

Delibera n. 156/2024

Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell'Aeroporto di Napoli “Capodichino” per il periodo tariffario 2024-2026. Avvio procedimento di verifica della conformità ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 38/2023.

L’Autorità, nella sua riunione del 14 novembre 2024

- VISTO** l’articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito l’Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità);
- VISTA** la direttiva 2009/12/CE del Parlamento europeo e del Consiglio dell’11 marzo 2009, concernente i diritti aeroportuali;
- VISTI** gli articoli da 71 a 82 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, di recepimento della citata direttiva 2009/12/CE;
- VISTO** il decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, ed in particolare l’articolo 1, comma 11-bis;
- VISTA** la delibera n. 64/2014 del 17 settembre 2014, recante “*Approvazione dei modelli di regolazione dei diritti aeroportuali*” e, in particolare, la misura 8.10 punto 15, lettera a) del Modello 1 (“Modello di regolazione dei diritti aeroportuali per aeroporti con traffico superiore ai 5 milioni di passeggeri/anno”) con la medesima delibera approvato;
- VISTA** la delibera n. 43/2016 del 14 aprile 2016, recante “*Proposta di revisione dei Diritti Aeroportuali dell’Aeroporto Internazionale di Napoli per il periodo tariffario 2016-2019: conformità definitiva ai Modelli di Regolazione dei Diritti Aeroportuali approvati con Delibera ART n. 64/2014*”;
- VISTA** la delibera n. 38/2023 del 9 marzo 2023, recante “*Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 42/2022. Approvazione dei modelli di regolazione dei diritti aeroportuali*”, ed in particolare le misure 5 (Ambito di applicazione), 6 (Procedura di revisione dei diritti aeroportuali), 7 (Informativa da parte del gestore e dei vettori), 8 (Esito della consultazione) e 9 (Attività di vigilanza), dell’Allegato A, Modello A (di seguito: Modello), con la medesima delibera approvato;
- VISTE** la nota pervenuta da Gestione Servizi Aeroporti Campani S.p.A. (nel seguito: GESAC), del 10 ottobre 2019, assunta al prot. 12178/2019, relativa all’istanza

- presentata dal gestore in considerazione della mancata formale approvazione, da parte di ENAC, del Piano Quadriennale degli Interventi per l'Aeroporto di Napoli "Capodichino", con riferimento al periodo 2020-2023 - per la proroga dei diritti aeroportuali definiti per il 2019 anche a valere sull'annualità 2020, e la nota di riscontro prot. ART 13213/2019 del 23 ottobre 2019, con la quale tale istanza è stata accolta;

VISTE la nota di GESAC, del 28 settembre 2020, assunta al prot. 13918/2020, relativa all'istanza di proroga, in considerazione delle conseguenze della pandemia da COVID-19, delle tariffe in vigore per l'anno 2020 anche per l'anno 2021, e la nota di riscontro prot. ART 19990/2020 del 17 dicembre 2020, con la quale tale istanza è stata accolta;

VISTA la delibera n. 68/2021 del 20 maggio 2021, recante "*Modelli di regolazione aeroportuale. Disposizioni straordinarie connesse all'entrata in vigore della delibera n. 136/2020 ed integrazione alla regolazione applicabile al settore in ragione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*";

VISTE la nota di GESAC, del 30 settembre 2021, assunta al prot. 15144/2021, relativa all'istanza di proroga, ai sensi della citata delibera n. 68/2021, delle tariffe in vigore per l'anno 2021 anche per l'anno 2022, e la nota di riscontro prot. ART 20561/2021 del 23 dicembre 2021, con la quale tale istanza è stata accolta;

VISTE la nota di GESAC, del 28 luglio 2022, assunta al prot. 17185/2022, relativa all'istanza di proroga delle tariffe in vigore per l'anno 2022 anche per le annualità 2023 e 2024, e le note di riscontro, prot. ART 20926/2022 del 6 ottobre 2022 e prot. ART 26836/2022 del 22 dicembre 2022, con le quali tale istanza è stata accolta esclusivamente con riferimento all'annualità 2023, ai sensi di quanto previsto dalla citata delibera n. 68/2021;

VISTA la nota del 17 ottobre 2022, assunta al prot. 22663/2022, successivamente aggiornata e integrata con nota del 31 luglio 2024, assunta agli atti al prot. 72294/2024, con cui l'Ente Nazionale per l'Aviazione Civile ha espresso parere favorevole sulla documentazione presentata da GESAC, con riferimento al quadriennio 2023-2026, afferente alle previsioni di traffico, al Piano quadriennale degli interventi, al Piano della tutela ambientale, al Piano della qualità, nonché al Piano economico e finanziario;

VISTE la nota di GESAC, del 26 luglio 2023, assunta al prot. 32587/2023, relativa all'istanza di proroga delle tariffe in vigore nel 2023 anche per il 2024, e la nota di riscontro prot. ART 33570/2023 del 31 luglio 2023, con la quale, non ravvisandosi motivi per poter accogliere tale istanza, il gestore è stato invitato a procedere a tutte le attività propedeutiche per l'avvio della procedura di consultazione degli utenti per la revisione dei diritti

aeroportuali per il periodo regolatorio 2024-2026, ai sensi di quanto previsto dalla citata delibera n. 38/2023;

VISTE la nota di GESAC, del 14 settembre 2023, assunta al prot. 44051/2023, con la quale il gestore ha ulteriormente chiesto il mantenimento delle tariffe in vigore nel 2023 anche per il 2024, e la nota di riscontro prot. ART 44554/2023 del 15 settembre 2023, con la quale, non ravvisandosi motivi per poter accogliere tale istanza, è stato ulteriormente confermato quanto già rappresentato con la citata nota prot. 33570/2023;

RILEVATO che, nell'ambito della consultazione annuale degli utenti (con audizione tenutasi in data 30 novembre 2023, il cui verbale e relativa documentazione allegata sono stati trasmessi da GESAC con nota prot. ART 78857/2023 del 14 dicembre 2023), il gestore ha rappresentato all'utenza di essere impegnato *“nel complesso processo di revisione e calcolo per la definizione della proposta tariffaria per il triennio 2024-2026 secondo i nuovi modelli emanati dall'ART”*, nonché di ritenere *“di poter convocare la Consultazione di periodo nel primo trimestre del 2024”*;

VISTA la delibera n. 102/2024 dell'11 luglio 2024, recante *“Avvio di un procedimento individuale nei confronti di Società Gestione Servizi Aeroportuali Campani S.p.A., ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera f) del d.l. 201/2011, nonché dell'articolo 6, comma 1, del Regolamento per lo svolgimento in prima attuazione dei procedimenti dell'Autorità, in relazione alla procedura di revisione dei diritti aeroportuali dell'Aeroporto Internazionale di Napoli per il periodo regolatorio 2024-2026”*, con la quale l'Autorità ha avviato un procedimento *“finalizzato all'eventuale adozione di un provvedimento volto a prescrivere alla suddetta società di avviare la procedura di revisione dei diritti aeroportuali per il periodo regolatorio 2024-2026, nell'ambito della quale dare evidenza agli utenti”*:

- 1.1 *degli effetti del rischio traffico, riferibile al periodo regolatorio 2016-2019 come contabilizzato ai sensi della delibera n. 64/2014 del 17 settembre 2014;*
- 1.2 *della quantificazione dell'eventuale ulteriore posta finanziaria di debito regolatorio venutasi a determinare in conseguenza dell'applicazione dei diritti aeroportuali per l'anno 2019 anche alle annualità 2020, 2021, 2022 e 2023”;*

VISTA la nota del 22 ottobre 2024, assunta al prot. 104703/2024, integrata con note assunte in pari data ai prott. 104704/2024, 104705/2024, 104706/2024, 104707/2024 e 104713/2024, con cui GESAC ha notificato all'Autorità l'avvio, in data 21 novembre 2024, della procedura di consultazione degli utenti avente ad oggetto la proposta di aggiornamento

del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2024-2026, in applicazione del Modello;

VISTA la documentazione, in lingua italiana e inglese, che GESAC ha trasmesso all'Autorità con le citate note prott. ART 104703/2024, 104704/2024, 104705/2024, 104706/2024, 104707/2024 e 104713/2024, e che presenterà alla propria utenza aeroportuale ai fini della consultazione in merito ai contenuti della indicata proposta;

VISTA la delibera n. 154/2024 del 14 novembre 2024, recante *“Chiusura, con archiviazione, del procedimento avviato con delibera n. 102/2024 in relazione alla procedura di revisione dei diritti aeroportuali dell'Aeroporto Internazionale di Napoli per il periodo regolatorio 2024-2026”*;

RILEVATO che, nell'ambito della indicata documentazione trasmessa dal gestore, in particolare con riferimento al documento di consultazione di cui alla misura 7.1.1 del Modello, allegato alla citata nota prot. ART 104704/2024, il gestore, anche se fornisce evidenza agli utenti della quantificazione dell'eventuale ulteriore posta finanziaria di debito regolatorio venutasi a determinare in conseguenza dell'applicazione dei diritti aeroportuali per l'anno 2019 pure alle annualità 2020, 2021, 2022 e 2023, non prevede però effetti economici a beneficio dell'utenza aeroportuale specificamente correlati alla proroga degli indicati diritti per tali annualità;

CONSIDERATO inoltre che - come esplicitato da ultimo con la citata nota prot. ART 44554/2023 - l'applicazione dei diritti aeroportuali 2023 non può, in nessun caso, riguardare l'anno 2024, rispetto al quale il gestore sarà pertanto tenuto a proporre all'utenza gli eventuali meccanismi di conguaglio in relazione al mantenimento degli indicati diritti anche nel periodo intercorrente tra il 1° gennaio 2024 e la data di subentro del nuovo livello dei diritti ad esito del procedimento concernente la definizione dei diritti per il periodo tariffario 2024-2026;

RILEVATO conseguentemente che presso l'Aeroporto di Napoli “Capodichino”, in considerazione del mancato avvio della procedura di consultazione relativa alla revisione dei diritti aeroportuali per il periodo 2024-2026, per l'annualità 2024, e comunque fino alla data di entrata in vigore del nuovo livello dei diritti aeroportuali, trova applicazione il livello dei diritti relativi all'annualità 2023, fatto salvo l'eventuale conguaglio; tale conguaglio dovrà comunque essere in ogni caso calcolato a decorrere dal 1° gennaio 2024, fermo restando che nell'ambito della consultazione GESAC dovrà garantire dettagliata e completa informazione all'utenza in relazione agli effetti derivanti in tariffa dall'indicato disallineamento temporale di decorrenza dei nuovi diritti;

- CONSIDERATO** che la documentazione pervenuta con l'indicata nota prot. ART 104703/2024, come integrata con le citate note in pari data assunte ai prott. 104704/2024, 104705/2024, 104706/2024, 104707/2024 e 104713/2024, è stata valutata dall'Autorità ai soli fini dell'avvio della procedura di consultazione, con riserva, pertanto, di ogni eventuale ulteriore valutazione in sede di verifica di conformità - rispetto al Modello - della proposta definitiva sul livello dei diritti aeroportuali e sugli impegni correlati che sarà trasmessa dal gestore all'Autorità in esito alla procedura di consultazione degli utenti;
- RILEVATO** tuttavia che, dall'esame a tal fine effettuato dai competenti Uffici dell'Autorità è comunque risultato sin da ora evidente che GESAC ha computato nel capitale investito netto (i) una quota parte degli investimenti in attività regolamentate realizzati dal gestore negli anni 2002-2011 con fondi afferenti al Programma Operativo Nazionale (PON), nonché (ii) un importo derivante dalla privatizzazione da parte degli azionisti pubblici l'Aeroporto di Salerno, *"vendendo a GESAC il 100% del capitale sociale dell'aeroporto in cambio del 5% di GESAC"*;
- DATO ATTO** che con riferimento al punto (i) resta ferma la riserva, in precedenza espressa, di ogni eventuale ulteriore valutazione in sede di verifica di conformità della proposta definitiva;
- RILEVATO** che con riferimento al punto (ii), tale imputazione appare inammissibile, posto che, anche a prescindere da quanto previsto in merito ai costi di capitale ammissibili dal Modello, e in particolare dalla misura 10.2, punto 4, lettera d), dalla misura 27.3 (Criteri generali di ammissibilità dei costi) e dalla misura 27.3.2 (Ammissibilità dei costi di capitale all'Anno base), risulta comunque in ogni caso dirimente la circostanza che la proposta di revisione dei diritti aeroportuali riguarda esclusivamente lo scalo di Napoli "Capodichino";
- RITENUTO** conseguentemente che il gestore, in applicazione tra l'altro dei principi di cui agli articoli 76 e ss. del d.l. 1/2012, sia tenuto a fornire agli utenti, nell'ambito della procedura di consultazione, e, al più tardi, entro il 17 dicembre 2024, dettagliata e completa informazione con riguardo agli impatti economici derivanti in tariffa dal necessario scomputo, dal capitale investito netto, dell'importo risultante dalla privatizzazione da parte degli azionisti pubblici dell'Aeroporto di Salerno, *"vendendo a GESAC il 100% del capitale sociale dell'aeroporto in cambio del 5% di GESAC"*, da effettuare in rettifica della documentazione relativa alla proposta tariffaria per il periodo 2024-2026 trasmessa con le citate note prott. ART 104704/2024, 104705/2024, 104706/2024, 104707/2024 e 104713/2024;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. l'avvio del procedimento di verifica della conformità ai Modelli di regolazione dei diritti aeroportuali, approvati con la delibera n. 38/2023 del 9 marzo 2023, per l'aeroporto di Napoli "Capodichino", sulla base della proposta di revisione dei diritti per il periodo tariffario 2024-2026 presentata dal gestore aeroportuale Gestione Servizi Aeroporti Campani S.p.A. (nel seguito: GESAC), con nota prot. ART 104703/2024 (integrata con note prott. ART 104704/2024, 104705/2024, 104706/2024, 104707/2024 e 104713/2024), che prevede l'avvio della procedura di consultazione fra il gestore stesso e gli utenti aeroportuali in data 21 novembre 2024;
2. nell'ambito di tale procedura di consultazione il gestore dovrà:
 - a) pubblicare nella sezione dedicata del proprio sito *web*, oltre alla documentazione informativa che ai sensi della misura 6.4.1, punto 2, del Modello è tenuto a presentare a supporto della proposta di cui al punto 1, anche la presente deliberazione;
 - b) garantire dettagliata e completa informazione all'utenza in relazione agli effetti economici derivanti in tardivo avvio dell'indicata procedura, proponendo all'utenza gli eventuali meccanismi di conguaglio in relazione al mantenimento degli indicati diritti nel periodo intercorrente tra il 1° gennaio 2024 e la data di subentro del nuovo livello dei diritti ad esito del procedimento concernente la definizione dei diritti per il periodo tariffario 2024-2026;
 - c) fornire agli utenti, nella medesima sezione di cui alla lettera a), al più tardi entro il 17 dicembre 2024, dettagliata e completa informazione con riguardo agli impatti economici derivanti in tariffa dal necessario scomputo, dal capitale investito netto, dell'importo risultante dalla privatizzazione da parte degli azionisti pubblici dell'Aeroporto di Salerno, "*vendendo a GESAC il 100% del capitale sociale dell'aeroporto in cambio del 5% di GESAC*", da effettuare in rettifica della documentazione relativa alla proposta tariffaria per il periodo 2024-2026 trasmessa con le citate note prott. ART 104704/2024, 104705/2024, 104706/2024, 104707/2024 e 104713/2024;
3. è nominato responsabile del procedimento l'ing. Roberto Piazza; indirizzo di posta elettronica certificata (PEC): pec@pec.autorita-trasporti.it, telefono: 011 19212516;
4. è possibile prendere visione degli atti del procedimento presso l'Ufficio Accesso alle infrastrutture aeroportuali e alle reti autostradali dell'Autorità di regolazione dei trasporti, in Via Nizza 230, 10126 Torino, indirizzo posta elettronica certificata (PEC): pec@pec.autorita-trasporti.it, telefono: 011 19212516;
5. il termine per la conclusione del procedimento è fissato, fatti salvi gli esiti della consultazione fra gestore aeroportuale ed utenti dell'aeroporto, in 120 giorni a partire dalla data di avvio della procedura di consultazione;

6. della data di avvio della consultazione fra gestore aeroportuale ed utenti dell'aeroporto è data comunicazione sul sito *web* istituzionale dell'Autorità;
7. la presente delibera è tempestivamente comunicata, a mezzo PEC, alla società GESAC e all'Ente Nazionale per l'Aviazione Civile.

Torino, 14 novembre 2024

Il Presidente
Nicola Zaccheo

(documento firmato digitalmente
ai sensi del d.lgs. 82/2005)