

# RELAZIONE ANNUALE ART 2022 PRESENTAZIONE AL PARLAMENTO

Conferenza stampa



#ART\_RA2022

#AutoritàTrasporti

7 settembre 2022

Sala Caduti di Nassiriya  
Senato della Repubblica

# ART

## SOMMARIO

**CONTESTO**

**SUPERAMENTO STATO DI EMERGENZA COVID. TRANSIZIONE ECOLOGICA E DIGITALE - OBIETTIVI DEL PNRR. IL RUOLO DELLA REGOLAZIONE**

**RELAZIONE ANNUALE  
ART 2022**

**1. ACCESSO ALLE INFRASTRUTTURE**

**2. REGOLAZIONE DEI SERVIZI**

**3. DIRITTI DEI PASSEGGERI E DEGLI UTENTI**

**4. AUTOFINANZIAMENTO**

**VISIONE**

**PROSPETTIVE DELLA MOBILITÀ DEL FUTURO**

## CONTESTO

# SUPERAMENTO STATO DI EMERGENZA COVID. TRANSIZIONE ECOLOGICA E DIGITALE - OBIETTIVI DEL PNRR. IL RUOLO DELLA REGOLAZIONE

- Nel **IV trim. 2021**, rispetto al **IV trim. 2020**, il parziale superamento dell'emergenza pandemica ha portato ad una **graduale ripresa dei volumi di traffico**, con **aumenti tra il + 15 % e il + 40%** nei vari settori di trasporto, nei comparti merci e passeggeri.
  - Nel **I trim. 2022**, rispetto al **I trim. 2021**, la ripresa è stata ancora più netta:
    - il **traffico autostradale merci** è aumentato del **+ 7%**
    - la **domanda di trasporto passeggeri su servizi ferroviari AV** è cresciuta del **+ 269%**
    - la **domanda di trasporto passeggeri su servizi aerei** ha registrato un incremento del **+ 401%**
  - **Rispetto alla situazione pre pandemica**, invece, si registrano tendenze variegate, con il **traffico** stradale e ferroviario di passeggeri ancora molto inferiore a quello del **2019** (con differenziali negativi **tra il 7% e il 43%**)
  - Il **traffico stradale di veicoli pesanti**, registra un'**accelerazione degli spostamenti**, superiori a quelli del **2019** (+2% sulla rete autostradale e +5% su quella ANAS nel I trimestre del 2022).
  - Il processo di "ritorno alla normalità" è invece più lento per il trasporto pubblico collettivo
- **L'integrazione dei servizi di trasporto pubblici e privati è in crescita attraverso l'impiego delle piattaforme tecnologiche**
- **La regolazione ART produce esternalità positive anche in termini di sostenibilità ambientale**, in linea e anticipo rispetto ad alcune misure del **PNRR**, una **sostenibilità** resa ancor più urgente dal **bisogno di ridurre la dipendenza dagli idrocarburi** del nostro fabbisogno energetico

OCCORRE  
PERTANTO

- ❖ **consolidare i poteri ART di *antitrust enforcement* e regolazione previsti dal PNRR**
- ❖ **mantenere la piena indipendenza strutturale, funzionale e l'autonomia delle Autorità indipendenti**

# STRUTTURA DELLA RELAZIONE ANNUALE ART 2022 – AMBITI DI INTERVENTO

1

## ACCESSO ALLE INFRASTRUTTURE

Aeroporti | Autostrade | Ferrovie | Porti

2

## REGOLAZIONE DEI SERVIZI

Contratti di Servizio di Trasporto Pubblico Locale | Servizio TAXI

3

## DIRITTI DEI PASSEGGERI E DEGLI UTENTI

Tutela delle persone con disabilità e a mobilità ridotta (PMR) | Sistema sanzionatorio

4

## AUTOFINANZIAMENTO

## 1.1. ACCESSO ALLE INFRASTRUTTURE

- ❑ Per la prima volta ART ha sottoposto i modelli vigenti di regolazione dei diritti aeroportuali alla **verifica di impatto della regolazione (VIR)**, allo scopo di:
  - ✓ esaminarne il **grado di raggiungimento degli obiettivi** e di **attualità** rispetto al mutato contesto di mercato
  - ✓ individuare gli **eventuali correttivi** da apportare
- ❑ Al termine della VIR, l’Autorità ha avviato un procedimento di **revisione complessiva dei modelli di regolazione dei diritti aeroportuali**
- ❑ A **maggio 2022** è stata indetta **una consultazione pubblica** sul nuovo **schema di atto di regolazione**, che è stato anche oggetto di **Analisi di impatto della regolazione (AIR)**. A **luglio 2022** è stata svolta un’**audizione pubblica** con tutti gli *stakeholder*



- ❑ I **criteri di revisione** dei modelli di regolazione dei diritti aeroportuali, che potranno essere **estesi ad altri settori**, produrranno **una regolazione più dinamica** al manifestarsi di **situazioni emergenziali** (es. Covid19, crisi energetica), con la previsione di **meccanismi compensativi**

## AEROPORTI



Fonte: Elaborazione ART su dati ENAC; ENAC Dati di traffico vari anni. Dati riferiti ai servizi di linea e *charter*.

## 1.2. ACCESSO ALLE INFRASTRUTTURE

## AUTOSTRADE

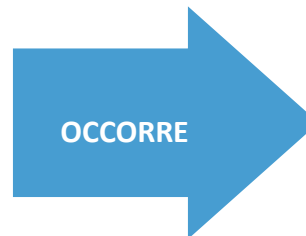


- ❑ Il **sistema tariffario ART** lega i pedaggi a:
  - ✓ obiettivi di maggior **efficienza** e **qualità**
  - ✓ verifica degli **investimenti effettivamente realizzati rispetto a quelli programmati**
- ❑ Il 4 agosto 2022 **ART ha approvato le misure di regolazione per gli schemi dei bandi di subconcessione dei servizi di ricarica elettrica**, con delibera n. 130/2022
  - Dovranno essere presenti a regime, per ciascuna area interessata, **almeno due «Charging Point Operator»**, assicurando il rispetto del principio di neutralità tecnologica
- ❑ E' attualmente in corso la **definizione degli schemi dei bandi relativi alle gare cui sono tenuti i concessionari autostradali, per l'affidamento dei servizi erogati sulla rete autostradale**. Il procedimento si concluderà entro il **28 ottobre 2022**



Fonte: Relazione annuale DVGCA; sito web ANAS.

Ad oggi, **soltanto tre delle 23 concessioni per cui l'Autorità ha definito il sistema tariffario** (Asti-Cuneo, SATAP A4 Torino-Milano e ASPI), **hanno recepito la regolazione economica definita da ART**



**semplificare le procedure di approvazione e aggiornamento** dei Piani economico-finanziari (PEF) e di **revisione** delle convenzioni nelle concessioni autostradali

## 1.3. ACCESSO ALLE INFRASTRUTTURE

## FERROVIE



- ❑ Attenta **vigilanza ART** sull'operato del gestore dell'infrastruttura nazionale e dei gestori delle infrastrutture regionali su:
  - ✓ **Prospetto Informativo della Rete (PIR)**
  - ✓ **Piano Commerciale di Rete Ferroviaria Italiana (RFI)**
  - ✓ **Canoni di pedaggio e corrispettivi per i servizi**
- ❑ **Nel 2022**, così come per il settore aeroportuale, anche **per l'infrastruttura ferroviaria è stato avviato il procedimento di Verifica di impatto della regolazione (VIR) della del. 96/2015**



Fonte: ART su dati delle Imprese Ferroviarie.

## 1.4. ACCESSO ALLE INFRASTRUTTURE

## PORTI



- ❑ Ad oggi, la **raccolta dei dati** sulle concessioni demaniali forniti dalle Autorità di Sistema Portuale (AdSP) risulta complessivamente **incompleta e disomogenea**
- ❑ E' **in fase di avvio un'indagine conoscitiva finalizzata alla definizione di nuove misure regolatorie nel settore portuale**

OCCORRE  
ANCHE

- ❑ Realizzare quanto previsto dal **Reg.to UE 2017/352** circa l'attribuzione ad ART delle competenze **in materia di fornitura di servizi portuali e di trasparenza finanziaria dei porti**



Fonte: MIMS, Conto Nazionale delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili 2019-2020 (2021); Eurostat; ISTAT (Servizi/Trasporto marittimo).



## 2.1. REGOLAZIONE DEI SERVIZI

## CONTRATTI DI SERVIZIO TRASPORTO PUBBLICO LOCALE



- ❑ **Grazie all'applicazione della regolazione ART** nei diversi settori del trasporto pubblico su strada, ferroviario e marittimo, **tutti i nuovi Contratti di Servizio (CdS) prevedono ora:**
  - ✓ obiettivi di **efficienza** e di **qualità**
  - ✓ sistemi di **monitoraggio** e **controllo** efficaci
  - ✓ **obblighi** cogenti di *disclosure* delle informazioni nei confronti dell'ente affidante e della collettività
  - ✓ **strumenti di tutela** adeguati per l'utenza, tra i quali gli **indennizzi** e **meccanismi di flessibilità** per adattarsi all'**evoluzione della domanda e dei mercati**



Fonte: MIMS.

## 2.2. REGOLAZIONE DEI SERVIZI

- ❑ Dopo consultazione di tutti gli *stakeholder* del settore, ART ha adottato le “**Linee guida in materia di adeguamento del servizio taxi per Regioni ed Enti locali**”, al fine di:
  - ✓ fornire una **metodologia a supporto degli enti territoriali**
  - ✓ istituire un **quadro di regole uniformi per tutte le Regioni e gli Enti locali**

NELLO  
SPECIFICO

- ❑ **Le linee guida ART in materia di adeguamento del servizio taxi per Regioni ed Enti locali**

OFFRONO  
SOLUZIONI

in ambito di:

- ✓ **tutela del consumatore**
- ✓ **piattaforme tecnologiche**
- ✓ **nuove forme di mobilità**
- ✓ **sostenibilità ambientale**

## LINEE GUIDA DI ADEGUAMENTO SERVIZIO TAXI



Fonte: Monitoraggi ART(a) Il dato si riferisce ai comuni Capoluogo di Regione/Provincia autonoma.

### 3. DIRITTI DI PASSEGGERI E UTENTI



- ❑ ART è la prima Autorità, a livello europeo, ad aver avviato un procedimento per la definizione **del contenuto minimo degli specifici diritti che gli utenti possono esigere nei confronti dei concessionari autostradali e dei gestori delle aree di servizio delle reti autostradali**
- ❑ Grazie ad ART tutte le **imprese ferroviarie hanno sottoscritto gli accordi previsti dalla normativa europea, per agevolare l'utilizzo dei mezzi di trasporto da parte dei passeggeri con disabilità e a mobilità ridotta (PMR)**
- ❑ L'art. 10 Legge annuale concorrenza n. 118/2022 del 5.8.2022 ha attribuito ad ART **strumenti alternativi di risoluzione delle controversie tra operatori economici e utenti o consumatori (*alternative dispute resolution - ADR*)**

Grazie ad iniziative condotte anche d'ufficio, **ART incentiva le imprese dei settori regolati a migliorare la loro organizzazione in termini di livelli di qualità ed efficienza**, contribuendo così a ridurre la frequenza dei disservizi segnalati e le condotte contestate

**TUTTAVIA**

**l'ordinamento vigente è del tutto inadeguato ad assicurare l'effettività e l'efficacia dissuasiva delle sanzioni previste**

**OCCORRE  
PERTANTO**

**rafforzare i poteri sanzionatori ART**

## 4. AUTOFINANZIAMENTO

- ❑ L’Autorità di regolazione dei trasporti è **finanziata con un contributo versato dagli operatori economici** operanti nel settore del trasporto e per i quali l’Autorità abbia avviato, nel mercato in cui essi operano, l’esercizio delle competenze delle attività previste dalla legge
- ❑ L’**aliquota per l’autofinanziamento ART per l’anno 2022** è fissata (in misura inferiore al massimo previsto dalla legge) al **0,6 per mille del fatturato delle imprese tenute alla contribuzione**
- ❑ ART per il 2022 ha **elevato la soglia di esenzione** per le imprese, rispetto al 2021, **da 3 a 5 milioni di euro**



Fonti:

Confetra, 2022, Almanacco della logistica 2022.

(a) ART su dati delle Imprese.

(b) sito web MIMS disponibile (consultato a maggio 2022).

Note:

(c) UTI è l’acronimo di Unità di Trasporto Intermodale.

(d) TEU è l’acronimo di *Twenty-foot Equivalent Unit*. È la misura *standard* di volume nel trasporto dei *container* ISO corrispondente a 20 piedi (6,10 m).

## VISIONE

## PROSPETTIVE DELLA MOBILITÀ DEL FUTURO

- ❑ Di fronte alle nuove sfide della mobilità, la regolazione economica assume un ruolo di rilievo per:
  - ✓ il **corretto funzionamento dei mercati**
  - ✓ un **accesso equo e non discriminatorio al sistema delle infrastrutture**
  - ✓ **servizi di trasporto adeguati ed integrati**
- ❑ Due i «**driver**» strategici:
  - ✓ **transizione ecologica**
  - ✓ **innovazione digitale**
- ❑ Tra i suoi obiettivi, la regolazione ART:
  - ✓ **asseconda le tendenze evolutive della domanda**, nell’ottica di una maggior **efficacia, innovazione e qualità** dei servizi
  - ✓ **pone le condizioni per attrarre maggiori investimenti privati**, da affiancare a quelli pubblici

- ❑ I nuovi mercati di riferimento pongono nuove sfide alla regolazione economica di settore

**A TAL FINE  
OCCORRE**

**ampliare il perimetro di competenze dell’Autorità per garantire una corretta regolazione della “mobilità del futuro”**



Via Nizza 230  
10126 Torino

Piazza Mastai 11  
00153 Roma

#### **CONTATTI**

telefono: +39 011.19212.500  
e-mail: [art@autorita-trasporti.it](mailto:art@autorita-trasporti.it)  
pec: [pec@pec.autorita-trasporti.it](mailto:pec@pec.autorita-trasporti.it)  
per i media: [s.bruno@autorita-trasporti.it](mailto:s.bruno@autorita-trasporti.it)

#### **WEB E SOCIAL**

web: [www.autorita-trasporti.it](http://www.autorita-trasporti.it)  
portale dei dati ART: [bdt.autorita-trasporti.it/](http://bdt.autorita-trasporti.it/)  
press-kit: [www.autorita-trasporti.it/press-kit/](http://www.autorita-trasporti.it/press-kit/)  
social media: [Linkedin](#), [Twitter](#), [YouTube](#)