

## DETERMINA N. 19/2024

---

ATTO DI ACCERTAMENTO E DIFFIDA AL PAGAMENTO DEL CONTRIBUTO DOVUTO  
ALL'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE DEI TRASPORTI AI SENSI DELL'ART. 37, COMMA 6, LETT.  
B), D.L. 201/2011, PER L'ANNO 2021 – GEFER S.P.A.

il Segretario generale

Visti:

- la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante "Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità";
- l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214 (e s.m.i.), ed in particolare, il comma 1, secondo cui è istituita l'Autorità di Regolazione dei Trasporti ed il comma 6, lett. b), come modificato dall'articolo 16, comma 1, lettere a-bis) e a-ter), introdotte dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, di conversione del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, che prevede il contributo per il funzionamento dell'Autorità versato dagli operatori economici operanti nel settore del trasporto e per i quali l'Autorità abbia concretamente avviato, nel mercato in cui essi operano, l'esercizio delle competenze o il compimento delle attività previste dalla legge;
- la delibera dell'Autorità n. 225/2020 del 22 dicembre 2020, integrata dalla delibera dell'Autorità n. 20/2021 dell'11 febbraio 2021, avente ad oggetto "Misura e modalità di versamento del contributo dovuto all'Autorità di regolazione dei trasporti per l'anno 2021" che, agli articoli 1, 2 e 3 stabilisce che:

### **Articolo 1 - Soggetti tenuti alla contribuzione**

1. Sono tenuti alla contribuzione per il funzionamento dell'Autorità i soggetti che esercitano una o più delle attività di seguito elencate:
    - a) gestione di infrastrutture di trasporto (ferroviarie, portuali, aeroportuali, autostradali e autostazioni);
    - b) gestione degli impianti di servizio ferroviario;
    - c) gestione di centri di movimentazione merci (interporti);
    - d) servizi ferroviari (anche non costituenti il pacchetto minimo di accesso alle infrastrutture ferroviarie);
    - e) operazioni e servizi portuali;
    - f) servizi di trasporto passeggeri e/o merci, nazionale, regionale e locale, connotati da oneri di servizio pubblico, con ogni modalità effettuato;
    - g) servizio taxi;
    - h) servizi di trasporto ferroviario di passeggeri e/o merci;
    - i) servizi di trasporto di passeggeri via mare e per vie navigabili interne;
    - j) servizi di trasporto di passeggeri su strada.
  2. Sono tenuti altresì all'obbligo di contribuzione per il funzionamento dell'Autorità gli operatori che esercitano le seguenti attività:
    - a) servizi di trasporto di merci su strada connessi con autostrade, porti, scali ferroviari merci, aeroporti, interporti;
    - b) servizi di trasporto di merci via mare e per vie navigabili interne;
    - c) servizi di trasporto aereo di passeggeri e/o merci.
- Agli stessi operatori si applicano, tuttavia, le disposizioni di cui agli articoli 3, comma 3 e 4, comma 3.*

3. Sono individuate, in via presuntiva, quali soggetti esercenti i servizi di trasporto di merci su strada connessi con autostrade, porti, scali ferroviari merci, aeroporti, interporti di cui al precedente comma 2, lettera a), e, in quanto tali soggetti alla contribuzione, le imprese di trasporto merci su strada che abbiano, al 31 dicembre 2020, nella propria disponibilità veicoli, dotati di capacità di carico, con massa complessiva oltre i 26.000 (ventiseimila) chilogrammi nonché trattori con peso rimorchiabile oltre i 26.000 (ventiseimila) chilogrammi.
4. Nel caso di soggetti legati da rapporti di controllo o di collegamento di cui all'art. 2359 cod. civ. ovvero sottoposti ad attività di direzione e coordinamento ai sensi dell'art. 2497 cod. civ. anche mediante rapporti commerciali all'interno del medesimo gruppo, ciascun soggetto è tenuto a versare un autonomo contributo la cui entità deve essere calcolata in relazione ai ricavi iscritti a bilancio derivanti dall'attività svolta dalla singola società.
5. In caso di ricavi generati da imprese riunite in Consorzio, il contributo è versato dal Consorzio per le prestazioni di competenza. Le imprese consorziate sono comunque tenute all'assolvimento dell'obbligo dichiarativo e, in relazioni alle prestazioni estranee al consorzio, a quello contributivo.
6. Non sono tenuti alla contribuzione le società poste in liquidazione e/o soggette a procedure concorsuali con finalità liquidative alla data del 31 dicembre 2020. Per le società poste in liquidazione e/o soggette a procedure concorsuali con finalità liquidative a partire dal 1° gennaio 2021, il contributo è dovuto per il periodo che decorre da tale data fino a quella di messa in liquidazione e/o assoggettamento alla procedura concorsuale con finalità liquidativa.

#### **Articolo 2 - Misura del contributo.**

1. Per l'anno 2021, il contributo per gli oneri di funzionamento dell'Autorità, dovuto dai soggetti indicati all'articolo 1, è fissato nella misura dello 0,6 (zero virgola sei) per mille del fatturato risultante dall'ultimo bilancio approvato alla data di pubblicazione della presente delibera, in misura, quindi, inferiore a quella stabilita come massima dalla legge.
2. Per fatturato deve intendersi l'importo risultante dal conto economico alla voce A1 (ricavi delle vendite e delle prestazioni) sommato alla voce A5 (altri ricavi e proventi) o voci corrispondenti per i bilanci redatti secondo i principi contabili internazionali IAS/IFRS.
3. Dal totale dei ricavi sono esclusi: (i) eventuali ricavi conseguiti a fronte di attività non ricadenti nei settori di competenza dell'Autorità come individuati nella presente delibera; (ii) i ricavi conseguiti per attività svolte all'estero; (iii) i contributi in conto impianti o investimento ricevuti e fatti transitare nel conto economico; (iv) i contributi in conto esercizio erogati dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti in forza di contratti di programma – parte servizi, nella misura massima della copertura dei costi per il mantenimento in piena efficienza delle infrastrutture ferroviarie di rilievo nazionale; (v) i ricavi dei soggetti operanti nel settore della gestione delle infrastrutture autostradali, derivanti dall' "equivalente incremento della tariffa di competenza" applicata con l'entrata in vigore del decreto-legge 1 luglio 2009, n. 78, come convertito dalla legge 3 agosto 2009, n. 102, da destinarsi alla manutenzione ordinaria e straordinaria nonché all'adeguamento ed al miglioramento delle strade e autostrade in gestione diretta ANAS S.p.A.; (vi) i ricavi derivanti dalle attività svolte nel mercato postale per le imprese titolari di autorizzazione per il servizio postale; (vii) le plusvalenze e i proventi straordinari derivanti da operazioni di compravendita di beni immobili; (viii) sopravvenienze attive da fondo rischi.
4. In via generale, per le sole imprese non residenti in Italia e senza stabile organizzazione nel territorio dello Stato, il fatturato è considerato pari al volume d'affari IVA, prodotto nell'anno solare precedente e risultante dall'ultima dichiarazione IVA presentata alla data di pubblicazione della delibera di approvazione del contributo dal rappresentante fiscale o direttamente dal soggetto estero mediante identificazione diretta.
5. Dal totale dei ricavi sono esclusi: (i) i ricavi delle imprese consorziate derivanti dai servizi di trasporto erogati a Consorzi eroganti servizi di trasporto; (ii) negli altri casi, nella sola ipotesi di unico contratto di trasporto, i ricavi derivanti dal riaddebito di prestazioni della medesima tipologia rese da altro operatore soggetto al contributo; (iii) i ricavi derivanti dalle attività di locazione e noleggio di mezzi di trasporto.
6. Per i soggetti operanti nel settore della gestione di centri di movimentazione merci (interporti) dal totale dei ricavi sono esclusi: (i) il riaddebito di costi sostenuti per determinati servizi comuni non ricollegabili

*all'ambito di competenza dell'Autorità; (ii) i ricavi derivanti da attività meramente amministrative, quali il supporto per la regolarizzazione delle operazioni doganali e il rimborso delle accise.*

7. *Il versamento non è dovuto per importi contributivi pari od inferiori a € 1.800,00 (euro milleottocento/00), cifra individuata quale soglia di esenzione.*
8. *Per i soggetti operanti nel settore del trasporto aereo di passeggeri e/o merci il fatturato è considerato pari al volume d'affari IVA, prodotto nell'anno solare precedente e risultante dall'ultima dichiarazione IVA presentata alla data di pubblicazione della presente delibera, relativamente alle operazioni che, in dipendenza di un unico contratto di trasporto aereo, costituiscono: a) per il trasporto passeggeri: a1) trasporto nazionale eseguito interamente nel territorio dello Stato ed assoggettato ad aliquota IVA del 10% (Tab. A parte III 127-novies, allegata al D.P.R. 26 ottobre 1972, n. 633), aliquota attualmente in vigore; a2) trasporto internazionale, esclusivamente per la parte territorialmente rilevante in Italia, assoggettato al regime di non imponibilità ai sensi dell'articolo 9, comma 1, n. 1 del D.P.R. n. 633/1972; b) per il trasporto merci: b1) trasporto rilevante ai fini IVA nel territorio dello Stato ed assoggettato ad aliquota IVA del 22%, aliquota attualmente in vigore; b2) trasporto internazionale, esclusivamente per la parte territorialmente rilevante in Italia, assoggettato al regime di non imponibilità ai sensi dell'articolo 9, comma 1, n. 2 del D.P.R. n. 633/1972. In tal modo le società operanti nel trasporto aereo, sia aventi sede in Italia che all'estero, avranno la possibilità di corrispondere il contributo unicamente sul fatturato prodotto in Italia.*
9. *Per i soggetti operanti nel settore del trasporto via mare e per altre vie navigabili di passeggeri e/o merci il fatturato rilevante ai fini della determinazione del contributo è così determinato: a) per il trasporto passeggeri: fatturato moltiplicato per il rapporto tra il numero dei passeggeri imbarcati e/o sbarcati nel territorio italiano nell'esercizio di riferimento ed il numero totale dei passeggeri imbarcati e/o sbarcati durante il medesimo esercizio, sulla base dei dati rilevati, per il trasporto via mare, dalle Autorità di sistema portuale; b) per il trasporto merci: fatturato moltiplicato per il rapporto tra la quantità delle merci imbarcate e/o sbarcate nel territorio italiano nell'esercizio di riferimento e la quantità totale delle merci imbarcate e/o sbarcate durante il medesimo esercizio (secondo le unità di misura comunemente utilizzate per il calcolo delle diverse tipologie di merce trasportata), sulla base dei dati rilevati, per il trasporto via mare, dalle Autorità di sistema portuale. Restano escluse dall'applicazione dei suddetti criteri le attività svolte dalle imprese di cabotaggio per le quali il fatturato rilevante è calcolato con i criteri generali indicati per tutte le imprese di trasporto. Come già sopra evidenziato, sono esclusi dal fatturato rilevante i ricavi conseguiti da attività svolte all'estero.*

### **Articolo 3 – Termini e modalità di versamento.**

1. *Per l'anno 2021 il contributo dei soggetti obbligati deve essere versato quanto a un terzo dell'importo entro e non oltre il 30 aprile 2021 e quanto ai residui due terzi entro e non oltre il 29 ottobre 2021. Le ulteriori istruzioni relative alle modalità per il versamento del contributo verranno pubblicate sul sito dell'Autorità [www.autorita-trasporti.it](http://www.autorita-trasporti.it).*
  2. *Il mancato o parziale pagamento del contributo entro il termine sopra indicato comporta l'avvio della procedura di riscossione e l'applicazione degli interessi di mora nella misura legale, a partire dalla data di scadenza del termine per il pagamento. È fatta salva ogni competenza dell'Autorità in merito all'attività di controllo, anche avvalendosi di soggetti terzi, oltre che di escussione dei versamenti omessi, parziali o tardivi, anche con riferimento all'applicazione dell'interesse legale dovuto.*
  3. *In relazione ai soggetti come individuati nell'articolo 1, comma 2, il versamento del contributo per l'anno 2021 è sospeso, in via cautelativa, fino alla definizione dei giudizi pendenti dinanzi al giudice amministrativo, con riserva di procedere alla immediata riscossione del contributo in caso di esito positivo per l'Autorità.*
- il D.P.C.M. 21 gennaio 2021 di approvazione, ai fini dell'esecutività, della delibera dell'Autorità n. 225/2020;
  - la determina del Segretario generale n. 30/2021 del 4 marzo 2021 di definizione delle modalità operative relative al versamento e comunicazione del contributo per il funzionamento dell'Autorità di regolazione dei trasporti per l'anno 2021;

- la delibera n. 109/2023 del 15 giugno 2023 di approvazione del Regolamento concernente l'organizzazione ed il funzionamento dell'Autorità;
- l'art. 37-bis del decreto-legge 22 marzo 2021, n. 41, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 maggio 2021, n. 69, il quale ha disposto che, con riferimento alla sola annualità 2021, non trovi applicazione l'obbligo di contribuzione nei confronti dell'Autorità di regolazione dei trasporti, di cui all'articolo 37, comma 6, lettera b), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, nei riguardi delle imprese di autotrasporto merci in conto terzi iscritte all'apposito Albo Nazionale degli autotrasportatori di cose per conto di terzi di cui alla legge 6 giugno 1974, n. 298;
- la delibera n. 130/2019 con cui l'Autorità ha definito norme rivolte al trasporto ferroviario merci e agli erogatori di servizi ferroviari contemplati dall'art. 13 del D. Lgs. n. 112/2015. Ne consegue che ogni servizio base riguardante gli scali merci o aree o impianti per l'approvvigionamento di combustibile, ogni servizio complementare (tra cui la fornitura della corrente di trazione, il preriscaldamento dei treni passeggeri e il servizio di rifornimento idrico dei treni, il controllo della circolazione di treni che effettuano trasporti di merci pericolose, l'assistenza alla circolazione di treni speciali e i servizi di manovra) nonché ausiliario (accesso alla rete di telecomunicazioni, fornitura di informazioni complementari, ispezione tecnica del materiale rotabile, servizi di biglietteria nelle stazioni passeggeri, servizi di manutenzione pesante prestati in centri di manutenzione dedicati ai treni ad alta velocità o ad altri tipi di materiale rotabile che esigono centri specializzati) genera fatturato rilevante in un'ottica di calcolo del contributo da corrispondere all'Autorità;
- la giurisprudenza ormai consolidata sia del Consiglio di Stato sia del TAR Piemonte che ha stabilito che gli operatori del trasporto ferroviario merci, quelli logistici (ivi inclusa la spedizione) nonché eroganti servizi di cargo handling, di trasporto multimodale su rotaia e di autotrasporto connesso con aeroporti, porti, interporti e scali ferroviari merci sono tenuti al versamento del contributo, perlomeno a partire dall'annualità 2019. A tale proposito si richiamano le pronunce del Consiglio di Stato nn. 72/2021 e 73/2021 del 4 gennaio 2021, 132/2021 del 5 gennaio 2021, 2554/2023, 2555/2023, 2556/2023, 2557/2023 del 10 marzo 2023, 2646/2023, 2658/2023 e 2663/2023 del 14 marzo 2023, 2703/2023 del 15 marzo 2023, 2844/2023, 2847/2023 e 2848/2023 del 21 marzo 2023, 2925/2023 del 22 marzo 2023, 3026/2023, 3032/2023, 3033/2023, 3043/2023, 3044/2023, 3045/2023, 3063/2023, 3065/2023, 3068/2023 del 24 marzo 2023, 4362/2023, 4364/2023, 4366/2023 del 2 maggio 2023, 4528 e 4529/2023 del 4 maggio 2023, 4646/2023 del 9 maggio 2023, cui si aggiungono le pronunce del TAR Piemonte nn. 240/2021 del 4 marzo 2021, 246/2021, 247/2021 e 248/2021 del 5 marzo 2021, 260/2021 del 10 marzo 2021, 293/2021 del 18 marzo 2021, 338/2021 del 25 marzo 2021, 216/2022, 217/2022 e 218/2022 del 16 marzo 2022, 220/2022 del 17 marzo 2022, 222/2022 del 18 marzo 2022, 230/2022 e 231/2022 del 21 marzo 2022, 376/2022 del 15 aprile 2022, 685/2022 del 26 luglio 2022, 917/2022 del 28 ottobre 2022, 969/2022 del 12 novembre 2022, 482/2023 del 23 maggio 2023 e 497/2023 del 29 maggio 2023;

Rilevato che:

- la Società GEFER S.P.A. nonostante la costituzione in mora inviata dall'Autorità con nota prot. n. 0019949/2022 del 23/09/2022, non ha versato il contributo dovuto.

Considerato che:

- a seguito dei controlli formali effettuati dall'Autorità, la Società GEFER S.P.A. risulta tenuta al versamento del Contributo per l'anno 2021 in quanto il fatturato rilevante ai fini del contributo per il funzionamento relativo all'annualità 2021 è superiore a € 3.000.000,00 ed il contributo dovuto è pari a € 43.352,20.

Ritenuto:

- di riservare sin da ora in capo all'Autorità la facoltà di effettuare ulteriori verifiche di approfondimento e valutazione dei ricavi esclusi in sede di controllo sostanziale.

Considerato che:

- sulle somme dovute, gli interessi legali sono calcolati a decorrere dalla scadenza dei termini previsti per il versamento del contributo.

Ritenuto che:

- alla luce di quanto sopra la Società GEFER S.P.A. deve versare all'Autorità di regolazione dei trasporti, per l'anno 2021, un contributo complessivamente pari a € 46.116,63 di cui € 43.352,20 a titolo di contributo e € 2.764,43 a titolo di interessi legali, così rideterminato:

Descrizione		Acconto Anno 2021 (in Euro)	Saldo Anno 2021 (in Euro)	Totale Anno 2021 (in Euro)
Voce A1 conto Economico Bilancio Esercizio anno 2019	€ 71.025.150,00			
Voce A5 conto Economico Bilancio Esercizio anno 2019	€ 1.228.518,00			
Ricavi esclusi con dichiarazione	€ 0,00			
Totale Fatturato rilevante	€ 72.253.668,00			
Aliquota contributo funzionamento Autorità anno 2021	0,6 ‰			
Contributo dovuto anno 2021		€ 14.450,73	€ 28.901,47	€ 43.352,20
Contributo versato anno 2021		€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Importo accertato anno 2021		€ 14.450,73	€ 28.901,47	€ 43.352,20
Interessi legali		€ 921,96	€ 1.842,47	€ 2.764,43
<b>Totale accertato anno 2021</b>		<b>€ 15.372,69</b>	<b>€ 30.743,94</b>	<b>€ 46.116,63</b>

#### ACCERTA

il mancato versamento da parte della Società GEFER S.P.A., C.F./P.I. 03680461005 con sede legale in Roma (RM), del contributo dovuto per le spese di funzionamento dell'Autorità di regolazione dei trasporti, relativo all'anno 2021, secondo quanto disposto dalla delibera dell'Autorità n. 225/2020 del 22 dicembre 2020, integrata dalla delibera dell'Autorità n. 20/2021 dell'11 febbraio 2021, per un ammontare pari a € 46.116,63, inclusi gli interessi legali;

#### DIFFIDA

la già menzionata Società, in persona del legale rappresentante pro tempore, a versare entro il termine di sessanta giorni dalla notifica del presente provvedimento il contributo dovuto all'Autorità di regolazione dei trasporti, per l'anno 2021, pari a € 46.116,63, comprensivo degli interessi legali.

Il versamento deve essere effettuato tramite utilizzo del servizio PagoPA disponibile nella sezione "Servizi on-line" al link <https://autorita-trasporti.servizi-pa-online.it/>. Dovranno essere indicati i seguenti dati del soggetto obbligato al versamento: (i) la ragione sociale/denominazione sociale; (ii) il codice fiscale/partita iva; (iii) l'anno di riferimento del contributo ("2021"); (iv) la rata (rata unica); (v) la causale (Accertamento contributo ART anno 2021).

La presente determina vale a tutti gli effetti come atto interruttivo della prescrizione.

In caso di mancato o parziale pagamento del contributo, l'Autorità procede alla riscossione coattiva del credito mediante ruolo a mezzo dell'Agenzia delle Entrate-Riscossione, applicando, a decorrere dalla

scadenza del termine per il pagamento, gli interessi legali e le maggiori somme dovute ai sensi della normativa vigente.

È individuato quale Responsabile del procedimento ai sensi della Legge 241/90 il Dott. Giuseppe D'Anna (indirizzo di posta elettronica certificata: [autofinanziamento@pec.autorita-trasporti.it](mailto:autofinanziamento@pec.autorita-trasporti.it); tel. 011-19212513).

Il presente atto può essere impugnato davanti al competente Tribunale Amministrativo Regionale, entro sessanta giorni dalla notifica dello stesso.

La presente determina è notificata alla Società GEFER S.P.A., sopra individuata.

Torino, 16/01/2024

il Segretario generale  
GUIDO IMPROTA