

Delibera n. 143/2023

Indagine conoscitiva sui settori dell'autotrasporto e della logistica. Chiusura dell'indagine.

L'Autorità, nella sua riunione del 28 settembre 2023

VISTO l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito, nell'ambito delle attività di regolazione dei servizi di pubblica utilità di cui alla legge 14 novembre 1995, n. 481, l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità) competente nel settore dei trasporti e dell'accesso alle relative infrastrutture e ai servizi accessori;);

VISTA la legge 14 novembre 1995, n. 481, recante *“Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità”*, e in particolare l'art. 2, comma 6, che così recita: *«Le Autorità, in quanto autorità nazionali competenti per la regolazione e il controllo, svolgono attività consultiva e di segnalazione al Governo nelle materie di propria competenza anche ai fini della definizione, del recepimento e della attuazione della normativa comunitaria»*;

VISTO il Regolamento (UE) n. 1315/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2013, sugli orientamenti dell'Unione per lo sviluppo della rete transeuropea dei trasporti e che abroga la decisione n. 661/2010/UE, il quale, in particolare, impone un'azione regolatoria sull'accesso ai terminali merci a tutti gli utenti in modo non discriminatorio e con l'applicazione di tariffe trasparenti;

VISTO il Regolamento (UE) 2020/1055 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 luglio 2020, che modifica i regolamenti (CE) n. 1071/2009, (CE) n. 1072/2009 e (UE) n. 1024/2012 per adeguarli all'evoluzione del settore del trasporto su strada;

VISTA la Comunicazione COM (2020) 789 final della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni, del 9 dicembre 2020, sulla strategia della Commissione europea in tema di mobilità sostenibile e intelligente, che ha quale obiettivo, tra gli altri, quello della riduzione del 90% delle emissioni entro il 2050, ottenuta grazie a un sistema di trasporti sostenibile, intelligente, competitivo, sicuro e a prezzi accessibili;

VISTO il decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 (Nuovo codice della strada) e in particolare il comma 5 bis dell'articolo 24;

VISTO il decreto legislativo 21 novembre 2005, n. 286, recante *“Disposizioni per il riassetto normativo in materia di liberalizzazione regolata dell'esercizio dell'attività di autotrasportatore”*;

VISTO

il decreto legislativo 15 luglio 2015, n. 112, *“Attuazione della direttiva 2012/34/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 21 novembre 2012, che istituisce uno spazio ferroviario europeo unico (Rifusione)”*, che, in particolare, ha ulteriormente attribuito all'Autorità le funzioni di regolazione dell'accesso equo e non discriminatorio agli impianti di servizio di cui all'articolo 13, comma 2, del medesimo decreto, ossia *“scali merci, scali di smistamento e aree di composizione dei treni, ivi comprese le aree di manovra; aree, impianti ed edifici destinati a alla sosta al ricovero ed al deposito di materiale rotabile e di merci; infrastrutture portuali, maritime e di navigazione interna collegate ai servizi ferroviari”*;

VISTO

il decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, recante *“Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione Tributaria”*, ed in particolare quanto disposto all'articolo 83-bis, comma 4, : *«Nel contratto di trasporto, anche stipulato in forma non scritta, di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 21 novembre 2005, n. 286, e successive modificazioni, i prezzi e le condizioni sono rimessi all'autonomia negoziale delle parti, tenuto conto dei principi di adeguatezza in materia di sicurezza stradale e sociale»* ;

VISTO

l'articolo 61-bis del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, e, più in generale, delle attività connesse con lo sviluppo della piattaforma per la gestione della rete logistica nazionale;

VISTA

la legge 23 dicembre 2014, n. 190, recante *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato”*, ed in particolare l'articolo 1, comma 250, che assegna al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti la pubblicazione dei *«valori indicativi di riferimento dei costi di esercizio dell'impresa di autotrasporto per conto di terzi»*, con aggiornamento trimestrale;

VISTE

le segnalazioni dell'AGCM, AS1355 - *Costi minimi dell'autotrasporto*, del 1° febbraio 2017, e AS1654 - *Costi Indicativi di riferimento dell'autotrasporto*, del 26 febbraio 2020;

VISTO

il regolamento per lo svolgimento in prima attuazione dei procedimenti per la formazione delle decisioni di competenza dell'Autorità e per la partecipazione dei portatori di interesse, approvato con delibera n. 5/2014 del 16 gennaio 2014, e in particolare l'articolo 3;

VISTE

le delibere nn. 64-79/2019 che disciplinano il sistema di pedaggio autostradale di 16 convenzioni con società concessionarie autostradali, e in particolare la Misura 24.9 che prevede un sistema di monitoraggio della qualità comprensivo di indicatori relativi alla *“predisposizione di adeguate aree di sosta (rispetto alla superficie complessiva) riservate ai veicoli per l'autotrasporto di merci”* e all'*“impiego di Intelligent Transportation Systems (ITS), anche al fine di efficientare la logistica e perseguire l'ottimizzazione dell'utilizzo dell'infrastruttura da parte dei veicoli pesanti e dei veicoli leggeri”*;

VISTE	le delibere n. 95/2023 “ <i>Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 11/2023. Approvazione dell’atto di regolazione afferente alla revisione dei criteri per la determinazione dei canoni di accesso e utilizzo dell’infrastruttura ferroviaria approvati con la delibera n. 96/2015 ed estensione e specificazione degli stessi per le reti regionali interconnesse</i> ”, n. 57/2018, “ <i>Metodologie e criteri per garantire l’accesso equo e non discriminatorio alle infrastrutture portuali. Prime misure di regolazione</i> ” e n. 130/2019, “ <i>Misure concernenti l’accesso agli impianti di servizio e ai servizi ferroviari</i> ”;
VISTA	la delibera n. 225/2022 del 21 novembre 2022 con la quale è stato disposto l’avvio di una indagine conoscitiva sui settori dell’autotrasporto e della logistica, finalizzata ad “ <i>acquisire elementi idonei ad orientare la definizione di nuove misure di regolazione, o l’attivazione di altri strumenti di competenza dell’Autorità, incluse le attività di segnalazione al Governo e al Parlamento, utili allo sviluppo sostenibile ed efficiente dei settori dell’autotrasporto e della logistica</i> ”;
CONSIDERATO	che l’Autorità di regolazione dei trasporti esercita in questi settori funzioni di regolazione, anche indiretta, a garanzia degli interessi delle imprese di autotrasporto e della logistica, come peraltro emerge dall’esame degli atti di regolazione sopra richiamati nonché da altri in corso di adozione, di cui al procedimento avviato ai sensi dell’art. 37, comma 2, lettera e), del d.l. 201/2011, con delibera n. 16/2023 del 27 gennaio 2023, “ <i>Misure concernenti il contenuto minimo degli specifici diritti, anche di natura risarcitoria, che gli utenti possono esigere nei confronti dei concessionari autostradali e dei gestori dei servizi erogati nelle pertinenze di servizio delle reti autostradali</i> ”;
VISTA	la Relazione finale dell’indagine conoscitiva sui settori dell’autotrasporto e della logistica predisposta dagli Uffici competenti, con particolare riferimento agli elementi di criticità rilevati, in particolare in materia di: accesso al mercato dei servizi di autotrasporto per conto terzi; regime della subvezione; trattamento delle attese improduttive ai nodi logistici; determinazione dei valori di riferimento dei costi d’esercizio per il settore dell’autotrasporto;
RITENUTO	di valutare quanto emerge dall’indagine conoscitiva ai fini dell’eventuale adozione, di ulteriori iniziative di competenza dell’Autorità;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. di chiudere l’indagine conoscitiva avviata con la delibera n. 225/2022;
2. di riservarsi di assumere successive determinazioni anche ai fini dell’adozione di ulteriori iniziative di propria competenza;

3. di pubblicare l'*Executive summary* della Relazione finale dell'indagine conoscitiva sui settori dell'autotrasporto e della logistica sul sito *web* istituzionale dell'Autorità.

Torino, 28 settembre 2023

Il Presidente
Nicola Zaccheo

(documento firmato digitalmente
ai sensi del d.lgs. 82/2005)