

**ART**Autorità
di Regolazione
dei Trasporti

CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO AVVIATO CON
DELIBERA N. 136/2023 DEL 07 SETTEMBRE 2023,
RECANTE “SISTEMA TARIFFARIO DI PEDAGGIO
RELATIVO ALLE CONCESSIONI DI CUI ALL’ARTICOLO
43 DEL D.L. 201/2011 COME RICHIAMATO
DALL’ARTICOLO 37 DEL MEDESIMO DECRETO.
CONVENZIONE ANAS - CONSORZIO PER LE
AUTOSTRADE SICILIANE”.

RELAZIONE ISTRUTTORIA

DEGLI UFFICI

17 novembre 2023

ART

SOMMARIO

INDICE DELLE ABBREVIAZIONI	3
1. PROCEDIMENTO	3
1.1. Il procedimento avviato con delibera n. 136/2023	3
1.2. Ambito di intervento della regolazione	3
2. ESITI DELLA CONSULTAZIONE	4
2.1. Punti 17, 20, 30 e 32 del Documento – Meccanismo di salvaguardia per le opere realizzate o in corso di realizzazione, Obiettivo di incremento di produttività da efficientamento, Obblighi di separazione contabile e Applicazione del Sistema Tariffario.	4
CONCLUSIONI	5

INDICE DELLE ABBREVIAZIONI

ART	<i>Autorità di regolazione dei trasporti</i>
PEF	<i>Piano economico e finanziario</i>
PFR	<i>Piano finanziario regolatorio</i>
TIR	<i>Tasso interno di rendimento</i>

1. PROCEDIMENTO

1.1. Il procedimento avviato con delibera n. 136/2023

Con la delibera n. 136/2023 del 7 settembre 2023, l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito, anche: Autorità o ART) ha disposto l'avvio del procedimento volto a definire il Sistema tariffario di pedaggio, basato sul metodo del *price cap* e con determinazione dell'indicatore di produttività *X* a cadenza quinquennale, relativo alla vigente Convenzione ANAS – Consorzio per le Autostrade Siciliane (di seguito: il Concessionario).

Con la medesima delibera è stata indetta la relativa consultazione pubblica, indicando, come termine per la formulazione di osservazioni e proposte da parte degli interessati, la data del 17 ottobre 2023.

Alla citata consultazione pubblica ha partecipato unicamente il Concessionario che, con nota del 17 ottobre 2023 (prot. ART 56272/2023), ha formulato le osservazioni di cui si darà conto nei successivi paragrafi, in merito alle quali gli Uffici dell'Autorità hanno svolto le proprie valutazioni.

1.2. Ambito di intervento della regolazione

Come già rappresentato nella Relazione illustrativa della menzionata delibera n. 136/2023, il presente provvedimento è adottato in funzione dei poteri assegnati all'Autorità dalla norma istitutiva, in particolare dagli articoli 37 [comma 2, lettere a), b), c) e g)] e 43 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, come novellati dall'articolo 16, comma 1, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130.

Sempre nella citata Relazione illustrativa si evidenziava che il Consiglio di Stato, con le sentenze nn. 3484/2022 e 8765/2022, ha confermato, in via definitiva, la piena legittimità del Sistema tariffario stabilito dall'Autorità, da cui deriva il Sistema tariffario definito per la convenzione in oggetto, cui la presente relazione si riferisce.

Tanto premesso, in esito all'istruttoria svolta, si è quindi provveduto a stabilire un Sistema tariffario per la Convenzione ANAS – Consorzio per le Autostrade Siciliane, analogo a quello già adottato in precedenza dall'Autorità per altre concessioni autostradali, che si applica a partire dal **1° gennaio 2024**.

Detto nuovo Sistema tariffario stabilito dall'Autorità consentirà al Concessionario di procedere all'elaborazione del Piano economico-finanziario e del Piano finanziario regolatorio, che a sua volta il concedente, previa propria valutazione, sottoporrà al parere di competenza dell'Autorità di cui all'articolo 43 del d.l. 201/2011.

2. ESITI DELLA CONSULTAZIONE

La Relazione illustrativa relativa alla delibera n. 136/2023 recava la descrizione degli istituti e delle tematiche rilevanti, nonché degli elementi essenziali del provvedimento sottoposto a consultazione, unitamente alla *ratio* degli interventi regolatori proposti.

Ciò premesso, nel prosieguo della presente Relazione istruttoria si darà conto, sinteticamente, della fase istruttoria finale del procedimento, ossia:

- delle osservazioni formulate dal Concessionario in merito ai contenuti del documento posto in consultazione;
- delle motivate valutazioni degli Uffici riguardo alle suddette osservazioni,

rinviano alla citata Relazione illustrativa per quanto non direttamente interessato dalle osservazioni pervenute in sede di consultazione.

Al fine di semplificare la lettura della presente Relazione istruttoria, si precisa che nel testo si adotterà la seguente nomenclatura:

- sarà denominato **“Documento”** il citato documento posto in consultazione, allegato alla delibera n. 136/2023;
- sarà invece denominato **“Allegato A”** il documento contenente il Sistema tariffario stabilito dall’Autorità e allegato alla delibera di conclusione del procedimento.

2.1. Punti 17, 20, 30 e 32 del Documento – Meccanismo di salvaguardia per le opere realizzate o in corso di realizzazione, Obiettivo di incremento di produttività da efficientamento, Obblighi di separazione contabile e Applicazione del Sistema Tariffario.

Preliminarmente, si evidenzia come le osservazioni proposte dal Concessionario siano tutte prive di argomentazioni a supporto.

In proposito, l’articolo 5, comma 5, del Regolamento per lo svolgimento in prima attuazione dei procedimenti per la formazione delle decisioni di competenza dell’Autorità e per la partecipazione dei portatori di interesse prevede che *“Sono prese in considerazione soltanto le osservazioni e proposte argomentate”*.

Pertanto, tali osservazioni non possono essere prese in considerazione.

Nel merito, peraltro, è da osservarsi, rispetto a quanto disposto dal punto 17 del Documento, che il Concessionario si limita a proporre una modifica al punto 17.1 che non rileva rispetto alle peculiarità già individuate nel testo posto in consultazione, contemplate dal successivo punto 17.4, ma che comporterebbe un immotivato disallineamento con gli analoghi sistemi tariffari adottati per le altre concessioni autostradali in esercizio, oltre ad un possibile svantaggio per l’utenza autostradale in termini di livelli tariffari conseguenti.

Circa le altre osservazioni, esse si basano sulla richiesta di attuare il sistema tariffario a decorrere dal 1° gennaio 2023.

Pure in questo caso, la proposta comporta un ingiustificato disallineamento con le deliberazioni dell’Autorità sulla definizione del sistema tariffario per tutti gli altri concessionari, che si applicano a decorrere dall’anno successivo all’adozione delle stesse, in quanto comporterebbe l’applicazione retroattiva del sistema tariffario di cui trattasi.

Infine, l’osservazione del Concessionario sulla posticipazione di un anno dell’adempimento degli obblighi di contabilità regolatoria, basata sull’assunto di un’applicazione anticipata del sistema tariffario, è superata

per l'impraticabilità di quest'ultima opzione.

Conseguentemente, non si ravvisano elementi per modificare il Documento.

CONCLUSIONI

Nei termini sopra esposti è definita l'istruttoria condotta dall'Ufficio Accesso alle infrastrutture autostradali e aeroportuali con la collaborazione dell'Ufficio Monitoraggio mercati, validazione modelli di regolazione, raccolta ed elaborazione dati e dell'Ufficio Affari legali e contenzioso dell'Autorità.

Torino, 17 novembre 2023

Il Responsabile del Procedimento
Roberto Piazza

(documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 82/2005)



Via Nizza 230 – 10126 Torino
www.autorita-trasporti.it