

Roma, 14 giugno 2021

Autorità di Regolazione dei Trasporti

Via Nizza 230, 10126 Torino

A mezzo posta certificata

PEC: pec@pec.autorita-trasporti.it

Oggetto: Consultazione pubblica sullo schema di atto di regolazione recante la "Revisione della Misura n. 12 dell'Allegato "A" alla delibera ART n. 154/2019" - Osservazioni AGENS

Preliminarmente questa Associazione ritiene di dover ringraziare codesta Autorità per il lavoro svolto e l'occasione di confronto offerta agli *stakeholders* mediante la consultazione pubblica.

Agens ritiene la contabilità regolatoria uno strumento imprescindibile nella regolazione del settore del trasporto pubblico, in grado di garantire e perseguire le condizioni di trasparenza negli affidamenti e di consentire alle autorità competenti di disporre delle informazioni necessarie per programmare compiutamente i servizi di trasporto pubblico. Allo stesso tempo, il contenuto degli obblighi e degli adempimenti richiesti alle imprese dovrebbe essere parametrato agli ordinari canoni di proporzionalità e ragionevolezza e rapportato alle effettive esigenze di regolazione. Si auspica, inoltre, che i principi, le metodologie e gli schemi di contabilità regolatoria possano costituire in modo inequivocabile l'unico riferimento dell'ordinamento per le diverse finalità per le quali il legislatore impone oneri di separazione contabile, al fine di evitare che le imprese vengano costrette a sviluppare diversi schemi e metodologie di contabilità da trasmettere a diversi soggetti e/o autorità pubbliche.

L'Associazione intende sottolineare come il proficuo confronto attivato dall'Autorità con gli *stakeholders* e in particolare la fase di confronto tecnico tenutasi a marzo u.s. ha determinato il recepimento di alcune delle questioni sollevate in quella sede. La circostanza ci consente di rimarcare gli effetti certamente positivi della metodologia della consultazione e del coinvolgimento delle associazioni di categoria nei processi decisionali sulle misure regolatorie.

Il presente documento, pertanto, è finalizzato a porre all'attenzione dell'Autorità i residui aspetti sui quali l'Associazione richiede un ulteriore intervento ovvero un maggior grado di definizione della misura n. 12 e/o degli annessi.

1. MISURA N. 12 – PUNTO 1 – ANNESSO 3 - SULLA NECESSITA' DI ADOTTARE SCHEMI DI CONTABILITA' REGOLATORIA SEMPLIFICATI IN RIFERIMENTO ALLO STATO PATRIMONIALE

La proposta di revisione della Misura n. 12 posta in consultazione conferma l'intendimento dell'Autorità di adottare tre diversi "livelli" di separazione contabile e, conseguentemente, tre schemi di contabilità (semplicificato – per partizione territoriale – per modalità di trasporto), in ragione della produzione annua programmata nel contratto di servizio. Si osserva, a tal proposito, che la Misura contiene un maggiore dettaglio negli oneri di separazione contabile originariamente previsti.

L'Associazione rileva che se tale ulteriore livello di dettaglio è potenzialmente idoneo a perseguire un effettivo livello di informazione aggiuntivo negli schemi di conto economico, altrettanto non sembra potersi sostenere per gli schemi di stato patrimoniale. Inoltre, la separazione per modalità di trasporto o per partizione territoriale delle componenti patrimoniali (si pensi ai finanziamenti o ai debiti) appare di difficile attuazione a livello pratico e, in ogni caso, inidonea a costituire un'effettiva maggiore valenza informativa.

PROPOSTA DI MODIFICA

Negli schemi di contabilità di cui all'Annesso 3, in riferimento allo stato patrimoniale, utilizzare il solo schema "semplificato" di cui alle pagg. 13 e 14 dell'Annesso.

Eliminare gli schemi di stato patrimoniale di cui alle pagg. 15-20 dell'Annesso.

2. ANNESSO 3 - NECESSITA' DI ALLINEAMENTO CON GLI SCHEMI DI RICONCILIAZIONE DEL BILANCIO PER LE IMPRESE SOTTOPOSTE ALL'APPLICAZIONE DELLA DELIBERA N. 120/2018

Per quel che concerne le aziende affidatarie sia di servizi di TPL ferroviario regionale che del TPL automobilistico, le stesse sono soggette alla compilazione di distinti prospetti regolatori (delibera ART 120/2018 per il ferroviario e delibera ART 154/2019 per l'automobilistico). L'applicazione dei prospetti di riconciliazione con il bilancio (civilistico) previsti nelle citate due delibere, comporterebbero una erronea allocazione di saldi sotto la colonna «Attività Non OSP», ovvero non si potrebbero riconciliare i saldi della modalità di trasporto con il bilancio (civilistico).

PROPOSTA DI MODIFICA

Nei prospetti di «riconciliazione con il bilancio», per le aziende che gestiscono sia servizi di trasporto ferroviario che servizi di TPL con altra modalità, si propone di inserire una terza colonna «altri CDS» che non dovrebbero/potrebbero essere inseriti nella colonna «attività non OSP».,

3. ANNESSO 3 – ELENCO DEL PERSONALE - CRITICITA' NELLA DEFINIZIONE DI CRITERI PER L'ALLOCAZIONE DELLE UNITA' DI PERSONALE AI SINGOLI CONTRATTI DI SERVIZIO

Nell'ambito dell'Annesso 3, *"Elenco del personale in servizio"* viene richiesto di indicare separatamente per contratto di servizio anche il numero matricola. Tale richiesta appare di difficile attuazione nel caso di attribuzione dei costi del personale ai singoli Contratti di Servizio tramite driver (questo vale con particolare riferimento alle unità di staff che per loro definizione svolgono attività su più Contratti). Nel momento in cui i costi sono imputati non in modo diretto ma tramite driver (quindi quote %), per definizione non diventa più possibile l'attribuzione 1:1 delle singole matricole ai Contratti.

PROPOSTA DI MODIFICA

Si richiede l'eliminazione dell'Annesso 3, *"Elenco del personale in servizio"*; in subordine la possibilità di indicare la percentuale di attribuzione ai Contratti di Servizio delle categorie di personale per le quali l'imputazione diretta non è praticabile.

4. MISURA N. 12 – PUNTO 1, LETT. D) - CHIARIMENTI IN ORDINE AGLI OBBLIGHI AFFERENTI ALLE IMPRESE AGGREGATE

La Misura posta in consultazione chiarisce efficacemente che, in caso di “imprese aggregate”, è l’impresa facente parte dell’aggregazione (es. “consorziata”) a dover produrre gli schemi di contabilità, mentre tale onere sussiste in capo alle imprese aggregate soltanto nel caso in cui siano esse stesse a svolgere una parte dei servizi afferenti al contratto.

Nel concordare con tale impostazione, si segnala l’opportunità di allineare anche la formulazione della lett. d) della Misura 12, punto 1, che sembra invece – se interpretata letteralmente – richiedere gli schemi di riconciliazione con il bilancio, anche per le imprese aggregate (cfr. “tutte le IA adottano...”).

PROPOSTA DI MODIFICA

Alla Misura n. 12, punto 1, lett. d), dopo le parole “*tutte le IA*”, aggiungere l’inciso “*salvo le imprese aggregate*”.

In ottemperanza a quanto richiesto all’Allegato B della delibera n. 59 del 2021, si riporta di seguito lo schema riassuntivo delle proposte di modifica.

SCHEMA RIASSUNTIVO PROPOSTE DI MODIFICA – ALL. B

Punto della Misura/ Documento dell’Annesso 3	Citazione del testo oggetto di osservazione/proposta	Inserimento del testo eventualmente modificato o integrato	Breve nota illustrativa dell’osservazione/delle motivazioni sottese alla proposta di modifica o integrazione
Annesso 3 – schemi di stato patrimoniale	Intestazione dello schema di cui alle pagg. 13-14 dell’Annesso 3	- Nuova intestazione: “Schemi di stato patrimoniale” - Eliminare gli schemi di stato patrimoniale di cui alle pagg. 15-20 dell’Annesso 3.	Come sopra illustrata
Annesso 3 – schemi di riconciliazione con il bilancio		Inserire la colonna “ <i>altri CDS</i> ”	Come sopra illustrata; per le imprese che gestiscono sia servizi di trasporto ferroviario che altri servizi TPL
Annesso 3 – Elenco personale	Campo: Numero matricola	Eliminazione	Come sopra illustrata: si chiede l’eliminazione dell’Annesso 3, “Elenco del personale in servizio”; in subordine si chiede la possibilità di indicare la percentuale di attribuzione ai Contratti di Servizio delle categorie



AGENS

Agenzia confederale dei Trasporti e Servizi

			di personale per le quali l'imputazione diretta non è praticabile
Misura n. 12, punto 1, lett. d)	" <i>tutte le IA adottano...</i> "	" <i>tutte le IA, eccetto le imprese aggregate, adottano...</i> "	Come sopra illustrata

Si resta a disposizione di codesta Autorità e con l'occasione si porgono distinti saluti.

AGENS