

RELAZIONE ANNUALE ART 2022

PRESENTAZIONE AL PARLAMENTO

Conferenza stampa



#ART_RA2022
#AutoritàTrasporti

7 settembre 2022

Sala Caduti di Nassirya
Senato della Repubblica

ART

SOMMARIO

CONTESTO

**SUPERAMENTO STATO DI EMERGENZA COVID. TRANSIZIONE
ECOLOGICA E DIGITALE - OBIETTIVI DEL PNRR. IL RUOLO DELLA
REGOLAZIONE**

RELAZIONE ANNUALE
ART 2022

1. ACCESSO ALLE INFRASTRUTTURE

2. REGOLAZIONE DEI SERVIZI

3. DIRITTI DEI PASSEGGERI E DEGLI UTENTI

4. AUTOFINANZIAMENTO

VISIONE

PROSPETTIVE DELLA MOBILITÀ DEL FUTURO

CONTESTO

SUPERAMENTO STATO DI EMERGENZA COVID. TRANSIZIONE ECOLOGICA E DIGITALE - OBIETTIVI DEL PNRR. IL RUOLO DELLA REGOLAZIONE

- Nel IV trim. 2021, rispetto al IV trim. 2020, il parziale superamento dell'emergenza pandemica ha portato ad una **graduale ripresa dei volumi di traffico**, con **aumenti tra il + 15 % e il + 40%** nei vari settori di trasporto, nei comparti merci e passeggeri.
- Nel I trim. 2022, rispetto al I trim. 2021, la ripresa è stata ancora più netta:
 - il **traffico autostradale merci** è aumentato del **+ 7%**
 - la **domanda di trasporto passeggeri su servizi ferroviari AV** è cresciuta del **+ 269%**
 - la **domanda di trasporto passeggeri su servizi aerei** ha registrato un incremento del **+ 401%**
- Rispetto alla situazione prepandemica, invece, si registrano tendenze variegate, con il **traffico stradale e ferroviario di passeggeri** ancora molto inferiore a quello del 2019 (con differenziali negativi **tra il 7% e il 43%**)
- Il **traffico stradale di veicoli pesanti**, registra un'accelerazione degli spostamenti, superiori a quelli del 2019 (**+2% sulla rete autostradale e +5% su quella ANAS nel I trimestre del 2022**).
- Il processo di “ritorno alla normalità” è invece più lento per il **trasporto pubblico collettivo**
- L'integrazione dei servizi di trasporto pubblici e privati è in crescita attraverso l'impiego delle piattaforme tecnologiche**
- La regolazione ART produce esternalità positive anche in termini di sostenibilità ambientale**, in linea e anticipo rispetto ad alcune misure del **PNRR**, una **sostenibilità** resa ancor più urgente dal **bisogno di ridurre la dipendenza dagli idrocarburi** del nostro fabbisogno energetico



OCCORRE
PERTANTO

- ❖ **consolidare i poteri ART di *antitrust enforcement* e regolazione previsti dal PNRR**
- ❖ **mantenere la piena indipendenza strutturale, funzionale e l'autonomia delle Autorità indipendenti**

STRUTTURA DELLA RELAZIONE ANNUALE ART 2022 – AMBITI DI INTERVENTO

1

ACCESSO ALLE INFRASTRUTTURE

Aeroporti | Autostrade | Ferrovie | Porti

2

REGOLAZIONE DEI SERVIZI

Contratti di Servizio di Trasporto Pubblico Locale | Servizio TAXI

3

DIRITTI DEI PASSEGGERI E DEGLI UTENTI

Tutela delle persone con disabilità e a mobilità ridotta (PMR) | Sistema sanzionatorio

4

AUTOFINANZIAMENTO

1.1. ACCESSO ALLE INFRASTRUTTURE

- Per la prima volta ART ha sottoposto i modelli vigenti di regolazione dei diritti aeroportuali alla **verifica di impatto della regolazione (VIR)**, allo scopo di:
 - ✓ esaminarne il **grado di raggiungimento degli obiettivi** e di **attualità** rispetto al mutato contesto di mercato
 - ✓ individuare gli **eventuali correttivi** da apportare
- Al termine della VIR, l'Autorità ha avviato un procedimento di **revisione complessiva dei modelli di regolazione dei diritti aeroportuali**
- A maggio 2022 è stata indetta **una consultazione pubblica** sul nuovo **schema di atto di regolazione**, che è stato anche oggetto di **Analisi di impatto della regolazione (AIR)**. A luglio 2022 è stata svolta un'**audizione pubblica** con tutti gli **stakeholder**



- I **criteri di revisione** dei modelli di regolazione dei diritti aeroportuali, che potranno essere **estesi ad altri settori**, produrranno **una regolazione più dinamica** al manifestarsi di **situazioni emergenziali** (es. Covid19, crisi energetica), con la previsione di **meccanismi compensativi**

AEROPORTI



2021

Le cifre del sistema aeroportuale

1.004 milioni di €
valore della produzione 2020^(a)



 45 aeroporti aperti al traffico commerciale	80,5 milioni passeggeri	737 mila movimenti	
+52,5% passeggeri rispetto al 2020	+33,8% movimenti rispetto al 2020		1,06 milioni ton merci

+31,5% ton merci rispetto al 2020

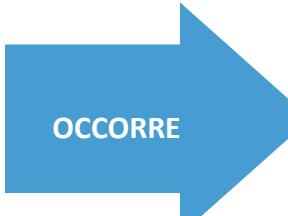


Fonte: Elaborazione ART su dati ENAC; ENAC Dati di traffico vari anni.
Dati riferiti ai servizi di linea e *charter*.

1.2. ACCESSO ALLE INFRASTRUTTURE

- Il sistema tariffario ART lega i pedaggi a:
 - ✓ obiettivi di maggior **efficienza e qualità**
 - ✓ verifica degli **investimenti effettivamente realizzati rispetto a quelli programmati**
- Il 4 agosto 2022 ART ha approvato le **misure di regolazione per gli schemi dei bandi di subconcessione dei servizi di ricarica elettrica**, con delibera n. 130/2022
 - Dovranno essere presenti a regime, per ciascuna area interessata, **almeno due «Charging Point Operator»**, assicurando il rispetto del principio di neutralità tecnologica
- E' attualmente in corso la **definizione degli schemi dei bandi relativi alle gare cui sono tenuti i concessionari autostradali, per l'affidamento dei servizi erogati sulla rete autostradale**. Il procedimento si concluderà entro il **28 ottobre 2022**

Ad oggi, **soltanto tre delle 23 concessioni per cui l'Autorità ha definito il sistema tariffario** (Asti-Cuneo, SATAP A4 Torino-Milano e ASPI), **hanno recepito la regolazione economica definita da ART**



OCCORRE

AUTOSTRADE

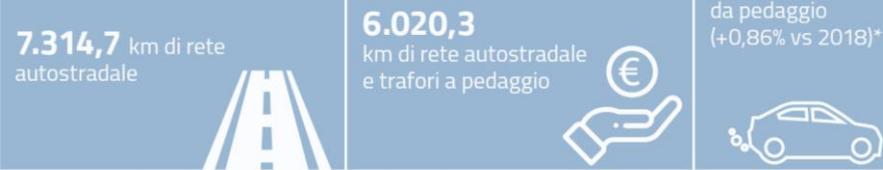


2019

Le cifre del
comparto autostradale

29 concessioni

7.314,7 km di rete
autostradale



83,6 miliardi
di veicoli-km
(+0,44% vs 2018)
percorsi su rete a
pagamento

6.130 milioni
di euro di ricavi
da pedaggio
(+0,86% vs 2018)*

Fonte: Relazione annuale DVGCA; sito web ANAS.

semplificare le procedure di approvazione e aggiornamento dei Piani economico-finanziari (PEF) e di **revisione** delle convenzioni nelle concessioni autostradali

1.3. ACCESSO ALLE INFRASTRUTTURE

- Attenta **vigilanza ART** sull'operato del gestore dell'infrastruttura nazionale e dei gestori delle infrastrutture regionali su:
 - ✓ **Prospetto Informativo della Rete (PIR)**
 - ✓ **Piano Commerciale di Rete Ferroviaria Italiana (RFI)**
 - ✓ **Canoni di pedaggio e corrispettivi per i servizi**
- **Nel 2022**, così come per il settore aeroportuale, anche per l'infrastruttura ferroviaria è stato avviato **il procedimento di Verifica di impatto della regolazione (VIR) della del. 96/2015**

FERROVIE



Fonte: ART su dati delle Imprese Ferroviarie.

1.4. ACCESSO ALLE INFRASTRUTTURE

- Ad oggi, la **raccolta dei dati** sulle concessioni demaniali forniti dalle Autorità di Sistema Portuale (AdSP) risulta complessivamente **incompleta e disomogenea**
- E' in fase di avvio un'indagine conoscitiva finalizzata alla definizione di nuove misure regolatorie nel settore portuale

OCCORRE
ANCHE

- Realizzare quanto previsto dal **Reg.to UE 2017/352** circa l'attribuzione ad ART delle competenze **in materia di fornitura di servizi portuali e di trasparenza finanziaria dei porti**

PORTI



2020

Le cifre del
settore portuale

55 milioni
di passeggeri
transitati



282 porti (di cui
64 gestiti
dalle AdSP)

2.152 accosti



518 mila
navi arrivate



470 milioni
di tonnellate
di merci movimentate

Fonte: MIMS, Conto Nazionale delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile 2019-2020 (2021); Eurostat; ISTAT (Servizi/Trasporto marittimo).

2.1. REGOLAZIONE DEI SERVIZI

- Grazie all'applicazione della regolazione ART nei diversi settori del trasporto pubblico su strada, ferroviario e marittimo, tutti i nuovi **Contratti di Servizio (CdS)** prevedono ora:
 - ✓ obiettivi di **efficienza** e di **qualità**
 - ✓ sistemi di **monitoraggio** e **controllo** efficaci
 - ✓ **obblighi** cogenti di *disclosure* delle informazioni nei confronti dell'ente affidante e della collettività
 - ✓ **strumenti di tutela** adeguati per l'utenza, tra i quali gli **indennizzi** e **meccanismi di flessibilità** per adattarsi all'**evoluzione della domanda e dei mercati**

CONTRATTI DI SERVIZIO TRASPORTO PUBBLICO LOCALE



Fonte: MIMS.

2.2. REGOLAZIONE DEI SERVIZI

- Dopo consultazione di tutti gli *stakeholder* del settore, ART ha adottato le “**Linee guida in materia di adeguamento del servizio taxi per Regioni ed Enti locali**”, al fine di:
 - ✓ fornire una **metodologia a supporto degli enti territoriali**
 - ✓ istituire un **quadro di regole uniformi per tutte le Regioni e gli Enti locali**

NELLO
SPECIFICO

- Le **linee guida ART in materia di adeguamento del servizio taxi per Regioni ed Enti locali**

OFFRONO
SOLUZIONI

LINEE GUIDA DI ADEGUAMENTO SERVIZIO TAXI



2019

Le cifre dei
servizi TAXI e NCC

144 comuni monitorati	0,51 taxi/1000 abitanti	12,18 € Prezzo medio (a) di una corsa standard breve (5 km + 5')
23.139 licenze taxi	4.938 autorizzazioni NCC	20,65 € Prezzo medio (a) di una corsa standard lunga (10 km + 10')

Fonte: Monitoraggi ART(a) Il dato si riferisce ai comuni Capoluogo di Regione/Provincia autonoma.

in ambito di:

- ✓ **tutela del consumatore**
- ✓ **piattaforme tecnologiche**
- ✓ **nuove forme di mobilità**
- ✓ **sostenibilità ambientale**

3. DIRITTI DI PASSEGGERI E UTENTI



- ART è la prima Autorità, a livello europeo, ad aver avviato un procedimento per la definizione **del contenuto minimo degli specifici diritti che gli utenti possono esigere nei confronti dei concessionari autostradali e dei gestori delle aree di servizio delle reti autostradali**
- Grazie ad ART tutte le **imprese ferroviarie hanno sottoscritto gli accordi previsti dalla normativa europea, per agevolare l'utilizzo dei mezzi di trasporto da parte dei passeggeri con disabilità e a mobilità ridotta (PMR)**
- L'art. 10 Legge annuale concorrenza n. 118/2022 del 5.8.2022 ha attribuito ad ART **strumenti alternativi di risoluzione delle controversie tra operatori economici e utenti o consumatori (alternative dispute resolution - ADR)**

Grazie ad iniziative condotte anche d'ufficio, **ART incentiva le imprese dei settori regolati a migliorare la loro organizzazione in termini di livelli di qualità ed efficienza**, contribuendo così a ridurre la frequenza dei disservizi segnalati e le condotte contestate

TUTTAVIA

I ordinamenti vigente è del tutto inadeguato ad assicurare l'effettività e l'efficacia dissuasiva delle sanzioni previste

OCCORRE
PERTANTO

rafforzare i poteri sanzionatori ART

4. AUTOFINANZIAMENTO

- L'Autorità di regolazione dei trasporti è **finanziata con un contributo versato dagli operatori economici** operanti nel settore del trasporto e per i quali l'Autorità abbia avviato, nel mercato in cui essi operano, l'esercizio delle competenze delle attività previste dalla legge
- **L'aliquota per l'autofinanziamento ART per l'anno 2022** è fissata (in misura inferiore al massimo previsto dalla legge) al **0,6 per mille del fatturato delle imprese tenute alla contribuzione**
- ART per il 2022 ha **elevato la soglia di esenzione** per le imprese, rispetto al 2021, **da 3 a 5 milioni di euro**



Fonti:

Confetra, 2022, Almanacco della logistica 2022.

(a) ART su dati delle Imprese.

(b) sito web MIMS disponibile (consultato a maggio 2022).

Note:

(c) UTI è l'acronimo di Unità di Trasporto Intermodale.

(d) TEU è l'acronimo di Twenty-foot Equivalent Unit. È la misura standard di volume nel trasporto dei container ISO corrispondente a 20 piedi (6,10 m).

VISIONE

PROSPETTIVE DELLA MOBILITÀ DEL FUTURO

- Di fronte alle nuove sfide della mobilità, la regolazione economica assume un ruolo di rilievo per:
 - ✓ il corretto funzionamento dei mercati
 - ✓ un accesso equo e non discriminatorio al sistema delle infrastrutture
 - ✓ servizi di trasporto adeguati ed integrati
- Due i «driver» strategici:
 - ✓ transizione ecologica
 - ✓ innovazione digitale
- Tra i suoi obiettivi, la regolazione ART:
 - ✓ asseconda le tendenze evolutive della domanda, nell'ottica di una maggior efficacia, innovazione e qualità dei servizi
 - ✓ pone le condizioni per attrarre maggiori investimenti privati, da affiancare a quelli pubblici
- I nuovi mercati di riferimento pongono nuove sfide alla regolazione economica di settore



ampliare il perimetro di competenze
dell'Autorità per garantire una
corretta regolazione della “mobilità
del futuro”



Via Nizza 230
10126 Torino

Piazza Mastai 11
00153 Roma

CONTATTI

telefono: +39 011.19212.500
e-mail: art@autorita-trasporti.it
pec: pec@pec.autorita-trasporti.it
per i media: s.bruno@autorita-trasporti.it

WEB E SOCIAL

web: www.autorita-trasporti.it
portale dei dati ART: bdt.autorita-trasporti.it/
press-kit: www.autorita-trasporti.it/press-kit/
social media: [Linkedin](#), [Twitter](#), [YouTube](#)