

Delibera n. 90/2023

Avvio del procedimento di revisione della delibera n. 154/2019 in adeguamento alle disposizioni del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201.

L'Autorità, nella sua riunione del 18 maggio 2023

- VISTO** il Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 1191/69 e (CEE) n. 1107/70, come da ultimo modificato dal Regolamento (UE) n. 2338/2016 del Parlamento europeo e del Consiglio del 14 dicembre 2016;
- VISTO** il decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422 e successive modificazioni;
- VISTO** l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214 e successive modificazioni (di seguito: decreto-legge n. 201/2011), che ha istituito, nell'ambito delle attività di regolazione dei servizi di pubblica utilità di cui alla legge 14 novembre 1995, n. 481, l'Autorità di regolazione dei trasporti, e, in particolare:
- il comma 2, lettera a), che stabilisce che l'Autorità "provvede a garantire, secondo metodologie che incentivino la concorrenza, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese, i consumatori, condizioni di accesso equa e non discriminatorie alle infrastrutture ferroviarie, portuali, aeroportuali e alle reti autostradali (...) nonché, in relazione alla mobilità dei passeggeri e delle merci in ambito nazionale, locale e urbano anche collegata a stazioni, aeroporti e porti";
 - il comma 2, lettere b) e c), ai sensi delle quali l'Autorità provvede a "definire, se ritenuto necessario in relazione alle condizioni di concorrenza effettivamente esistenti nei singoli mercati dei servizi dei trasporti nazionali e locali, i criteri per la fissazione da parte dei soggetti competenti delle tariffe, dei canoni, dei pedaggi, tenendo conto dell'esigenza di assicurare l'equilibrio economico delle imprese regolate, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese e i consumatori" nonché a verificare la corretta applicazione da parte dei soggetti interessati dei criteri così fissati;
 - il comma 2, lettera f), che prevede che l'Autorità provvede, tra l'altro, a "*definire gli schemi dei bandi delle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto in esclusiva e delle convenzioni da inserire nei capitolati delle medesime gare e a stabilire i criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici*" nonché a definire "*gli schemi dei contratti di servizio per i*

servizi esercitati da società in house o con prevalente partecipazione pubblica [...] nonché per quelli affidati direttamente” e a determinare “(s)ia per i bandi di gara che per i predetti contratti di servizio esercitati in house o affidati direttamente [...] la tipologia di obiettivi di efficacia e di efficienza che il gestore deve rispettare, nonché gli obiettivi di equilibrio finanziario”; la medesima lettera stabilisce inoltre che l’Autorità prevede, per tutti i contratti di servizio, “obblighi di separazione contabile tra le attività svolte in regime di servizio pubblico e le altre attività”;

- il comma 3, lettera b), che prevede, in particolare, che l’Autorità, nell’esercizio delle competenze disciplinate dal comma 2, “*determina i criteri per la redazione della contabilità delle imprese regolate [...]*”;

VISTO

il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 (di seguito anche d.lgs. 201/2022), recante il “*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*”, emanato in attuazione della delega al Governo contenuta nell’articolo 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118 (legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021), ed in particolare gli articoli 14, 17, 27 e 30, che prevedono nuovi adempimenti per gli Enti competenti;

VISTA

la delibera n. 48/2017 del 30 marzo 2017, con la quale l’Autorità ha approvato l’atto di regolazione recante la definizione della metodologia per l’individuazione degli ambiti di servizio pubblico e delle modalità più efficienti di finanziamento, ai sensi dell’articolo 37, comma 3, lettera a), del decreto-legge n. 201 del 2011 e dell’articolo 37, comma 1, del decreto-legge n. 1 del 2012;

VISTA

la delibera n. 154/2019 del 28 novembre 2019 (“*Conclusione del procedimento per l’adozione dell’atto di regolazione recante la revisione della delibera n. 49/2015, avviato con delibera n. 129/2017*”), con la quale l’Autorità ha approvato l’atto di regolazione recante “*Revisione della delibera n. 49/2015 - Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l’assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica*”;

VISTA

la delibera n. 113/2021 (“*Conclusione del procedimento per la definizione di modifiche alla Misura 12 dell’Allegato “A” alla delibera n. 154/2019, avviato con delibera 210/2020*”), con la quale l’Autorità ha disposto l’integrale sostituzione della Misura 12, del relativo Annesso 3 e, a fini di coordinamento, delle definizioni di cui alle lettere o), cc) e dd), della delibera n. 154/2019;

- VISTO** il “Regolamento per lo svolgimento in prima attuazione dei procedimenti per la formazione delle decisioni di competenza dell’Autorità e per la partecipazione dei portatori di interesse”, approvato con delibera del 16 gennaio 2014, n. 5;
- VISTA** il Regolamento di disciplina dell’analisi di impatto della regolazione e della verifica di impatto della regolazione adottato con delibera n. 54/2021 del 22 aprile 2021;
- CONSIDERATO** che il d.lgs. 201/2022 impone nuovi adempimenti agli enti competenti e alle Imprese Affidatarie dei servizi già oggetto di regolazione da parte dell’Autorità;
- RILEVATO** che tali nuovi adempimenti comportano la necessità di apportare modifiche di coordinamento e raccordo alle Misure dell’Allegato “A” alla citata delibera n. 154/2019 mediante opportuni adeguamenti delle stesse con particolare ma non esclusivo riferimento agli adempimenti relativi alle modalità di affidamento di cui agli articoli 14, 17 e 27 del d.lgs. 201/2022 e per la ricognizione periodica della situazione gestionale di cui all’articolo 30 del medesimo decreto;
- RITENUTO** pertanto di avviare un procedimento volto ad aggiornare l’atto di regolazione di cui alla delibera n. 154/2019 per le finalità sopra indicate;
- CONSIDERATO** che nell’ambito degli adeguamenti di cui sopra potranno essere valutati ulteriori interventi di revisione delle Misure di cui alla delibera n. 154/2019 utili a realizzare il coordinamento delle misure di regolazione adottate dall’Autorità;
- RILEVATO** che al presente procedimento si applica il regolamento di disciplina dell’Analisi di impatto della regolazione (AIR) e della Verifica di impatto della regolazione (VIR) di cui alla citata delibera n. 54/2021;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. di avviare, per tenere conto dell’aggiornamento del quadro normativo di riferimento operato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 e per le motivazioni in premessa, che si intendono qui integralmente riportate, un procedimento volto a definire adeguate modifiche da apportare alle Misure dell’Allegato “A” alla delibera n. 154/2019 del 28 novembre 2019 e sue successive modificazioni, con particolare riferimento al coordinamento tra i nuovi adempimenti disciplinati dal medesimo d.lgs. 201/2022 e quanto disposto dalle vigenti misure regolatorie, nonché per i necessari coordinamenti;

2. di nominare responsabile del procedimento di cui al punto 1 la dott.ssa Ivana Paniccia, Dirigente dell'Ufficio Servizi e mercati retail; indirizzo di posta elettronica certificata (PEC): pec@pec.autorita-trasporti.it, telefono 011 19212500;
3. al procedimento di cui al punto 1 si applica il regolamento di disciplina dell'Analisi di impatto della regolazione e della Verifica di impatto della regolazione approvato con la delibera dell'Autorità n. 54/2021 del 22 aprile 2021, individuandosi quale responsabile la dott.ssa Cinzia Rovesti; indirizzo di posta elettronica certificata (PEC): pec@pec.autorita-trasporti.it, telefono 011 19212521;
4. il termine di conclusione del procedimento di cui al punto 1 è fissato al 29 dicembre 2023.

Torino, 18 maggio 2023.

Il Presidente
Nicola Zaccheo

(documento firmato digitalmente
ai sensi del d.lgs. 82/2005)