logistix S.p.A. - Gruppo Ferrovie dello Stato Italiane
Società con socio unico soggetta alla direzione e coordinamento
di Ferrovie dello Stato Italiane S.p.A.

Sede legale: Piazza della Croce Rossa 1 – 00161 – Roma (RM)
Capitale sociale: 495.692.999,00 i.v.
Iscritta al Registro delle Imprese di Roma
Cod. Fisc. e P.IVA 03611161005 – Numero R.E.A. RM – 677481



<p>12- Messa a disposizione delle informazioni necessarie all'accesso alle infrastrutture</p> <p><u>12.5</u></p>	<p>8.3 Nelle concessioni di cui alla Misura 3 [...]</p> <p><i>"Nei porti interessati dalla presenza di infrastrutture ferroviarie, l'AdSP competente - per quanto compatibile con il proprio ruolo, distinto da quello del Gestore dell'infrastruttura - pubblica altresì, anche raccogliendo le informazioni fornite dai gestori delle infrastrutture e degli impianti di servizio presenti ambito portuale, un Prospetto informativo</i></p>	<p>modalità di cui alla Misura 12. [...]</p> <p>8.3 È consentito all'AdSP stabilire un meccanismo di perequazione tra le diverse modalità di trasporto delle tariffe unitarie di accesso alle infrastrutture essenziali, al fine di favorire il trasferimento modale delle merci su ferrovia. L'AdSP stabilisce la percentuale dei costi ammissibili trasferibili.</p> <p>8.4 Nelle concessioni di cui alla Misura 3 [...].</p> <p><i>"Nei porti interessati dalla presenza di infrastrutture ferroviarie, l'AdSP competente – in quanto soggetto istituzionalmente preposto alla gestione dell'infrastruttura ferroviaria portuale nell'ambito della propria circoscrizione territoriale – pubblica altresì,</i></p>	<p>ecc.), analoga regolazione rispetto a quanto previsto per l'accesso alle infrastrutture ferroviarie nei porti.</p>
--	--	---	---

Piazza della Croce Rossa, 1 – 00161 Roma

FS Logistix S.p.A. - Gruppo Ferrovie dello Stato Italiane
Società con socio unico soggetta alla direzione e coordinamento
di Ferrovie dello Stato Italiane S.p.A.

Sede legale: Piazza della Croce Rossa 1 – 00161 – Roma (RM)
Capitale sociale: 495.692.999,00 i.v.
Iscritta al Registro delle Imprese di Roma
Cod. Fisc. e P.IVA 03611161005 – Numero R.E.A. RM – 677481



	<p>della rete ferroviaria portuale (di seguito: il PIRP). Lo schema indicativo dei capitoli di tale Prospetto è riportato nell'Annesso 5".</p>	<p>anche raccogliendo le informazioni fornite dai gestori delle infrastrutture e degli impianti di servizio presenti in ambito portuale, un Prospetto informativo della rete ferroviaria portuale (di seguito: PIRP). Lo schema indicativo dei capitoli di tale Prospetto è riportato nell'Annesso 5".</p>	<p>La formulazione attuale, che distingue il ruolo dell'AdSP da quello del gestore dell'infrastruttura, potrebbe generare ambiguità interpretative, soprattutto in riferimento agli obblighi derivanti da eventi che impattano sull'accessibilità e sulla funzionalità della rete ferroviaria portuale. dell'infrastruttura, come riconosciuto anche in sede giurisprudenziale.</p>
13 - Manovra ferroviaria <p><u>13.6</u></p>	<p>"L'AdSP può affidare il servizio di manovra ferroviaria mediante lo svolgimento di apposita procedura avente ad oggetto: i) l'intero ambito territoriale di competenza dell'AdSP, individuato come insieme delle aree per il quale il servizio di manovra sia qualificabile come servizio di interesse generale ai sensi dell'articolo 6, comma 4, lettera c), della legge 84/1994, e delle eventuali ulteriori aree facenti parte del comprensorio ferroviario individuato ai sensi della misura 13 della delibera n. 130/2019, oppure ii) uno o più porti rientranti nell'ambito territoriale di competenza, oppure iii) uno o più Bacini di servizio ferroviario. È consentito all'AdSP</p>	<p>"L'AdSP può affidare il servizio di manovra ferroviaria mediante lo svolgimento di apposita procedura avente ad oggetto: i) l'intero ambito territoriale di competenza dell'AdSP, individuato come insieme delle aree per il quale il servizio di manovra sia qualificabile come servizio di interesse generale ai sensi dell'articolo 6, comma 4, lettera c), della legge 84/1994, e delle eventuali ulteriori aree facenti parte del comprensorio ferroviario individuato ai sensi della misura 13 della delibera n. 130/2019, oppure ii) uno o più</p>	<p>L'introduzione di una misura specifica per la tariffazione dell'accesso all'infrastruttura portuale e ai servizi dedicati all'autotrasporto, accompagnata da un meccanismo di perequazione dei costi tra le diverse modalità di trasporto, rappresenterebbe per le AdSP uno strumento aggiuntivo per incentivare lo shift modale.</p>

Piazza della Croce Rossa, 1 – 00161 Roma

FS Logistix S.p.A. - Gruppo Ferrovie dello Stato Italiane
Società con socio unico soggetta alla direzione e coordinamento
di Ferrovie dello Stato Italiane S.p.A.

Sede legale: Piazza della Croce Rossa 1 – 00161 – Roma (RM)
Capitale sociale: 495.692.999,00 i.v.
Iscritta al Registro delle Imprese di Roma
Cod. Fisc. e P.IVA 03611161005 – Numero R.E.A. RM – 677481



	<p>stabilire un meccanismo di perequazione dei costi unitari di fornitura ammessi, secondo la metodologia di costruzione della tariffa indicata all'Annesso 6; la perequazione è consentita tra i singoli porti e/o tra i singoli Bacini di servizio ferroviario rientranti nel perimetro territoriale dell'affidamento. In tal caso, l'AdSP specifica nella Relazione di affidamento di cui alla Misura 13.7 la percentuale minima e massima dei costi ammissibili trasferibili".</p>	<p>porti rientranti nell'ambito territoriale di competenza, oppure iii) uno o più Bacini di servizio ferroviario. È consentito all'AdSP stabilire un meccanismo di perequazione dei costi unitari di fornitura ammessi tra le varie modalità di trasporto terrestre, secondo la metodologia di costruzione della tariffa indicata all'Annesso 6; la perequazione è consentita tra i singoli porti e/o tra i singoli Bacini di servizio ferroviario rientranti nel perimetro territoriale dell'affidamento. In tal caso, l'AdSP specifica nella Relazione di affidamento di cui alla Misura 13.7 la percentuale minima e massima dei costi ammissibili trasferibili".</p>	
<u>13.8 b)</u>	<p>"I fornitori di servizi di manovra ferroviaria forniscono annualmente all'AdSP i dati relativi ai seguenti indicatori prestazionali: a) efficienza del ciclo operativo di manovra ferroviaria in porto, misurata in termini di</p>	<p>"I fornitori di servizi di manovra ferroviaria forniscono annualmente all'AdSP i dati relativi ai seguenti indicatori prestazionali:</p>	<p>In merito all'indicatore di performance relativo al "numero medio di personale impiegato nel singolo ciclo operativo del servizio di manovra", si rappresenta che non è possibile consuntivare tale dato in quanto la normativa ferroviaria</p>

Piazza della Croce Rossa, 1 – 00161 Roma

FS Logistix S.p.A. - Gruppo Ferrovie dello Stato Italiane
Società con socio unico soggetta alla direzione e coordinamento
di Ferrovie dello Stato Italiane S.p.A.

Sede legale: Piazza della Croce Rossa 1 – 00161 – Roma (RM)
Capitale sociale: 495.692.999,00 i.v.
Iscritta al Registro delle Imprese di Roma
Cod. Fisc. e P.IVA 03611161005 – Numero R.E.A. RM – 677481



	<p><i>tempo medio di completamento del ciclo operativo del servizio di manovra, espresso in minuti per servizio fornito; b) performance di servizio di manovra ferroviaria in porto, misurata in termini di numero medio di personale impiegato nel singolo ciclo operativo del servizio di manovra, espresso in numero di unità di personale FTE (Full Time Equivalent) utilizzate per servizio fornito. L'AdSP pubblica tali informazioni nei termini previsti dalla Misura 12 e dall'Annesso 5, e le fornisce all'Autorità con le modalità di cui alla Misura 15".</i></p>	<p><i>a) Efficienza del ciclo operativo di manovra ferroviaria in porto, misurata in termini di tempo medio di completamento del ciclo operativo del servizio di manovra, espresso in minuti per servizio fornito; b) Performance di servizio di manovra ferroviaria in porto, espressa in termini di unità di personale FTE (Full Time Equivalent). Il dato è fornito come valore medio annuale riferito al totale del personale impiegato nella singola realtà produttiva. L'AdSP pubblica tali informazioni nei termini previsti dalla Misura 12 e dall'Annesso 5, e le fornisce all'Autorità con le modalità di cui alla Misura 15".</i></p>	<p>impone un numero minimo di agenti operativi per ragioni di sicurezza, indipendentemente dal tempo effettivo di utilizzo. La rilevazione risulterebbe pertanto fuorviante e tecnicamente impraticabile. In alternativa, si rende disponibile il dato relativo all'FTE medio del personale impiegato nella singola realtà produttiva, quale indicatore più rappresentativo ed effettivamente misurabile del dimensionamento delle risorse umane impiegate nel servizio di manovra ferroviaria.</p>
--	---	---	---

Piazza della Croce Rossa, 1 – 00161 Roma

FS Logistix S.p.A. - Gruppo Ferrovie dello Stato Italiane
Società con socio unico soggetta alla direzione e coordinamento
di Ferrovie dello Stato Italiane S.p.A.

Sede legale: Piazza della Croce Rossa 1 – 00161 – Roma (RM)
Capitale sociale: 495.692.999,00 i.v.
Iscritta al Registro delle Imprese di Roma
Cod. Fisc. e P.IVA 03611161005 – Numero R.E.A. RM – 677481

