

Delibera n. 116/2024

Procedimento avviato con delibera n. 49/2024, del 4 aprile 2024, nei confronti di Trentino Trasporti S.p.A., ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera l), numero 1), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, per l'inottemperanza alle richieste dell'Autorità dei dati di cui alla Misura 12 della delibera n. 154/2019, come modificata dalla delibera n. 113/2021. Dichiarazione di ammissibilità e pubblicazione della proposta di impegni.

L'Autorità, nella sua riunione del 1° agosto 2024

VISTA la legge 24 novembre 1981, n. 689, recante modifiche al sistema penale, con particolare riferimento al capo I, sezioni I e II;

VISTO l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214 (di seguito anche: legge istitutiva), che ha istituito, nell'ambito delle attività di regolazione dei servizi di pubblica utilità di cui alla legge 14 novembre 1995, n. 481, l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità oppure ART) e, in particolare:

- il comma 2, lettera a), che stabilisce che l'Autorità provvede a *“garantire, secondo metodologie che incentivino la concorrenza, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese, i consumatori, condizioni di accesso eque e non discriminatorie alle infrastrutture ferroviarie, portuali, aeroportuali e alle reti autostradali (...) nonché, in relazione alla mobilità dei passeggeri e delle merci in ambito nazionale, locale e urbano anche collegata a stazioni, aeroporti e porti ad esclusione del settore dell'autotrasporto merci”*;

- il comma 2, lettere b) e c), ai sensi delle quali l'Autorità provvede a *“definire, se ritenuto necessario in relazione alle condizioni di concorrenza effettivamente esistenti nei singoli mercati dei servizi dei trasporti nazionali e locali, i criteri per la fissazione da parte dei soggetti competenti delle tariffe, dei canoni, dei pedaggi, tenendo conto dell'esigenza di assicurare l'equilibrio economico delle imprese regolate, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese e i consumatori”* nonché a verificare la corretta applicazione da parte dei soggetti interessati dei criteri così fissati;

- il comma 2, lettera f), ai sensi del quale *“Con riferimento al trasporto pubblico locale (...) determina la tipologia di obiettivi di efficacia e di efficienza che il gestore deve rispettare, nonché gli obiettivi di equilibrio finanziario; per tutti i contratti di servizio prevede obblighi di separazione contabile tra le attività svolte in regime di servizio pubblico e le altre attività”*;

- il comma 3, lettera b), ai sensi del quale *“determina i criteri per la redazione della contabilità delle imprese regolate (...)”*;

- il comma 3, lettera d), ai sensi del quale *“richiede a chi ne è in possesso le informazioni e l'esibizione dei documenti necessari per l'esercizio delle sue funzioni, nonché raccoglie da qualunque soggetto informato dichiarazioni, da verbalizzare se rese oralmente”*;

- il comma 3, lettera l), numero 1), ai sensi del quale *“applica una sanzione amministrativa pecuniaria fino all'1 per cento del fatturato dell'impresa interessata qualora i destinatari di una richiesta della stessa Autorità forniscano informazioni inesatte, fuorvianti o incomplete, ovvero non forniscano le informazioni nel termine stabilito”*;

VISTA

la delibera dell'Autorità n. 154/2019, del 4 luglio 2019, con cui è stato approvato l'atto recante *“Conclusione del procedimento per l'adozione dell'atto di regolazione recante la revisione della delibera n. 49/2015, avviato con delibera n. 129/2017”* e, in particolare, la Misura 12 *“Obblighi di contabilità regolatoria e di separazione contabile per i CdS di trasporto pubblico locale passeggeri su strada”*, come modificata dalla delibera dell'Autorità n. 113/2021 recante *“Conclusione del procedimento per la definizione di modifiche alla Misura 12 dell'Allegato “A” alla delibera n. 154/2019, avviato con delibera 210/2020”* che, al punto 9 - nella versione *ratione temporis* applicabile - dispone che *“[a]nnualmente, ogni singola impresa di TPL, anche qualora facente parte di IA aggregata, trasmette all'Autorità gli schemi di contabilità regolatoria relativi all'esercizio precedente, di cui all'Annesso 3, entro 60 giorni dall'approvazione del proprio bilancio d'esercizio, specificando il CdS interessato e utilizzando i format e le specifiche istruzioni tecniche di supporto alla compilazione resi disponibili sul sito web istituzionale dell'Autorità; gli schemi sono corredati di una relazione illustrativa dei contenuti, la metodologia e le scelte di allocazione adottate. In caso di IA aggregata, il soggetto aggregante trasmette gli “Schemi Semplificati”, di cui al precedente punto 1, sub. a), con esclusivo riferimento alle eventuali componenti economiche e patrimoniali, afferenti al CdS interessato, non riconducibili ad attività svolte dalle singole imprese di TPL che compongono l'IA”*;

VISTA

la comunicazione massiva del 14 luglio 2023 inviata a tutte le imprese affidatarie dei servizi di TPL su strada, relativamente agli obblighi di trasmissione dei dati di contabilità regolatoria, di cui alla Misura 12 della delibera n. 154/2019, come novellata dalla delibera n. 113/2021, contenente l'informazione relativa alla disponibilità del sistema SIMOT (sistema monitoraggio dei dati di trasporto) per l'acquisizione dei suddetti dati, richiamando il termine di scadenza del 30 novembre 2023 per il caricamento e la trasmissione dei dati afferenti all'annualità 2022 e, in particolare, la nota prot. ART n. 29277/2023, del 14 luglio 2023, di pari contenuto, inviata alla Società Trentino Trasporti S.p.A. (di seguito, anche: TT o Società);

VISTA

la delibera n. 189/2023, del 6 dicembre 2023, con la quale a seguito della richiesta di proroga delle associazioni AGENS, ANAV e ASSTRA, pervenuta con nota acquisita al prot. ART n. 71707, del 28 novembre 2023, l'Autorità ha differito la scadenza della

raccolta dati in oggetto al 15 gennaio 2024, come comunicato a TT in data 7 dicembre 2023 con nota prot. ART n. 76017/2023;

- VISTA** la nota di Trentino Trasporti S.p.A. acquisita al prot. ART n. 16721/2024, del 12 febbraio 2024, con la quale la Società ha rappresentato che - sulla base di quanto espresso dalla Provincia Autonoma di Trento in merito agli obblighi informativi a cui la Società debba sottostare - non aveva *“provveduto all’invio dei format di contabilità regolatoria per il TPL su strada (ex delibera ART 154/2019) la cui scadenza era fissata per il 15 gennaio scorso”* e non avrebbe proceduto *“in futuro all’invio dei format di contabilità regolatoria per il TPL ferroviario (ex delibera ART 120/2018)”*;
- VISTA** la nota dell’Autorità prot. ART n. 19496/2024, del 20 febbraio 2024, con la quale si rappresentava la necessità di acquisire informazioni relative alla contabilità regolatoria, ai sensi dell’articolo 37, comma 3, lettera d), della legge istitutiva e si diffidava la Società ad ottemperare alla Misura 12 summenzionata, precisando altresì che, in caso di inottemperanza, l’Autorità avrebbe avviato *“un procedimento sanzionatorio ai sensi dell’articolo 37, comma 3 lett. l) del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, con riferimento al quale è prevista l’irrogazione di una sanzione pecuniaria sino all’1 per cento del fatturato”*;
- VISTA** l’ulteriore nota prot. ART n. 23568/2024, del 4 marzo 2024, con la quale, facendo seguito alla diffida ad ottemperare, si rappresentava che il *“Sistema di monitoraggio dati dei trasporti - SiMoT”*, attraverso il quale avviene la raccolta dei dati di contabilità regolatoria delle imprese di TPL su strada, sarebbe stato accessibile sino alla data del 25 marzo 2024;
- VISTA** la nota, acquisita al prot. ART n. 25049/2024, del 7 marzo 2024, con la quale TT, in riscontro alle suddette comunicazioni prot. ART n. 19496/2024 e prot. ART n. 23568/2024, ha confermato la scelta di non inviare le informazioni richieste sulla contabilità regolatoria;
- VISTA** la delibera n. 49/2024, del 4 aprile 2024, notificata con nota prot. ART n. 33792/2024, di pari data, con cui è stato avviato, nei confronti di Trentino Trasporti S.p.A. un procedimento sanzionatorio, ai sensi dell’articolo 37, comma 3, lettera l), numero 1), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, per l’inottemperanza alle richieste dell’Autorità dei dati di cui alla Misura 12 della delibera n. 154/2019, come modificata dalla delibera n. 113/2021, per non aver provveduto, entro il termine del 15 gennaio 2024, a trasmettere la documentazione relativa alla rilevazione dati per l’annualità 2022 in materia di contabilità regolatoria delle imprese TPL su strada, coerentemente con le previsioni della summenzionata Misura;
- VISTA** la nota acquisita agli atti con prot. ART n. 45536/2024, del 2 maggio 2024, con cui la Società ha presentato la memoria difensiva, manifestando al contempo l’intenzione

di “avvalersi delle disposizioni delineate al punto 7 della delibera n. 49 del 4 aprile 2024, impegnandosi ad ottemperare alla Misura 12 della delibera 154/2019 nel più breve tempo possibile e comunque entro il 30 giugno prossimo. Riguardo ai costi previsti per attuare tale impegno, non sono identificabili costi specifici in quanto l'attività sarà gestita utilizzando risorse interne.” Tuttavia, la Società medesima continuava precisando quanto segue: “(...) data la natura dell'adempimento contestato consistente nella valorizzazione di un set informativo nella piattaforma SiMoT, e considerando la presenza di un set specifico di tabelle molto dettagliate, non ci è stato possibile identificare ulteriori informazioni che potessero essere di utilità anche minima all'Autorità. Ciò non esclude che, qualora l'Autorità dovesse individuare ulteriori integrazioni che ritiene utili per il suo scopo, la Società si impegni a fornirle prontamente”;

VISTA la nota prot. ART n. 46568/2024, del 6 maggio 2024, con la quale TT è stata convocata in audizione per la data del 14 maggio 2024;

VISTO il verbale, acquisito agli atti con prot. ART n. 50441/2024, del 20 maggio 2024, relativo all'audizione tenutasi in data 14 maggio 2024, nel corso della quale alla Società - che si è riservata di trasmettere “ogni ulteriore precisazione ritenuta necessaria in relazione agli argomenti trattati, oltre all'eventuale proposta di impegni redatta in conformità al formulario presente sul sito web di ART” - è stato assegnato il termine del 31 maggio 2024 per la presentazione delle suddette precisazioni, rimettendo alla Società ogni valutazione in merito all'eventuale proposta di impegni da presentare entro i termini previsti dalla delibera n. 49/2024, ossia entro il 3 giugno 2024;

VISTA la nota, acquisita al prot. ART n. 54322/2024, del 31 maggio 2024, contenente le precisazioni richieste nell'audizione del 14 maggio 2024, corredata dalla documentazione relativa ad interlocuzioni con la Provincia Autonoma di Trento, riportante “la [S]ocietà intende avvalersi delle disposizioni delineate al punto 7 della delibera n. 49 del 4 aprile 2024 (...) Pur riconoscendo che il set informativo richiesto sia già molto dettagliato, abbiamo tuttavia individuato un potenziale di miglioramento nella tabella “Elenco del personale in servizio” che richiede attualmente come valore economico il solo “trattamento economico: costo complessivo annuo. La [S]ocietà si impegna a dettagliare meglio tale informazione fornendo anche il costo sostenuto per gli straordinari”;

VISTA la nota prot. ART n. 60608/2024, del 21 giugno 2024, con la quale TT è stata convocata in audizione per chiarimenti per la data del 2 luglio 2024;

VISTA la nota acquisita al prot. ART n. 62363/2024, del 28 giugno 2024, con la quale TT, nelle more del procedimento, ha ottemperato alle richieste dell'Autorità di fornire i dati di cui alla Misura 12 summenzionata;

- VISTO** il verbale dell'audizione del 2 luglio 2024, acquisito al prot. ART n. 63685/2024, del 3 luglio 2024, nel corso della quale, dopo aver fornito chiarimenti, la Società si riservava di presentare il documento definitivo contenente la proposta di impegni entro la data del 16 luglio 2024;
- VISTA** la nota, ricevuta in data 16 luglio 2024 e acquisita agli atti con prot. ART n. 68086/2024, del 17 luglio 2024, con cui la Società ha trasmesso la proposta di impegni integrata con gli elementi di chiarimento forniti nel corso dell'audizione;
- CONSIDERATO** che TT - oltre ad aver provveduto ad ottemperare alle richieste dell'Autorità dei dati di cui alla Misura 12 summenzionata, come risultante dal succitato prot. ART n. 62363/2024 - con la proposta di impegni, acquisita agli atti con prot. ART n. 54322/2024, del 31 maggio 2024, come riformulata con nota ricevuta in data 16 luglio 2024 e acquisita al prot. ART n. 68086/2024, del 17 luglio 2024, si impegna *“ad integrare i dati previsti dalla Misura 12 della delibera n. 154/2019 fornendo, per ogni modalità di trasporto su strada e disciplinare di affidamento: costo e ore straordinarie; tasso di assenteismo; ore/guida uomo; vett*km/uomo.”*, indicandone il relativo costo e impegnandosi a *“trasmettere i dati unitamente a quelli della contabilità regolatoria 2024 (relativa ai dati 2023) e per tutti gli anni a venire alle scadenze previste, con le modalità che saranno concordate con l'Autorità.”*, rappresentando, contestualmente, esigenze di riservatezza e segretezza quanto *“ai dati economici sul costo dell'impegno proposto”*;
- SENTITO** il responsabile del procedimento, ai sensi dell'articolo 16, comma 1, del Regolamento sanzionatorio, che ha formulato le proprie valutazioni nella relazione agli atti del procedimento;
- RITENUTO** che, ad una preliminare e complessiva valutazione, la proposta relativa agli impegni sopra indicati - presentata dalla Società con nota prot. ART n. 54322/2024, del 31 maggio 2024, come riformulata con nota acquisita al prot. ART n. 68086/2024, del 17 luglio 2024 - appaia potenzialmente idonea all'efficace perseguimento degli interessi tutelati dall'acquisizione dei dati di cui alla Misura 12 summenzionata, di cui si è contestata l'inosservanza, attesa anche l'opportunità del contributo partecipativo dei terzi interessati tramite la sottoposizione della predetta proposta di impegni nella sua integralità alle eventuali osservazioni degli stessi ai sensi dell'articolo 17 del Regolamento sanzionatorio, poiché la Società - oltre a porre fine alla violazione contestata, come risultante dal prot. ART n. 62363/2024, del 28 giugno 2024 - si è impegnata - a partire dall'esercizio 2022 da trasmettere unitamente ai dati relativi all'esercizio 2023, la cui scadenza è stabilita dall'Autorità al 31 ottobre 2024, e per tutti gli esercizi successivi in accordo con l'Autorità medesima - a trasmettere dati: (i) aggiuntivi rispetto a quelli richiesti dall'Autorità; (ii) rappresentativi delle prestazioni economiche ed operative dell'impresa, utili per le valutazioni tecniche, anche comparative con altre imprese, che gli Uffici potranno avviare;

RITENUTO che sussistano pertanto i presupposti per dichiarare ammissibile, ai sensi dell'articolo 16, comma 1, del Regolamento sanzionatorio, la summenzionata proposta di Trentino Trasporti S.p.A., concernente gli impegni sopra indicati, e per disporre la pubblicazione, con *omissis*, sul sito *web* istituzionale, ai sensi dell'articolo 16, comma 2, del Regolamento sanzionatorio, allo scopo di effettuare la consultazione pubblica di cui all'articolo 17;

CONSIDERATO che rimane comunque impregiudicata la valutazione – da effettuarsi in esito all'istruttoria di cui all'articolo 17 del predetto Regolamento sanzionatorio – sulla effettiva idoneità della proposta di impegni a risolvere le criticità sottese alla contestata inottemperanza alla richiesta dei dati di contabilità regolatoria relativa all'esercizio 2022 di cui alla Misura 12 della delibera n. 154/2019, come modificata dalla delibera n. 113/2021;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. per le considerazioni di cui in motivazione, che si intendono qui integralmente richiamate, è dichiarata ammissibile, ai sensi dell'articolo 16, comma 1, del Regolamento sanzionatorio, la proposta di impegni presentata da Trentino Trasporti S.p.A., acquisita agli atti con prot. ART n. 54322/2024, del 31 maggio 2024, come riformulata con nota ricevuta in data 16 luglio 2024 e acquisita al prot. ART n. 68086/2024, del 17 luglio 2024, in relazione all'inottemperanza alle richieste dell'Autorità dei dati di cui alla Misura 12 della delibera n. 154/2019, come modificata dalla delibera n. 113/2021, contestata con la delibera n. 49/2024, del 4 aprile 2024;
2. ai sensi dell'articolo 16, comma 2, del Regolamento sanzionatorio, è disposta la pubblicazione con *omissis* della proposta di impegni di cui al punto 1 (prot. ART n. 68086/2024), sul sito *web* istituzionale dell'Autorità, ai fini dello svolgimento della consultazione pubblica di cui all'articolo 17 del Regolamento sanzionatorio;
3. i terzi interessati possono presentare, ai sensi dell'articolo 17 del Regolamento per lo svolgimento dei procedimenti sanzionatori, le proprie osservazioni scritte in merito agli impegni proposti e dichiarati ammissibili, entro e non oltre trenta giorni dalla data della pubblicazione di cui al punto n. 2. I partecipanti al procedimento che intendono salvaguardare la riservatezza o la segretezza delle informazioni fornite manifestano, a pena di decadenza, tale esigenza a corredo delle osservazioni, dandone adeguata motivazione e specificando espressamente le parti riservate;
4. le osservazioni dei terzi interessati possono essere inviate al responsabile del procedimento, dott. Ernesto Pizzichetta, tramite posta elettronica certificata (PEC) al seguente indirizzo: pec@pec.autorita-trasporti.it;
5. le osservazioni pervenute sono pubblicate sul sito *web* istituzionale dell'Autorità a cura del responsabile del procedimento;

6. entro i trenta giorni successivi alla pubblicazione di cui al punto 5, Trentino Trasporti S.p.A. può presentare per iscritto la propria posizione in relazione alle osservazioni presentate dai terzi ed eventualmente introdurre modifiche accessorie alla proposta di impegni;
7. la presente delibera è notificata, a mezzo PEC, a Trentino Trasporti S.p.A., nonché pubblicata sul sito web istituzionale dell’Autorità.

Torino, 1° agosto 2024

Il Presidente
Nicola Zaccheo

(documento firmato digitalmente
ai sensi del d.lgs. 82/2005)