

Delibera n. 140/2024

Avvio del procedimento e indizione della consultazione pubblica sugli elementi per la definizione dello schema di concessione e del sistema tariffario di pedaggio basato sul metodo del *price cap* con determinazione dell'indicatore di produttività X a cadenza quinquennale relativi alla tratta autostradale A22 Brennero-Modena.

L'Autorità, nella sua riunione del 23 ottobre 2024

VISTO

l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito, nell'ambito delle attività di regolazione dei servizi di pubblica utilità di cui alla legge 14 novembre 1995, n. 481, l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità) e, in particolare:

- il comma 2, lettera a), ai sensi del quale l'Autorità provvede *“a garantire, secondo metodologie che incentivino la concorrenza, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese e i consumatori, condizioni di accesso eque e non discriminatorie alle infrastrutture ferroviarie, portuali, aeroportuali ed alle reti autostradali (...) nonché in relazione alla mobilità dei passeggeri e delle merci in ambito nazionale, locale e urbano anche collegata a stazioni, aeroporti e porti”*;
- il comma 2, lettere b) e c), in virtù dei quali l'Autorità provvede *“a definire, se ritenuto necessario in relazione alle condizioni di concorrenza effettivamente esistenti nei singoli mercati dei servizi dei trasporti nazionali e locali, i criteri per la fissazione da parte dei soggetti competenti delle tariffe, dei canoni, dei pedaggi, tenendo conto dell'esigenza di assicurare l'equilibrio economico delle imprese regolate, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese, i consumatori”* (lettera b), nonché *“a verificare la corretta applicazione da parte dei soggetti interessati dei criteri fissati ai sensi della lettera b)”* (lettera c);
- il comma 2, lettera e), ai sensi del quale l'Autorità provvede *“a definire in relazione (...) alle diverse infrastrutture, il contenuto minimo degli specifici diritti, anche di natura risarcitoria, che gli utenti possono esigere nei confronti dei gestori dei servizi e delle infrastrutture di trasporto e a dirimere le relative controversie”*;
- il comma 2, lettera g), come modificato dall'articolo 16, comma 1, lettera a), del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, ai sensi del quale l'Autorità, con riferimento al settore autostradale, provvede tra l'altro, a *“stabilire per le nuove concessioni nonché per quelle di cui all'articolo 43, comma 1 e, per gli aspetti di competenza, comma 2 sistemi tariffari dei pedaggi basati sul*

metodo del price cap, con determinazione dell'indicatore di produttività X a cadenza quinquennale per ciascuna concessione; a definire gli schemi di concessione da inserire nei bandi di gara relativi alla gestione o costruzione”;

- il comma 3, lettera b), secondo cui l'Autorità “*determina i criteri per la redazione della contabilità delle imprese regolate”;*

VISTA la direttiva del Parlamento Europeo e del Consiglio n. 2014/23/UE, del 26 febbraio 2014, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, concernente “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n.78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*” (di seguito: Codice dei contratti pubblici), ed in particolare: il Libro IV – *Del partenariato pubblico-privato e delle concessioni* - Parte I – *Disposizioni generali* - e Parte II - *Dei contratti di concessione*;

VISTA la delibera n. 70/2016 del 23 giugno 2016, con la quale l'Autorità ha approvato la misura di regolazione contenuta nell'allegato 1 alla medesima delibera, in materia di definizione degli ambiti ottimali di gestione delle tratte autostradali;

VISTA la delibera dell'Autorità n. 15/2024 dell'8 febbraio 2024, recante “*Applicazione dei principi e dei criteri della regolazione economica delle concessioni autostradali approvati ai sensi dell'articolo 37, comma 2, lettera g) del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201. Indicazioni operative*”;

VISTA la delibera n. 62/2024 del 15 maggio 2024, con la quale l'Autorità ha avviato un procedimento volto all'aggiornamento del Sistema tariffario di pedaggio relativo alle concessioni di cui all'articolo 37, comma 2, lett. g), del citato d.l. 201/2011;

VISTO l'articolo 1 del decreto-legge 29 giugno 2024, n. 89, convertito con modificazioni dalla legge 8 agosto 2024, n. 120, che al comma 2-bis prevede la pubblicazione del bando di gara per il nuovo affidamento della concessione in oggetto entro il 31 dicembre 2024 e al comma 2-sexies autorizza “*la società titolare della concessione di costruzione e gestione dell'infrastruttura autostradale A22 Brennero-Modena ad accantonare, in base al proprio piano economico-finanziario una quota, anche prevalente, dei propri proventi in un fondo di accumulo destinato al finanziamento di interventi di adeguamento e potenziamento della rete autostradale, anche connessa, e di potenziamento di sistemi locali di adduzione all'autostrada medesima e finalizzati al miglioramento della viabilità, anche ordinaria, funzionale all'asse autostradale. L'utilizzo delle disponibilità del fondo avviene in base ad apposite convenzioni da stipulare tra la società concessionaria e gli enti locali territorialmente competenti, che mantengono la responsabilità e la titolarità della realizzazione degli interventi. La convenzione di concessione relativa all'infrastruttura autostradale A22 Brennero-Modena definisce i contenuti delle convenzioni di cui al secondo periodo, l'elenco degli interventi da finanziare e i criteri per*

l'individuazione di eventuali interventi alternativi da approvare con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze”;

- VISTA** la nota del 2 settembre 2024, prot. ART 80430/2024, con la quale il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ha richiesto all'Autorità di acquisire lo schema di concessione ed il sistema tariffario applicabile alla concessione in oggetto;
- RILEVATO** che il suddetto affidamento concerne una nuova concessione;
- VISTO** il regolamento per lo svolgimento in prima attuazione dei procedimenti per la formazione delle decisioni di competenza dell'Autorità e per la partecipazione dei portatori di interesse, approvato con delibera n. 5/2014 del 16 gennaio 2014;
- RITENUTO** necessario, in applicazione del citato articolo 37, comma 2, lett. g), del d.l. 201/2011, avviare un procedimento volto a definire gli elementi dello schema di concessione da porre a base di gara per l'affidamento della gestione della tratta autostradale A22, nonché il relativo sistema tariffario di pedaggio basato sul metodo del *price cap* con determinazione dell'indicatore di produttività X a cadenza quinquennale;
- RILEVATA** inoltre la necessità, in applicazione dell'articolo 5 del Regolamento sui procedimenti dell'Autorità, di sottoporre a consultazione gli elementi dello schema di concessione e il sistema tariffario di pedaggio relativi alla citata tratta autostradale;
- RITENUTO** che per assicurare, per quanto di competenza, la pubblicazione del bando di gara per il nuovo affidamento della concessione in oggetto entro il 31 dicembre 2024, secondo quanto previsto dal citato d.l. 89/2024, ricorrono le esigenze di urgenza in presenza delle quali, ai sensi del regolamento di disciplina dell'Analisi di impatto della regolazione e della Verifica di impatto della regolazione, approvato con delibera dell'Autorità n. 54/2021 del 22 aprile 2021, è esclusa l'analisi di impatto della regolazione;
- VISTA** la relazione illustrativa degli uffici;
- RITENUTO** di individuare nel 15 novembre 2024 il termine per la presentazione di osservazioni ed eventuali proposte da parte degli interessati;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. di avviare un procedimento volto a definire:
 - a) lo schema di concessione da porre a base di gara, ai sensi dell'articolo 37, comma 2, lettera g), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, per l'affidamento in concessione della tratta autostradale A22 Brennero-Modena;

- b) il sistema tariffario di pedaggio per la tratta autostradale di cui alla lettera a), basato sul metodo del *price cap* e con determinazione dell'indicatore di produttività "X" a cadenza quinquennale;
- 2. di nominare responsabile del procedimento l'ing. Roberto Piazza; indirizzo di posta elettronica certificata (PEC): pec@pec.autorita-trasporti.it, telefono 011 19212516;
- 3. di indire una consultazione pubblica sul sistema tariffario di pedaggio di cui all'Allegato "A" alla presente delibera, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- 4. i soggetti interessati possono formulare osservazioni ed eventuali proposte sul documento di consultazione di cui all'Allegato "A" esclusivamente nel rispetto delle modalità indicate nell'Allegato "B" alla presente delibera, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, entro e non oltre il termine del 15 novembre 2024;
- 5. il documento di consultazione e le modalità di consultazione, nonché la relazione illustrativa degli Uffici, sono pubblicati sul sito *web* istituzionale dell'Autorità;
- 6. il termine di conclusione del procedimento è fissato al 29 novembre 2024.

Torino, 23 ottobre 2024

Il Presidente
Nicola Zaccheo

(documento firmato digitalmente
ai sensi del d.lgs. 82/2005)