

Delibera n. 62/2024

Aggiornamento del Sistema tariffario di pedaggio relativo alle concessioni di cui all'articolo 37, comma 2, lett. g), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214. Avvio del procedimento.

L'Autorità, nella sua riunione del 15 maggio 2024

VISTO

l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito, nell'ambito delle attività di regolazione dei servizi di pubblica utilità di cui alla legge 14 novembre 1995, n. 481, l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità), ed in particolare:

- il comma 2, lettera a), ai sensi del quale l'Autorità provvede *“a garantire, secondo metodologie che incentivino la concorrenza, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese e i consumatori, condizioni di accesso eque e non discriminatorie alle infrastrutture ferroviarie, portuali, aeroportuali e alle reti autostradali, fatte salve le competenze dell'Agenzia per le infrastrutture stradali e autostradali di cui all'articolo 36 del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, nonché in relazione alla mobilità dei passeggeri e delle merci in ambito nazionale, locale e urbano anche collegata a stazioni, aeroporti e porti ad esclusione del settore dell'autotrasporto merci”*;
- il comma 2, lettera b), in virtù del quale l'Autorità provvede *“a definire, se ritenuto necessario in relazione alle condizioni di concorrenza effettivamente esistenti nei singoli mercati dei servizi dei trasporti nazionali e locali, i criteri per la fissazione da parte dei soggetti competenti delle tariffe, dei canoni, dei pedaggi, tenendo conto dell'esigenza di assicurare l'equilibrio economico delle imprese regolate, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese, i consumatori”*;
- il comma 2, lettera c), per cui l'Autorità provvede *“a verificare la corretta applicazione da parte dei soggetti interessati dei criteri fissati ai sensi della lettera b)”*;
- il comma 2, lettera g), ai sensi del quale l'Autorità provvede *“con particolare riferimento al settore autostradale, a stabilire per le nuove concessioni nonché per quelle di cui all'articolo 43, comma 1 e, per gli aspetti di competenza, comma 2 sistemi tariffari dei pedaggi basati sul metodo del price cap, con determinazione dell'indicatore di produttività X a cadenza quinquennale per ciascuna concessione; a definire gli schemi di concessione da inserire nei bandi di gara relativi alla gestione o costruzione; a definire gli schemi dei bandi relativi alle gare cui sono tenuti i concessionari autostradali per le nuove concessioni*

nonché per quelle di cui all'articolo 43, comma 1 e, per gli aspetti di competenza, comma 2; a definire gli ambiti ottimali di gestione delle tratte autostradali, allo scopo di promuovere una gestione plurale sulle diverse tratte e stimolare la concorrenza per confronto”;

- il comma 3, lettera b), secondo cui l’Autorità “*determina i criteri per la redazione della contabilità delle imprese regolate e può imporre, se necessario per garantire la concorrenza, la separazione contabile e societaria delle imprese integrate*”;

VISTO	l’articolo 43 del citato d.l. 201/2011, come modificato dall’articolo 16, comma 1, lettere b) e c) del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109;
VISTO	l’articolo 13, comma 3, del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8;
VISTO	il regolamento per lo svolgimento in prima attuazione dei procedimenti per la formazione delle decisioni di competenza dell’Autorità e per la partecipazione dei portatori di interesse, approvato con delibera n. 5/2014 del 16 gennaio 2014;
VISTA	la delibera dell’Autorità n. 119/2017 del 28 settembre 2017, recante “ <i>Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 83/2017. Approvazione degli elementi per la definizione dello schema di concessione e sistema tariffario di pedaggio relativi alle tratte autostradali A5 (Torino-Ivrea-Quincinetto), A4/5 (Ivrea-Santhià), Sistema Tangenziale di Torino, Dircamazione Torino – Pinerolo e A21 (Torino-Alessandria-Piacenza)</i> ”;
VISTA	la delibera dell’Autorità n. 73/2018 del 18 luglio 2018, recante “ <i>Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 2/2018 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio per l’affidamento della gestione in house della tratta autostradale A22 Brennero-Modena</i> ” e i correlati pareri n. 10/2018 e n. 3/2019;
VISTA	la delibera dell’Autorità n. 133/2018 del 19 dicembre 2018, recante “ <i>Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 3/2018 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio per l’affidamento della gestione in house delle tratte autostradali A4 Venezia-Trieste, A23 Palmanova-Udine, A28 Portogruaro-Conegliano, A57 Tangenziale di Mestre per la quota parte e A34 raccordo Villesse-Gorizia</i> ” e i correlati pareri n. 4/2019 e n. 28/2023;
VISTE	le delibere dell’Autorità adottate in data 19 giugno 2019, n. 64/2019, recante “ <i>Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 16/2019 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica ANAS S.p.A. – Raccordo Autostradale Valle d’Aosta S.p.A.</i> ”, n. 65/2019, recante “ <i>Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 16/2019 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica ANAS S.p.A. – Società Autostrada Tirrenica p.A.</i> ”, n. 66/2019, recante “ <i>Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 16/2019 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica ANAS 3/5 S.p.A. – Strada dei Parchi S.p.A.</i> ”, n. 67/2019, recante

“Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 16/2019 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione ANAS S.p.A. – Concessioni Autostradali Venete – CAV S.p.A.”, n. 68/2019, recante “Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 16/2019 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica ANAS S.p.A. – Società SATAP Tronco A4”, n. 69/2019, recante “Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 16/2019 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica ANAS S.p.A. – Società Milano Serravalle Milano Tangenziali p.A.”, n. 70/2019, recante “Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 16/2019 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica ANAS S.p.A. – Società Autostrada Brescia-Verona-Vicenza-Padova S.p.a.”, n. 71/2019, recante “Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 16/2019 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica ANAS S.p.A. – Autostrade per l’Italia S.p.A.”, n. 72/2019, recante “Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 16/2019 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica ANAS S.p.A. – Società di Progetto Autostrada Asti – Cuneo p.A.”, n. 73/2019, recante “Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 16/2019 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica ANAS S.p.A. – Autocamionale della CISA S.p.A.”, n. 74/2019, recante “Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 16/2019 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica ANAS S.p.A. – Autostrada dei Fiori S.p.a.”, n. 75/2019, recante “Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 16/2019 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica ANAS S.p.A. – Autostrada Torino Savona S.p.A.”, n. 76/2019, recante “Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 16/2019 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica ANAS S.p.A. – SALT S.p.A.”, n. 77/2019, recante “Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 16/2019 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica ANAS S.p.A. – SAV Società Autostrade Valdostane S.p.A.”, n. 78/2019, recante “Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 16/2019 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica ANAS S.p.A. – SITAF S.p.A. Autostrada A32 Torino-Bardonecchia”, n. 79/2019, recante “Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 16/2019 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica ANAS S.p.A. – Tangenziale di Napoli S.p.A.”, di approvazione dei sistemi tariffari di pedaggio relativi alle convenzioni uniche autostradali vigenti, e i correlati pareri n. 7/2019, n. 8/2019, n. 2/2020, n. 8/2020, n. 9/2021, n. 10/2021, n. 11/2021, n. 1/2022, n. 14/2022, n. 27/2023, n. 32/2023 e n. 2/2024;

VISTA

la delibera dell’Autorità n. 119/2019 del 12 settembre 2019, recante *“Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 1/2019 – Approvazione degli elementi per la definizione dello schema di concessione relativo alle tratte autostradali A12 Sestri*

/ 4/5 Levante-Livorno, A11/A12 Viareggio-Lucca, A15 diramazione per La Spezia e A10 Ventimiglia-Savona, e del relativo sistema tariffario di pedaggio”;

VISTA	la delibera dell’Autorità n. 29/2020 del 12 febbraio 2020, recante <i>“Conclusioni del procedimento avviato con delibera n. 176/2019 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica Concessioni Autostradali Lombarde S.p.a. – Tangenziale Esterna S.p.a.”</i> e i correlati pareri n. 7/2020 e n. 13/2022;
VISTA	la delibera dell’Autorità n. 106/2020 del 18 giugno 2020, recante <i>“Conclusioni del procedimento avviato con delibera n. 70/2020 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A. – Autostrada Pedemontana Lombarda S.p.A.”</i> e i correlati pareri n. 11/2022, n. 25/2023 e n. 30/2023;
VISTA	la delibera dell’Autorità n. 87/2021 del 17 giugno 2021, recante <i>“Conclusioni del procedimento avviato con delibera n. 30/2021 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica Concessioni Autostradali Lombarde S.p.a. – Società di Progetto Brebemi S.p.a.”</i> e il correlato parere n. 22/2023;
VISTA	la delibera dell’Autorità n. 28/2023 del 23 febbraio 2023, recante <i>“Conclusioni del procedimento avviato con delibera n. 216/2022 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione Unica Ministero delle infrastrutture e dei trasporti – Autovia Padana S.p.a.”;</i>
VISTE	le delibere dell’Autorità n. 158/2020 del 15 settembre 2020, n. 120/2021 del 9 settembre 2021, n. 154/2022 del 14 settembre 2022, nonché n. 139/2023 del 14 settembre 2023, recanti <i>“Determinazione del tasso di remunerazione del capitale investito da utilizzare nell’ambito delle procedure di aggiornamento o revisione delle concessioni autostradali vigenti, ai sensi dell’articolo 43 del d.l. 201/2011, nonché per le nuove concessioni”;</i>
VISTA	la delibera dell’Autorità n. 180/2023 del 23 novembre 2023, recante <i>“Conclusioni del procedimento avviato con delibera n. 136/2023 – Approvazione del sistema tariffario di pedaggio relativo alla Convenzione ANAS – Consorzio per le Autostrade Siciliane”;</i>
VISTA	la delibera dell’Autorità n. 164/2023 del 26 ottobre 2023, recante <i>“Determinazione dell’obiettivo di incremento di produttività da efficientamento da utilizzare nell’ambito della procedura di aggiornamento o revisione della Convenzione Unica Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A. – Tangenziale Esterna S.p.A., ai sensi dell’articolo 43 del d.l. 201/2011”;</i>
TENUTO CONTO	degli esiti delle attività di monitoraggio svolte dai competenti Uffici dell’Autorità, anche nell’ambito delle procedure volte al riconoscimento degli adeguamenti tariffari richiesti dalle società concessionarie autostradali;
PRESO ATTO	degli esiti della verifica di impatto della regolazione sulla metodologia alla base dei sistemi tariffari di pedaggio relativi alle concessioni autostradali adottati

dall'Autorità, avviata con la delibera n. 181/2023 del 23 novembre 2023, conclusa in data 24 gennaio 2024;

CONSIDERATO

che dalla citata attività di verifica di impatto è emersa l'opportunità di intervenire sulla predetta metodologia sia attraverso l'adozione di indicazioni operative finalizzate a favorire una più puntuale applicazione dei pertinenti Sistemi tariffari come approvati dall'Autorità, sia considerando eventuali ipotesi di aggiornamento, da sottoporre a consultazione pubblica, in ragione, in particolare, dei cambiamenti nel frattempo intervenuti nel settore;

CONSIDERATO

il prolungamento delle tempistiche di approvazione dei Piani Economico-Finanziari delle società concessionarie, con conseguente dilazione nella realizzazione dei piani di investimento dei concessionari autostradali;

VISTA

la delibera dell'Autorità n. 15/2024 dell'8 febbraio 2024, recante *"Applicazione dei principi e dei criteri della regolazione economica delle concessioni autostradali approvati ai sensi dell'articolo 37, comma 2, lettera g) del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201. Indicazioni operative"*;

PRESO ATTO

degli esiti dell'indagine conoscitiva finalizzata alla valutazione di eventuali ipotesi di revisione del Sistema tariffario di pedaggio relativo alle concessioni di cui all'articolo 37, comma 2, lettera g), del d.l. 201/2011, avviata con la delibera n. 29/2024 del 29 febbraio 2024 e conclusa con delibera n. 56/2024 dell'8 maggio 2024;

CONSIDERATO

che nell'ambito della citata indagine:

- sono stati acquisiti elementi informativi sulle tematiche riguardanti: a) l'effettiva vita utile degli asset reversibili realizzati, in corso di realizzazione o da realizzare, ricondotti in categorie omogenee e con un livello di disaggregazione tale da poter consentire l'analisi dei sottostanti criteri di valorizzazione e stratificazione temporale, indipendentemente dalla scadenza della concessione e dalla metodologia di ammortamento utilizzata; b) le componenti del costo del debito dei singoli concessionari e relativa valorizzazione;
- sono emersi potenziali profili di approfondimento con riferimento a: (i) i criteri di rimborso dei costi degli asset reversibili, secondo le relative quote di ammortamento; (ii) la metodologia sottesa alla determinazione del WACC;

CONSIDERATO

che, nel rispetto del principio di sostanziale stabilità del vigente quadro regolatorio, l'aggiornamento della citata metodologia potrebbe riguardare, tra l'altro, i profili regolatori concernenti:

- (i) l'adattabilità del *framework* regolatorio alle diverse tipologie di concessione;
- (ii) l'equilibrio economico delle gestioni in relazione all'effettiva allocazione dei rischi;
- (iii) i criteri di ammortamento dei beni reversibili;
- (iv) il tasso di remunerazione del capitale investito;

- (v) l'equità delle misure di salvaguardia adottate per le concessioni in essere;
- (vi) la metodologia per il recupero di produttività da efficientamento e le eventuali possibili deroghe;
- (vii) il meccanismo premiale/penale correlato alla qualità dei servizi;
- (viii) il meccanismo di poste figurative;
- (ix) il meccanismo di *revenue sharing*;
- (x) la definizione di criteri di formulazione delle previsioni di traffico;
- (xi) la definizione di criteri univoci per la modulazione tariffaria;
- (xii) l'adozione di specifici criteri di separazione contabile e contabilità regolatoria;
- (xiii) la predisposizione di adeguati strumenti, anche di natura informatica, da mettere a disposizione dei concessionari per la costruzione tariffaria;
- (xiv) le modalità e le tempistiche dei procedimenti amministrativi propedeutici al rilascio dei pareri ART;
- (xv) la definizione di proporzionate misure transitorie connesse all'entrata in vigore delle innovazioni al *framework* regolatorio;

RITENUTO pertanto necessario avviare un procedimento finalizzato all'aggiornamento del Sistema tariffario di pedaggio relativo alle concessioni di cui all'articolo 43 del d.l. 201/2011 come richiamato dall'articolo 37 del medesimo decreto;

RITENUTO al riguardo congruo individuare nel 20 dicembre 2024 il termine per la conclusione del procedimento;

VISTO il regolamento di disciplina dell'Analisi di impatto della regolazione e della Verifica di impatto della regolazione, approvato con delibera dell'Autorità n. 54/2021 del 22 aprile 2021 (di seguito: regolamento AIR-VIR);

RILEVATO che il presente procedimento, in applicazione del regolamento AIR-VIR, è sottoposto all'Analisi di impatto della regolazione;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. di avviare, per le motivazioni espresse in premessa che si intendono qui integralmente richiamate, un procedimento per l'aggiornamento del Sistema tariffario di pedaggio relativo alle concessioni di cui all'articolo 37, comma 2, lett. g), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214;
2. responsabile del procedimento di cui al punto 1 è l'ing. Roberto Piazza; indirizzo di posta elettronica certificata (PEC): pec@pec.autorita-trasporti.it, telefono 011 19212.516;

3. al procedimento di cui al punto 1 si applica l'analisi di impatto della regolazione di cui alla delibera dell'Autorità n. 54/2021 del 22 aprile 2021, individuandosi quale responsabile la dott.ssa Cinzia Rovesti; indirizzo di posta elettronica certificata (PEC): pec@pec.autorita-trasporti.it, telefono 011 19212521;
4. il termine di conclusione del procedimento è fissato al 20 dicembre 2024;
5. la presente deliberazione è pubblicata sul sito *web* istituzionale dell'Autorità.

Torino, 15 maggio 2024

Il Presidente
Nicola Zaccheo

*(documento firmato digitalmente
ai sensi del d.lgs. 82/2005)*