

Delibera n. 52/2024

Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell’Aeroporto “Pietro Savorgnan di Brazzà” di Trieste Ronchi dei Legionari per il periodo tariffario 2024-2027. Conformità ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 38/2023.

L’Autorità, nella sua riunione del 18 aprile 2024

- VISTO** l’articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito l’Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità);
- VISTA** la direttiva 2009/12/CE del Parlamento europeo e del Consiglio dell’11 marzo 2009, concernente i diritti aeroportuali;
- VISTI** gli articoli da 71 a 82 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, di recepimento della citata direttiva 2009/12/CE;
- VISTO** il decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, ed in particolare l’articolo 1, comma 11-*bis*;
- VISTA** la delibera n. 92/2017 del 6 luglio 2017, recante *“Conclusioni del procedimento avviato con delibera n. 106/2016 – Approvazione dei modelli di regolazione dei diritti aeroportuali”*, ed in particolare il paragrafo 8.13, punto 2, del Modello 3;
- VISTA** la delibera n. 38/2023 del 9 marzo 2023, recante *“Conclusioni del procedimento avviato con delibera n. 42/2022. Approvazione dei modelli di regolazione dei diritti aeroportuali”*, ed in particolare i paragrafi 12.1 (Ambito di applicazione) e 12.2 (Procedura di revisione semplificata dei diritti aeroportuali), nonché le misure 13 (Informativa da parte del gestore), 14 (Esito della consultazione) e 15 (Attività di vigilanza), dell’Allegato A, Modello B (di seguito: Modello), con la medesima delibera approvato;
- VISTA** la delibera n. 2/2020 del 16 gennaio 2020, recante *“Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell’Aeroporto “Pietro Savorgnan di Brazzà” di Trieste Ronchi dei Legionari – periodo tariffario 2020 – 2023. Conformità definitiva ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 92/2017”*;
- VISTE** la richiesta della Società Aeroporto Friuli-Venezia Giulia S.p.A. (di seguito: AFVG), del 28 settembre 2023, assunta al prot. 48563/2023, e il riscontro degli Uffici dell’Autorità, del 21 dicembre 2023, prot. 82125/2023, relativi al mantenimento delle tariffe allora in vigore anche per il tempo strettamente necessario, nel corso del 2024, ai fini della revisione dei diritti aeroportuali;

- RILEVATO** che, in considerazione del mancato avvio della procedura di consultazione relativa alla revisione dei diritti aeroportuali relativi al periodo 2024-2027 per responsabilità non riconducibili al gestore, presso l'aeroporto "Pietro Savorgnan di Brazzà" per l'annualità 2024, e comunque fino alla data di entrata in vigore del nuovo livello dei diritti aeroportuali, trova applicazione il livello dei diritti relativi all'annualità 2023, fatto salvo l'eventuale conguaglio;
- VISTA** la nota del 1° dicembre 2023, assunta al prot. 73893/2023, integrata con la nota di pari data, assunta al prot. 73894/2023, e la relativa documentazione ivi allegata, con cui AFVG, affidataria in concessione della gestione dell'aeroporto "Pietro Savorgnan di Brazzà" di Trieste Ronchi dei Legionari, ha notificato all'Autorità l'avvio, in data 26 gennaio 2024, della procedura di consultazione degli utenti, avente ad oggetto la proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2024-2027, in applicazione del Modello;
- VISTA** la documentazione integrativa trasmessa da AFVG con note del 9 gennaio 2024, assunta al prot. 3587/2024, e del 17 gennaio 2024, assunta al prot. 7746/2024, in riscontro alla nota di richiesta di chiarimenti e integrazioni inviata dagli Uffici dell'Autorità in data 22 dicembre 2023, prot. 82792/2023;
- VISTA** in particolare la documentazione, in lingua italiana ed inglese, che AFVG ha trasmesso all'Autorità e presentato alla propria utenza aeroportuale, ai fini della consultazione in merito ai contenuti della suddetta proposta;
- VISTA** la delibera n. 6/2024 del 24 gennaio 2024, recante *"Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell'Aeroporto "Pietro Savorgnan di Brazzà" di Trieste Ronchi dei Legionari per il periodo tariffario 2024-2027. Avvio procedimento di verifica della conformità ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 38/2023"*;
- VISTA** la nota del 4 marzo 2024, assunta al prot. 23457/2024, con cui AFVG ha comunicato all'Autorità la formale chiusura della procedura di consultazione degli utenti avente ad oggetto la proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2024-2027, sulla quale gli utenti non hanno presentato osservazioni;
- CONSIDERATO** che l'istruttoria svolta dai competenti Uffici ha previsto, tra l'altro:
- la valutazione della documentazione prodotta da AFVG, al fine di verificarne la coerenza con il Modello;
 - la trasmissione alla società AFVG, con nota prot. 28808/2024 del 19 marzo 2024, di una richiesta di chiarimenti e integrazioni documentali riguardo ad una serie di problematiche di carattere tecnico-economico rilevate nella proposta tariffaria pervenuta;
 - la valutazione della documentazione conseguentemente trasmessa da AFVG con nota del 28 marzo 2024 assunta al prot. 32166/2024, recante le integrazioni ed i chiarimenti richiesti dagli Uffici;
- CONSIDERATO** che, al fine della acquisizione della definitiva attestazione di conformità, risulta necessario che AFVG provveda all'elaborazione di una proposta tariffaria emendata in considerazione dei seguenti aspetti, emersi dall'istruttoria svolta:

- a) ai sensi della Parte V e della Misura 27 del Modello, nonché delle relative Linee guida di compilazione richiamate dall'Annesso 4 dell'Allegato A alla delibera n. 38/2023, gli schemi di contabilità regolatoria devono essere predisposti secondo i criteri ivi previsti;
- b) ai sensi del paragrafo 27.5, punto 4, del Modello, il canone concessorio deve essere allocato ai prodotti regolati secondo quanto ivi previsto;
- c) ai sensi della misura 2, punto 4, lettera c), le misure di cui al Modello non si applicano ai diritti riscossi per finanziare l'assistenza fornita alle persone con disabilità e alle persone a mobilità ridotta (PRM);
- d) ai sensi del paragrafo 16.4, punto 1, del Modello, il capitale investito netto deve essere valorizzato secondo quanto previsto dal paragrafo 10.2, del Modello, ovvero utilizzando il tasso *P* di inflazione programmata o deflatore investimenti impiegato per la determinazione del tasso di remunerazione del capitale investito netto;
- e) ai sensi del paragrafo 16.3, punto 3, e del paragrafo 16.4, punto 1, del Modello, la dinamica dei corrispettivi e il prospetto di riconciliazione ricavi – costi devono essere elaborati scongiurando eventuali sovracompensazioni;
- f) ai sensi del paragrafo 16.3, punto 3, lettera a), del Modello, la dinamica dei corrispettivi nel periodo regolatorio deve tenere conto, tra l'altro, del tasso di inflazione programmata quale rilevabile dall'ultimo DEF disponibile;
- g) ai sensi del paragrafo 8.13, punto 2, del Modello 3 di cui alla delibera n. 92/2017, il margine eccedente derivante dall'applicazione del meccanismo di sostenibilità del rischio traffico deve essere calcolato come differenza tra i ricavi scaturiti dalla tariffa in vigore in ciascuna annualità, moltiplicata per il traffico effettivo consuntivato, ed i ricavi scaturenti dalla tariffa in vigore in ciascuna annualità, applicata al traffico previsto ex ante, maggiorato/ridotto del +/- Y% (ricavi soglia);
- h) ai sensi del paragrafo 14.2, punto 1, lettera a), del Modello, ai diritti aeroportuali devono essere applicati i principi di ragionevolezza e l'allocatione dei costi deve essere in linea con i criteri di cui alla Parte V e alla Misura 27 del Modello;

RITENUTO

che, ai sensi della misura 28, punto 4, lettera a), punto (iii), del Modello, nonché, in generale, del rispetto del principio di trasparenza, il gestore è tenuto a mettere a disposizione dell'utenza aeroportuale l'ammontare unitario delle incentivazioni o, ove questo non sia disponibile, il calcolo che si intende effettuare per determinarlo;

RITENUTO

pertanto che la conformità della proposta definitiva di revisione dei diritti aeroportuali presentata da AFVG, valutata rispetto al Modello, risulti condizionata all'applicazione di correttivi in relazione ai rilevati profili;

VISTA

la relazione istruttoria, prodotta dagli Uffici ed acquisita agli atti del procedimento;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. la conformità della proposta definitiva di revisione dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2024-2027, presentata a seguito della consultazione degli utenti dalla società AFVG, affidataria in concessione della gestione dell'aeroporto "Pietro Savorgnan di Brazzà" di Trieste Ronchi dei Legionari, e allegata alla presente come parte integrante e sostanziale (allegato A), valutata rispetto al pertinente Modello tariffario di riferimento approvato con delibera n. 38/2023 del 9 marzo 2023 (di seguito: Modello), è condizionata all'applicazione dei seguenti correttivi:
 - a) gli schemi contabili semplificati per il Modello B devono essere elaborati secondo quanto previsto dalla Parte V e dalla Misura 27 del Modello;
 - b) il canone concessorio deve essere allocato ai prodotti regolati secondo quanto previsto al paragrafo 27.5, punto 4, del Modello;
 - c) la proposta tariffaria deve essere elaborata escludendo i diritti riscossi per finanziare l'assistenza fornita alle persone con disabilità e alle persone a mobilità ridotta (PRM), in quanto, ai sensi della misura 2, punto 4, lettera c), del Modello, le misure di regolazione da questo definite non si applicano ai predetti diritti;
 - d) il capitale investito netto deve essere valorizzato utilizzando il tasso P di inflazione programmata o deflatore investimenti impiegato per la determinazione del tasso di remunerazione del capitale investito netto;
 - e) la proposta tariffaria e il prospetto di riconciliazione ricavi – costi devono essere elaborati evitando sovracompensazioni per il gestore;
 - f) la dinamica dei corrispettivi nel periodo regolatorio deve tenere conto del tasso di inflazione programmata quale rilevabile dall'ultimo DEF disponibile;
 - g) il meccanismo di sostenibilità del rischio traffico per il periodo 2020-2023 deve essere applicato:
 - g.1) calcolando il margine eccedente come differenza tra: (i) i ricavi scaturiti dalla tariffa in vigore in ciascuna annualità moltiplicata per il traffico effettivo consuntivato e (ii) i ricavi scaturenti dalla tariffa in vigore in ciascuna annualità, applicata al traffico previsto *ex ante*, maggiorato/ridotto del +/- Y% (ricavi soglia);
 - g.2) scomputando: (i) Il Fondo di compensazione previsto dalla legge 30 dicembre 2020, n. 178, per la sola quota parte proporzionale alle attività regolate all'Anno base; (ii) il credito d'imposta relativo all' articolo 125 del D.L. 34/2020.
2. si prescrive a AFVG di:
 - a) pubblicare sul proprio sito *web*, e contestualmente trasmettere agli utenti aeroportuali ed all'Autorità, la proposta tariffaria, corretta in conformità a quanto previsto al punto 1 e corredata di un documento esplicativo dei correttivi apportati e della necessaria documentazione di supporto, entro 60 giorni dalla pubblicazione della presente delibera;
3. si prescrive inoltre a AFVG di:
 - a) applicare, con entrata in vigore in data 1° giugno 2024, ed in via temporanea fino al 31 agosto 2024, il livello dei diritti emerso dalla fase di consultazione chiusa il 4 marzo 2024;
 - b) ricalcolare il livello dei diritti per l'intero periodo tariffario, adottando i correttivi imposti dall'Autorità e conseguenti alla proposta emendata, elaborata in ottemperanza al punto 1, facendo subentrare

detto nuovo livello a partire dal 1° settembre 2024, con vigenza estesa al resto del periodo tariffario di cui trattasi;

- c) effettuare entro il 31 dicembre 2024 - come previsto dal paragrafo 8.1.4, punto 6, del Modello - l'eventuale recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo), conseguente all'applicazione dei correttivi imposti dall'Autorità al calcolo del livello dei diritti per il periodo intercorrente fra la loro entrata in vigore ed il 31 agosto 2024;
 - d) fornire all'utenza dell'aeroporto, in occasione della prima audizione annuale condotta ai sensi del paragrafo 8.2 del Modello, e nell'ambito del Documento informativo annuale, oltre alle ordinarie comunicazioni, un'ampia e documentata informazione riguardo:
 - d.1) agli eventuali meccanismi di conguaglio che lo stesso deve proporre all'utenza in relazione al mantenimento dei diritti in vigore per il periodo che intercorre tra il 1° gennaio 2024 e il 30 maggio 2024;
 - d.2) alla stima, anche in percentuale rispetto all'ammontare dei diritti aeroportuali sostenuti dagli utenti aeroportuali per ogni passeggero pagante, dell'ammontare unitario medio (oppure di un intervallo di valori minimi e massimi) dei contributi, sussidi o qualsiasi altra forma di emolumento o vantaggio economico connessi a ciascuna incentivazione;
 - d.3) alla proposta tariffaria emendata, con aggiornamento del livello dei diritti ai correttivi imposti dall'Autorità, e con entrata in vigore a partire dal 1° settembre 2023;
 - d.4) alla modalità di recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo) che il gestore adotterà in ragione dell'applicazione, al calcolo del livello dei diritti per il periodo intercorrente fra la data di effettiva entrata in vigore ed il 31 agosto 2024, dei correttivi imposti dall'Autorità;
4. l'inottemperanza a quanto disposto ai punti 1, 2 e 3 è sanzionabile da parte dell'Autorità ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera i), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214.

Torino, 18 aprile 2024

Il Presidente
Nicola Zaccheo

(documento firmato digitalmente
ai sensi del d.lgs. 82/2005)