

Delibera n. 173/2024

Procedimento avviato con delibera n. 49/2024, del 4 aprile 2024, nei confronti di Trentino Trasporti S.p.A., per l'inottemperanza alle richieste dell'Autorità dei dati di cui alla Misura 12 della delibera n. 154/2019, come modificata dalla delibera n. 113/2021. Approvazione della proposta di impegni e chiusura del procedimento senza accertamento dell'infrazione.

L'Autorità, nella sua riunione del 20 novembre 2024

VISTA la legge 24 novembre 1981, n. 689, recante modifiche al sistema penale, con particolare riferimento al capo I, sezioni I e II;

VISTO l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214 (di seguito anche: legge istitutiva), che ha istituito, nell'ambito delle attività di regolazione dei servizi di pubblica utilità di cui alla legge 14 novembre 1995, n. 481, l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità oppure ART) e, in particolare:

- il comma 2, lettera a), che stabilisce che l'Autorità provvede a “*garantire, secondo metodologie che incentivino la concorrenza, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese, i consumatori, condizioni di accesso eque e non discriminatorie alle infrastrutture ferroviarie, portuali, aeroportuali e alle reti autostradali (...) nonché, in relazione alla mobilità dei passeggeri e delle merci in ambito nazionale, locale e urbano anche collegata a stazioni, aeroporti e porti ad esclusione del settore dell'autotrasporto merci*”;

- il comma 2, lettere b) e c), ai sensi delle quali l'Autorità provvede a “*definire, se ritenuto necessario in relazione alle condizioni di concorrenza effettivamente esistenti nei singoli mercati dei servizi dei trasporti nazionali e locali, i criteri per la fissazione da parte dei soggetti competenti delle tariffe, dei canoni, dei pedaggi, tenendo conto dell'esigenza di assicurare l'equilibrio economico delle imprese regolate, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese e i consumatori*” nonché a verificare la corretta applicazione da parte dei soggetti interessati dei criteri così fissati;

- il comma 2, lettera f), ai sensi del quale “*Con riferimento al trasporto pubblico locale (...) determina la tipologia di obiettivi di efficacia e di efficienza che il gestore deve rispettare, nonché gli obiettivi di equilibrio finanziario; per tutti i contratti di servizio prevede obblighi di separazione contabile tra le attività svolte in regime di servizio pubblico e le altre attività*”;

- il comma 3, lettera b), ai sensi del quale “*determina i criteri per la redazione della contabilità delle imprese regolate (...)*”;

- il comma 3, lettera d), ai sensi del quale “richiede a chi ne è in possesso le informazioni e l'esibizione dei documenti necessari per l'esercizio delle sue funzioni, nonché raccoglie da qualunque soggetto informato dichiarazioni, da verbalizzare se rese oralmente”;
- il comma 3, lettera l), numero 1), ai sensi del quale “applica una sanzione amministrativa pecuniaria fino all'1 per cento del fatturato dell'impresa interessata qualora i destinatari di una richiesta della stessa Autorità forniscano informazioni inesatte, fuorvianti o incomplete, ovvero non forniscano le informazioni nel termine stabilito”;

VISTA

la delibera dell'Autorità n. 154/2019, del 4 luglio 2019, con cui è stato approvato l'atto recante “*Conclusione del procedimento per l'adozione dell'atto di regolazione recante la revisione della delibera n. 49/2015, avviato con delibera n. 129/2017*” e, in particolare, la Misura 12 “*Obblighi di contabilità regolatoria e di separazione contabile per i CdS di trasporto pubblico locale passeggeri su strada*”, come modificata dalla delibera dell'Autorità n. 113/2021 recante “*Conclusione del procedimento per la definizione di modifiche alla Misura 12 dell'Allegato “A” alla delibera n. 154/2019, avviato con delibera 210/2020*” che, al punto 9 - nella versione *ratione temporis* applicabile - dispone che “[a]nnualmente, ogni singola impresa di TPL, anche qualora facente parte di IA aggregata, trasmette all'Autorità gli schemi di contabilità regolatoria relativi all'esercizio precedente, di cui all'Annesso 3, entro 60 giorni dall'approvazione del proprio bilancio d'esercizio, specificando il CdS interessato e utilizzando i format e le specifiche istruzioni tecniche di supporto alla compilazione resi disponibili sul sito web istituzionale dell'Autorità; gli schemi sono corredati di una relazione illustrativa dei contenuti, la metodologia e le scelte di allocazione adottate. In caso di IA aggregata, il soggetto aggregante trasmette gli “Schemi Semplificati”, di cui al precedente punto 1, sub. a), con esclusivo riferimento alle eventuali componenti economiche e patrimoniali, afferenti al CdS interessato, non riconducibili ad attività svolte dalle singole imprese di TPL che compongono l'IA”;

VISTA

la delibera n. 49/2024, del 4 aprile 2024, notificata con nota prot. ART n. 33792/2024, di pari data, con cui è stato avviato, nei confronti di Trentino Trasporti S.p.A. un procedimento sanzionatorio, ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera l), numero 1), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, per l'inottemperanza alle richieste dell'Autorità dei dati di cui alla Misura 12 della delibera n. 154/2019, come modificata dalla delibera n. 113/2021, per non aver provveduto, entro il termine del 15 gennaio 2024, a trasmettere la documentazione relativa alla rilevazione dati per l'annualità 2022 in materia di contabilità regolatoria delle imprese TPL su strada, coerentemente con le previsioni della summenzionata Misura;

VISTA

la nota acquisita agli atti con prot. ART n. 45536/2024, del 2 maggio 2024, con cui la Società ha presentato la memoria difensiva, manifestando al contempo l'intenzione

di “avvalersi delle disposizioni delineate al punto 7 della delibera n. 49 del 4 aprile 2024, impegnandosi ad ottemperare alla Misura 12 della delibera 154/2019 nel più breve tempo possibile e comunque entro il 30 giugno prossimo. Riguardo ai costi previsti per attuare tale impegno, non sono identificabili costi specifici in quanto l’attività sarà gestita utilizzando risorse interne.” Tuttavia, la Società medesima continuava precisando quanto segue: “(...) data la natura dell’adempimento contestato consistente nella valorizzazione di un set informativo nella piattaforma SiMoT, e considerando la presenza di un set specifico di tabelle molto dettagliate, non ci è stato possibile identificare ulteriori informazioni che potessero essere di utilità anche minima all’Autorità. Ciò non esclude che, qualora l’Autorità dovesse individuare ulteriori integrazioni che ritiene utili per il suo scopo, la Società si impegni a fornirle prontamente”;

VISTA la nota prot. ART n. 46568/2024, del 6 maggio 2024, con la quale TT è stata convocata in audizione per la data del 14 maggio 2024;

VISTO il verbale, acquisito agli atti con prot. ART n. 50441/2024, del 20 maggio 2024, relativo all’audizione tenutasi in data 14 maggio 2024, nel corso della quale alla Società - che si è riservata di trasmettere “ogni ulteriore precisazione ritenuta necessaria in relazione agli argomenti trattati, oltre all’eventuale proposta di impegni redatta in conformità al formulario presente sul sito web di ART” - è stato assegnato il termine del 31 maggio 2024 per la presentazione delle suddette precisazioni, rimettendo alla Società ogni valutazione in merito all’eventuale proposta di impegni da presentare entro i termini previsti dalla delibera n. 49/2024, ossia entro il 3 giugno 2024;

VISTA la nota, acquisita al prot. ART n. 54322/2024, del 31 maggio 2024, contenente le precisazioni richieste nell’audizione del 14 maggio 2024, corredata dalla documentazione relativa ad interlocuzioni con la Provincia Autonoma di Trento, riportante “la [S]ocietà intende avvalersi delle disposizioni delineate al punto 7 della delibera n. 49 del 4 aprile 2024 (...) Pur riconoscendo che il set informativo richiesto sia già molto dettagliato, abbiamo tuttavia individuato un potenziale di miglioramento nella tabella “Elenco del personale in servizio” che richiede attualmente come valore economico il solo “trattamento economico: costo complessivo annuo. La [S]ocietà si impegna a dettagliare meglio tale informazione fornendo anche il costo sostenuto per gli straordinari”;

VISTA la nota prot. ART n. 60608/2024, del 21 giugno 2024, con la quale TT è stata convocata in audizione per chiarimenti per la data del 2 luglio 2024;

VISTA la nota acquisita al prot. ART n. 62363/2024, del 28 giugno 2024, con la quale TT, nelle more del procedimento, ha ottemperato alle richieste dell’Autorità di fornire i dati di cui alla Misura 12 summenzionata;

- VISTO** il verbale dell'audizione del 2 luglio 2024, acquisito al prot. ART n. 63685/2024, del 3 luglio 2024, nel corso della quale, dopo aver fornito chiarimenti, la Società si riservava di presentare il documento definitivo contenente la proposta di impegni entro la data del 16 luglio 2024;
- VISTA** la nota, ricevuta in data 16 luglio 2024 e acquisita agli atti con prot. ART n. 68086/2024, del 17 luglio 2024, con cui la Società ha trasmesso la proposta di impegni integrata con gli elementi di chiarimento forniti nel corso dell'audizione;
- CONSIDERATO** che TT - oltre ad aver provveduto ad ottemperare alle richieste dell'Autorità dei dati di cui alla Misura 12 summenzionata, come risultante dal succitato prot. ART n. 62363/2024 - con la proposta di impegni, acquisita agli atti con prot. ART n. 54322/2024, del 31 maggio 2024, come riformulata con nota ricevuta in data 16 luglio 2024 e acquisita al prot. ART n. 68086/2024, del 17 luglio 2024, si impegna "ad integrare i dati previsti dalla Misura 12 della delibera n. 154/2019 fornendo, per ogni modalità di trasporto su strada e disciplinare di affidamento: costo e ore straordinarie; tasso di assenteismo; ore/guida uomo; vett*km/uomo.", indicandone il relativo costo e impegnandosi a "trasmettere i dati unitamente a quelli della contabilità regolatoria 2024 (relativa ai dati 2023) e per tutti gli anni a venire alle scadenze previste, con le modalità che saranno concordate con l'Autorità.", rappresentando, contestualmente, esigenze di riservatezza e segretezza quanto "ai dati economici sul costo dell'impegno proposto";
- VISTA** la delibera n. 116/2024, del 1° agosto 2024, notificata in pari data con nota prot. ART n. 72665/2024, con la quale la suddetta proposta di impegni prot. ART n. 68086/2024 è stata dichiarata ammissibile, ritenendo che "ad una preliminare e complessiva valutazione, (...) appaia potenzialmente idonea all'efficace perseguimento degli interessi tutelati dall'acquisizione dei dati di cui alla Misura 12 summenzionata, di cui si è contestata l'inosservanza" e ne è stata disposta la pubblicazione con omissis sul sito web istituzionale dell'Autorità, affinché i terzi interessati potessero presentare osservazioni, ai sensi dell'articolo 17 del Regolamento sanzionatorio;
- PRESO ATTO** che, nel corso della consultazione sulla proposta di impegni avviata con la pubblicazione della summenzionata delibera n. 116/2024, non sono pervenute osservazioni, ai sensi dell'articolo 17 del Regolamento sanzionatorio, da parte dei terzi interessati;
- RITENUTO** di confermare l'effettiva idoneità degli impegni sopra indicati, contenuti nella citata nota acquisita al prot. ART n. 68086/2024, del 17 luglio 2024, a perseguire efficacemente gli interessi tutelati dalle misure di cui si è contestata l'inosservanza, poiché la Società, oltre a porre fine alla violazione contestata, ha altresì previsto la trasmissione di dati integrativi, nell'esercizio corrente - unitamente a quelli della contabilità regolatoria 2024 (relativa ai dati 2023), la cui scadenza è stabilita al 31 ottobre 2024 - e in tutti gli esercizi successivi, e che tali dati sono:

- (i) aggiuntivi rispetto a quelli richiesti dall'Autorità;
- (ii) rappresentativi delle prestazioni economiche ed operative dell'impresa, utili per le valutazioni tecniche, anche comparative con altre imprese, che gli Uffici potranno avviare;

PRESO ATTO	che TT - oltre ad aver caricato i dati di contabilità regolatoria 2024 (relativa ai dati 2023), come risultante da prot. ART n. 109554/2024, del 31 ottobre 2024 - con nota, acquisita al prot. ART n. 109615/2024, del 31 ottobre 2024, facendo seguito alla proposta di impegni (prot. ART n. 68086/2024) relativa all'integrazione dei dati previsti dalla Misura 12 della delibera n. 154/2019 ha fornito, per ogni modalità di trasporto su strada e disciplinare di affidamento: <ul style="list-style-type: none">- costo e ore straordinarie;- tasso di assenteismo;- ore/guida uomo;- vett*km/uomo; dando corso alla proposta di impegni assunta e dichiarata ammissibile con delibera n. 116/2024, del 1° agosto 2024, relativamente alla trasmissione dei dati integrativi unitamente a quelli della contabilità regolatoria 2024 (relativa ai dati 2023);
RITENUTO	conseguentemente, di approvare, rendendoli obbligatori per Trentino Trasporti S.p.A., ai sensi dell'articolo 18, commi 1 e 2, del Regolamento sanzionatorio, gli impegni proposti con la citata nota prot. ART n. 68086/2024;
RITENUTO	altresì necessario, stante il carattere obbligatorio che sarà assunto dagli impegni a seguito della loro approvazione, fissare il termine per la trasmissione annuale da parte della Società dei dati integrativi oggetto della proposta di impegni relativi agli anni successivi al 2023, individuando a tal fine la data del 31 ottobre di ciascun anno a partire dal 2025;
DATO ATTO	che, in esito all'approvazione dei suddetti impegni, deve ritenersi conclusa la trattazione delle contestazioni avanzate nei confronti di Trentino Trasporti S.p.A., con riferimento all'inottemperanza alle richieste dell'Autorità dei dati di cui alla Misura 12 della delibera n. 154/2019, come modificata dalla delibera n. 113/2021, di cui al procedimento sanzionatorio avviato con la delibera n. 49/2024, del 4 aprile 2024;

tutto ciò premesso e considerato

DELIBERA

1. per le considerazioni di cui in motivazione, che si intendono qui integralmente richiamate, in relazione all'inottemperanza alle richieste dell'Autorità dei dati di cui alla Misura 12 della delibera n. 154/2019,

come modificata dalla delibera n. 113/2021, contestata con la delibera n. 49/2024, sono approvati e, per gli effetti, resi obbligatori, ai sensi dell'articolo 18, commi 1 e 2, del regolamento per lo svolgimento dei procedimenti sanzionatori di competenza dell'Autorità, gli impegni presentati da Trentino Trasporti S.p.A., con nota acquisita al prot. ART n. 68086/2024, del 17 luglio 2024, e allegata al presente provvedimento nel formato con *omissis*, di cui forma parte integrante e sostanziale;

2. ai sensi dell'articolo 16, comma 2, del Regolamento sanzionatorio, è disposta la pubblicazione sul sito *web* istituzionale dell'Autorità, con *omissis*, della proposta di impegni di cui al punto 1 (prot. ART n. 68086/2024), resa obbligatoria ai sensi del punto 1;
3. è chiuso, senza l'accertamento dell'infrazione, il procedimento sanzionatorio avviato con la delibera n. 49/2024, del 4 aprile 2024, ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera I), numero 1), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, per l'inottemperanza alle richieste dell'Autorità dei dati di cui alla Misura 12 della delibera n. 154/2019, come modificata dalla delibera n. 113/2021;
4. è assegnato a Trentino Trasporti S.p.A. il termine del 31 ottobre di ogni anno per la trasmissione dei dati seguenti aggiuntivi relativi alle annualità in riferimento alle quali sono forniti i dati della contabilità regulatoria:
 - costo e ore straordinarie;
 - tasso di assenteismo;
 - ore/guida uomo;
 - vett*km/uomo;
5. qualora Trentino Trasporti S.p.A. contravvenga agli impegni assunti come nella proposta di cui al punto 1, o il presente provvedimento si fondi su informazioni incomplete, inesatte o fuorvianti fornite dalla Società, l'Autorità riavrà il procedimento sanzionatorio secondo le procedure ordinarie e provvederà all'avvio di un ulteriore procedimento sanzionatorio conseguente alla suddetta violazione, oltre alla possibile adozione, qualora ne sussistano i presupposti, dei provvedimenti anche di natura cautelare di cui all'art. 37, comma 3, lettera f) del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201 convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214;
6. la presente delibera è notificata, a mezzo PEC, a Trentino Trasporti S.p.A., nonché pubblicata sul sito *web* istituzionale dell'Autorità.

Avverso il presente provvedimento può essere esperito, entro sessanta giorni, ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte o, entro centoventi giorni, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.

Torino, 20 novembre 2024

Il Presidente
Nicola Zaccheo

(documento firmato digitalmente
ai sensi del d.lgs. 82/2005)