

Delibera n. 175/2024

Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 140/2024 – Approvazione degli elementi per la definizione dello schema di concessione e del sistema tariffario di pedaggio basato sul metodo del price cap con determinazione dell'indicatore di produttività X a cadenza quinquennale relativi alla tratta autostradale A22 Brennero-Modena.

L'Autorità, nella sua riunione del 29 novembre 2024

VISTO

l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito, nell'ambito delle attività di regolazione dei servizi di pubblica utilità di cui alla legge 14 novembre 1995, n. 481, l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità), e in particolare:

- il comma 2, lettera a), ai sensi del quale l'Autorità provvede *“a garantire, secondo metodologie che incentivino la concorrenza, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese e i consumatori, condizioni di accesso eque e non discriminatorie alle infrastrutture ferroviarie, portuali, aeroportuali ed alle reti autostradali (...) nonché in relazione alla mobilità dei passeggeri e delle merci in ambito nazionale, locale e urbano anche collegata a stazioni, aeroporti e porti (...)”*;
- il comma 2, lettere b) e c), in virtù dei quali l'Autorità provvede *“a definire, se ritenuto necessario in relazione alle condizioni di concorrenza effettivamente esistenti nei singoli mercati dei servizi dei trasporti nazionali e locali, i criteri per la fissazione da parte dei soggetti competenti delle tariffe, dei canoni, dei pedaggi, tenendo conto dell'esigenza di assicurare l'equilibrio economico delle imprese regolate, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese, i consumatori”* (lettera b), nonché *“a verificare la corretta applicazione da parte dei soggetti interessati dei criteri fissati ai sensi della lettera b)”* (lettera c);
- il comma 2, lettera e), ai sensi del quale l'Autorità provvede *“a definire in relazione (...) alle diverse infrastrutture, il contenuto minimo degli specifici diritti, anche di natura risarcitoria, che gli utenti possono esigere nei confronti dei gestori dei servizi e delle infrastrutture di trasporto e a dirimere le relative controversie”*;
- il comma 2, lettera g), come modificato dall'articolo 16, comma 1, lettera a), del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, ai sensi del quale l'Autorità, con riferimento al settore autostradale, provvede tra l'altro *“a stabilire per le nuove concessioni nonché per quelle di cui all'articolo 43, comma 1 e, per gli aspetti di competenza, comma 2 sistemi tariffari dei pedaggi basati sul*

metodo del price cap, con determinazione dell'indicatore di produttività X a cadenza quinquennale per ciascuna concessione;

- *il comma 3, lettera b), secondo cui l'Autorità "determina i criteri per la redazione della contabilità delle imprese regolate";*

- VISTA** la direttiva del Parlamento Europeo e del Consiglio n. 2014/23/UE, del 26 febbraio 2014, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione;
- VISTA** la delibera n. 70/2016 del 23 giugno 2016, con la quale l'Autorità ha approvato la misura di regolazione, di cui all'allegato 1 della delibera stessa, in materia di definizione degli ambiti ottimali di gestione delle tratte autostradali;
- VISTO** il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, concernente *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n.78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"* (di seguito: Codice dei contratti pubblici), ed in particolare: il Libro IV – *Del partenariato pubblico-privato e delle concessioni* - Parte I – *Disposizioni generali* - e Parte II - *Dei contratti di concessione*;
- VISTA** la delibera dell'Autorità n. 15/2024 dell'8 febbraio 2024, recante *"Applicazione dei principi e dei criteri della regolazione economica delle concessioni autostradali approvati ai sensi dell'articolo 37, comma 2, lettera g) del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201. Indicazioni operative"*;
- VISTO** l'articolo 1 del decreto-legge 29 giugno 2024, n. 89, convertito con modificazioni dalla legge 8 agosto 2024, n. 120, che al comma 2-bis prevede la pubblicazione del bando di gara per il nuovo affidamento della concessione in oggetto entro il 31 dicembre 2024 e al comma 2-sexies autorizza *"la società titolare della concessione di costruzione e gestione dell'infrastruttura autostradale A22 Brennero-Modena ad accantonare, in base al proprio piano economico-finanziario una quota, anche prevalente, dei propri proventi in un fondo di accumulo destinato al finanziamento di interventi di adeguamento e potenziamento della rete autostradale, anche connessa, e di potenziamento di sistemi locali di adduzione all'autostrada medesima e finalizzati al miglioramento della viabilità, anche ordinaria, funzionale all'asse autostradale. L'utilizzo delle disponibilità del fondo avviene in base ad apposite convenzioni da stipulare tra la società concessionaria e gli enti locali territorialmente competenti, che mantengono la responsabilità e la titolarità della realizzazione degli interventi. La convenzione di concessione relativa all'infrastruttura autostradale A22 Brennero-Modena definisce i contenuti delle convenzioni di cui al secondo periodo, l'elenco degli interventi da finanziare e i criteri per l'individuazione di eventuali interventi alternativi da approvare con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze"*;
- VISTA** la nota del 2 settembre 2024, prot. ART 80430/2024, con la quale il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ha richiesto all'Autorità di acquisire lo schema di concessione ed il sistema tariffario applicabile alla concessione in oggetto;
- RILEVATO** che il suddetto affidamento concerne una nuova concessione;

- VISTO** il regolamento per lo svolgimento in prima attuazione dei procedimenti per la formazione delle decisioni di competenza dell’Autorità e per la partecipazione dei portatori di interesse, approvato con delibera n. 5/2014 del 16 gennaio 2014;
- VISTA** la delibera n. 140/2024 del 23 ottobre 2024, recante “*Avvio del procedimento e indizione della consultazione pubblica sugli elementi per la definizione dello schema di concessione e del sistema tariffario di pedaggio basato sul metodo del price cap con determinazione dell'indicatore di produttività X a cadenza quinquennale relativi alla tratta autostradale A22 Brennero-Modena.*”, descritto nell’allegato A alla delibera stessa, per la concessione in oggetto, indicando, contestualmente, una consultazione pubblica di cui al citato allegato A;
- VISTO** il contributo pervenuto, in esito alla indetta consultazione, dall’Associazione Italiana Società Concessionarie Autostrade (prot. ART 116868/2024), pubblicato sul sito *web* istituzionale dell’Autorità;
- VISTO** il contributo pervenuto, in esito alla indetta consultazione, da Autostrada del Brennero S.p.a. (prot. ART 117187/2024), pubblicato sul sito *web* istituzionale dell’Autorità;
- VISTA** la relazione istruttoria predisposta dai competenti Uffici dell’Autorità;
- TENUTO CONTO** tra l’altro, della necessità che i livelli tariffari, oltre ad assicurare il pieno rispetto dei criteri previsti dalle disposizioni normative in materia, siano improntati, in conformità a quanto previsto dal citato articolo 37, comma 2, lettera a), del d.l. 201/2011, al rispetto dei principi di efficienza produttiva della gestione, anche attraverso il rigoroso rispetto delle finalità del sistema di pedaggio, contenimento dei costi per gli utenti, le imprese e i consumatori, nonché trasparenza, equità e non discriminazione tra gli utenti;
- RILEVATO** che gli esiti della consultazione pubblica hanno fatto emergere l’opportunità di introdurre modifiche nell’ambito del sistema tariffario di pedaggio posto in consultazione;
- RITENUTO** che alla luce dei conseguenti approfondimenti svolti, sia opportuno modificare gli elementi per la definizione dello schema di concessione da porre a base di gara e il sistema tariffario di pedaggio, relativamente alle Misure 2, 3, 8, 11, 14, 18, 21, 22, 23, 26 e 29;
- RITENUTO** pertanto di approvare gli elementi per la definizione dello schema di concessione da porre a base di gara e il sistema tariffario di pedaggio posto in consultazione, modificato come sopra illustrato in esito alla consultazione svolta, basato sul metodo del *price cap* con determinazione dell'indicatore di produttività X a cadenza quinquennale e relativo alla tratta autostradale A22 Brennero-Modena, da trasmettere al concedente per le determinazioni di competenza;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni di cui in premessa, che si intendono qui integralmente richiamate:
 - a) gli elementi per la definizione dello schema di concessione, ai sensi dell'articolo 37, comma 2, lettera g), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, per l'affidamento in concessione della tratta autostradale A22 Brennero-Modena;
 - b) il sistema tariffario di pedaggio per la tratta autostradale di cui alla lettera a), basato sul metodo del *price cap* e con determinazione dell'indicatore di produttività "X" a cadenza quinquennale;
2. la documentazione di cui al punto 1 è trasmessa al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti per le determinazioni di competenza;
3. gli elementi per la definizione dello schema di concessione e il sistema tariffario di pedaggio di cui al punto 1 nonché la relazione istruttoria degli Uffici sono pubblicati sul sito *web* istituzionale dell'Autorità.

Torino, 29 novembre 2024

Il Presidente
Nicola Zaccheo

(documento firmato digitalmente
ai sensi del d.lgs. 82/2005)