

Delibera n. 113/2021

Conclusione del procedimento per la definizione di modifiche alla Misura 12 dell'Allegato "A" alla delibera n. 154/2019, avviato con delibera 210/2020.

L'Autorità, nella sua riunione del 29 luglio 2021

- VISTO** il Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 1191/69 e (CEE) n. 1107/70, come da ultimo modificato dal Regolamento (UE) n. 2338/2016 del Parlamento europeo e del Consiglio del 14 dicembre 2016, (di seguito: Regolamento (CE) n. 1370/2007), e, in particolare, il punto 5 dell'Allegato che dispone: *"Allo scopo di aumentare la trasparenza e di evitare le sovvenzioni incrociate, quando un operatore di servizio pubblico presta sia servizi compensati soggetti a obblighi di servizio di trasporto pubblico sia altre attività, la contabilità dei suddetti servizi pubblici deve essere tenuta separata (...)"*;
- VISTA** la Comunicazione della Commissione europea sugli orientamenti interpretativi concernenti il Regolamento (CE) n. 1370/2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto passeggeri su strada e per ferrovia, (2014/C 92/01), pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea il 29 marzo 2014;
- VISTO** il decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422 e s.m.i.;
- VISTO** l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214 (di seguito: decreto-legge n. 201/2011), che ha istituito, nell'ambito delle attività di regolazione dei servizi di pubblica utilità di cui alla legge 14 novembre 1995, n. 481, l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità), e, in particolare, il comma 2, lett. a), che prevede che l'Autorità *"provvede a garantire, secondo metodologie che incentivino la concorrenza, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese e i consumatori (...) in relazione alla mobilità dei passeggeri"* e il comma 3, lettera b), che prevede che l'Autorità, nell'esercizio delle competenze disciplinate dal comma 2, *"determina i criteri per la redazione della contabilità delle imprese regolate (...)"*;
- VISTO** il decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 giugno 2017, n. 96 (di seguito: decreto-legge n. 50 del 2017), e, in particolare, l'articolo 48, comma 6, lettera b), che (in modifica dell'articolo 37, comma 2, lettera f), del sopra citato decreto-legge 201/2011) dispone che *"l'Autorità (...) per tutti i contratti di servizio prevede obblighi di separazione contabile tra le attività svolte in regime di servizio pubblico e le altre attività"*;

- VISTO** il *“Regolamento per lo svolgimento in prima attuazione dei procedimenti per la formazione delle decisioni di competenza dell’Autorità e per la partecipazione dei portatori di interesse”*, approvato con delibera n. 5/2014 del 16 gennaio 2014;
- VISTA** la delibera n. 120/2018 del 29 novembre 2018 (*Metodologie e criteri per garantire l’efficienza delle gestioni dei servizi di trasporto ferroviario regionale*), in cui, *inter alia*, sono disciplinati gli obblighi di contabilità regolatoria e separazione contabile per le imprese operanti nel settore del trasporto ferroviario regionale di passeggeri;
- VISTA** la delibera n. 154/2019 del 28 novembre 2019 (*“Conclusione del procedimento per l’adozione dell’atto di regolazione recante la revisione della delibera n. 49/2015, avviato con delibera n. 129/2017”*), con la quale l’Autorità ha approvato l’atto di regolazione recante *“Revisione della delibera n. 49/2015 - Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l’assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica”*, e in particolare:
- la Misura 12 dell’Allegato “A”, che definisce gli *“Obblighi di contabilità regolatoria e di separazione contabile per i CdS di trasporto pubblico locale passeggeri su strada”*, adottando contestualmente gli schemi di contabilità regolatoria (conti economici, stati patrimoniali e dati tecnici) di cui all’Annesso 3 del medesimo Allegato “A” alla delibera;
- VISTA** la delibera n. 210/2020 del 17 dicembre 2020, con la quale l’Autorità ha avviato un procedimento volto a definire, in relazione all’evoluzione emergenziale del contesto operativo del settore interessato, adeguate modifiche alla sopra citata Misura 12 dell’Allegato “A” alla delibera n. 154/2019, con particolare riferimento ai contenuti e alle modalità di rendicontazione degli schemi di contabilità regolatoria di cui all’Annesso 3 della medesima delibera, disponendo contestualmente il differimento di un anno del termine di applicazione della suddetta Misura, previsto dal punto 6 della Misura 1 della medesima delibera, con conseguente attuazione a partire dal 1° gennaio 2022; il termine di conclusione del suddetto procedimento è stato fissato al 31 luglio 2021;
- VISTA** la delibera n. 59/2021 del 6 maggio 2021, con la quale è stata indetta una consultazione pubblica sullo schema di atto (Allegato A alla medesima delibera) recante la *“Revisione della Misura 12 dell’Allegato “A” alla delibera ART n. 154/2019”*, predisposto tenendo conto anche degli esiti delle audizioni tecniche dei soggetti portatori d’interesse svoltesi nel mese di marzo 2021 e comprendente, oltre alla proposta di revisione della Misura 12 e del relativo Annesso 3, della suddetta delibera n. 154/2019, anche opportune proposte di modifica di coordinamento delle definizioni di cui alle lettere cc) e dd) della medesima delibera; la medesima delibera ha individuato nel 14 giugno 2021 il termine ultimo per l’invio delle osservazioni da parte dei soggetti interessati;

- VISTE** le osservazioni pervenute, da parte dei soggetti interessati, sullo schema di atto di regolazione posto in consultazione con la sopra citata delibera n. 59/2021, pubblicate sul sito *web* istituzionale dell’Autorità;
- TENUTO CONTO** dell’esigenza di garantire il rispetto dei principi di ragionevolezza, proporzionalità e adeguatezza, anche attraverso opportune forme di semplificazione per i contratti di servizio di minore rilevanza economica e per le imprese di minori dimensioni;
- RITENUTO** di confermare l’impianto generale del quadro regolatorio posto in consultazione, apportando alcune modifiche allo schema di atto, anche alla luce delle osservazioni pervenute nel corso della consultazione pubblica;
- RITENUTO** in particolare opportuno, rispetto all’atto posto in consultazione:
- specificare ruolo/responsabilità delle singole imprese affidatarie, anche qualora facenti parte di soggetti aggregati, ai fini della predisposizione degli schemi di contabilità regolatoria (Misura 12, punto 1) e delle relative modalità di allocazione delle componenti economiche e patrimoniali (Misura 12, punti 5 – 7);
 - introdurre modifiche ai *cluster* di applicazione degli schemi “di dettaglio” di contabilità regolatoria, con riferimento a una diversa perimetrazione delle imprese interessate (Misura 12, punto 1);
 - specificare ruolo/responsabilità del soggetto aggregante, in presenza di impresa affidataria aggregata, ai fini della trasmissione degli schemi “semplificati” relativi alle eventuali componenti economiche e patrimoniali non riconducibili ad attività svolte dalle singole imprese che la compongono (*ibidem*);
 - modificare/integrare alcune specifiche voci degli schemi di contabilità regolatoria e relative sezioni di supporto, di cui all’Annesso 3 dell’Allegato A della citata delibera n. 154/2019 (*Conto Economico, Stato Patrimoniale, Elenco personale, Dati tecnici, Elenco driver e Glossario*), richiamati nella Misura in oggetto;
 - adeguare conseguentemente le lettere o) *Impresa Affidataria*) e dd) *Valore di produzione* di cui alla sezione le “Definizioni” dell’Allegato “A” alla citata delibera n. 154/2019;
- RITENUTO** pertanto di approvare, a conclusione del procedimento avviato con la suddetta delibera n. 210/2020, l’atto di regolazione, come aggiornato secondo quanto sopra indicato, che modifica la disciplina in materia di contabilità regolatoria di cui alla Misura 12 della suddetta delibera n. 154/2019, attraverso l’integrale sostituzione della misura stessa e del relativo Annesso 3, nonché, a fini di coordinamento, delle definizioni di cui alle lettere cc), dd) e o) della medesima delibera;
- VISTA** la Relazione Istruttoria predisposta dagli Uffici dell’Autorità;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. di approvare, a conclusione del procedimento avviato con la delibera n. 210/2020, l'integrale sostituzione della Misura 12, del relativo Annesso 3 e, a fini di coordinamento, delle definizioni di cui alle lettere o), cc) e dd), della delibera n. 154/2019, con i contenuti dell'allegato A alla presente delibera, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
2. le modifiche di cui al punto 1 entrano in vigore il giorno della pubblicazione della presente delibera e si applicano, secondo quanto disposto al punto 2 della delibera n. 210/2020, a partire dal 1° gennaio 2022;
3. è disposta la pubblicazione della presente delibera, completa dell'Allegato A di cui al punto 1, sul sito *web* istituzionale dell'Autorità, unitamente alla Relazione Istruttoria predisposta dagli Uffici; è disposto altresì che all'atto di regolazione approvato con la delibera n. 154/2019 già pubblicato nel sito *web* istituzionale dell'Autorità siano apposte, nelle parti modificate dal punto 1, opportuni rinvii alla presente delibera.

Torino, 29 luglio 2021.

Il Presidente

Nicola Zaccheo

(documento firmato digitalmente
ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i.)