

Osservazioni allo schema di atto di regolazione di cui all'Allegato A della Delibera ART n. 23/2021

Lo schema di atto di regolazione che codesta Autorità ha posto in consultazione concerne l'effettiva disponibilità della tariffa notturna in presenza di interruzioni programmate in orario (IPO) sulla tratta ferroviaria interessante il valico del Brennero.

In proposito il Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte (Sezione Prima), con la sentenza n. 835 del 13 dicembre 2020 ha evidenziato che “l’equilibrio degli interessi che il sistema regolatorio aveva complessivamente costruito con la combinazione di canoni di accesso variabili (...) è stato (...) sostanzialmente vanificato”. Il TAR ha, in particolare, affermato che l’Autorità avrebbe dovuto valutare “misure idonee, individuabili anche d’ufficio (...) e correggere l’effetto di oggettiva vanificazione del quadro regolatorio che si è venuta a creare”.

A seguito dell’intensificarsi delle interruzioni per lavori, le imprese ferroviarie del Polo Mercitalia (Mercitalia Rail e TX Logistik) hanno difatti registrato per i traffici effettuati sulla suddetta tratta un aggravio del costo del pedaggio indicativamente per 2,5 mln di euro nel periodo interessato, pari a un incremento del pedaggio medio unitario di circa il 40%.

Si ritiene pertanto necessario neutralizzare tali effetti per l’intero periodo interessato dalle interruzioni, come dedotto dalla riferita sentenza n. 835/2020, prevedendo l’applicazione a partire dal 2018 del correttivo tariffario esplicitato nelle osservazioni indicate (punto 1.2).

Posto che la criticità sollevata per la tratta del Brennero è generalizzabile a tutte le linee interessate da IPO, si ritiene che la proposta di estensione della fascia notturna in termini di capacità equivalente debba tenere adeguatamente conto della minore efficienza anche delle predette linee al fine di neutralizzare gli effetti distorsivi delle interruzioni, che con la regolazione vigente conducono a “canoni in media più alti da una infrastruttura oggettivamente inefficiente” (sentenza n. 835/2020).

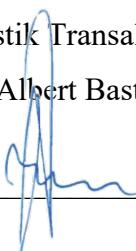
Tanto premesso, si allegano alla presente comunicazione le osservazioni di cui all’oggetto sia in versione ostensibile (all. 1) che in versione riservata (all. 2), tenuto conto del carattere riservato di dati e informazioni delle simulazioni sui costi di pedaggio basate sul traffico di TX Logistik, le cui risultanze di dettaglio sono riportate nella sola versione riservata del documento.

Mercitalia Rail S.r.l.

Giovanni Battista Nuzzi

TX Logistik Transalpine GmbH

Albert Bastius



Misura	Punto	Citazione del testo da modificare/integrare	Inserimento del testo modificato/integrato	Breve nota illustrativa delle motivazioni sottese alla proposta di modifica/integrazione
1	1	Ai fini della determinazione della sub-componente B1 del pedaggio afferente al Pacchetto Minimo di Accesso per i servizi di trasporto ferroviari appartenenti al segmento di mercato Merci, di cui alla tabella 6.5 del PIR 2021 (edizione gennaio 2021) di Rete Ferroviaria Italiana S.p.A., circolanti sulla linea ferroviaria Verona-Brennero, l'articolazione per sub-segmenti di mercato di cui al paragrafo 6.3.1.2 del medesimo PIR 2021-22, limitatamente ai giorni in cui il gestore dell'infrastruttura prevede interruzioni programmate in orario (IPO) notturne sulla linea stessa, fino alla data di apertura al traffico ferroviario della Galleria di Base del Brennero, si effettua tenendo conto che la fascia oraria 22:00-6:00 – all'interno della quale lo svolgimento di almeno il 51% del percorso determina l'attribuzione del requisito di servizio in fascia notturna – è estesa anticipandone l'inizio di un periodo almeno pari alla finestra temporale prevista dall'interruzione, e comunque adeguato a compensare la riduzione di capacità, causata da dette IPO, in termini di tracce disponibili. È simmetricamente ampliata almeno di un periodo pari alla finestra temporale prevista per dette IPO.	Ai fini della determinazione della sub-componente B1 del pedaggio afferente al Pacchetto Minimo di Accesso per i servizi di trasporto ferroviari appartenenti al segmento di mercato Merci, di cui alla tabella 6.5 del PIR 2021 (edizione gennaio 2021) di Rete Ferroviaria Italiana S.p.A., circolanti sulla linea ferroviaria Verona-Brennero, l'articolazione per sub-segmenti di mercato di cui al paragrafo 6.3.1.2 del medesimo PIR 2021-22, limitatamente ai giorni in cui il gestore dell'infrastruttura prevede interruzioni programmate in orario (IPO) notturne sulla linea stessa, fino alla data di apertura al traffico ferroviario della Galleria di Base del Brennero, si effettua tenendo conto che la fascia oraria 22:00-6:00 – all'interno della quale lo svolgimento di almeno il 51% del percorso determina l'attribuzione del requisito di servizio in fascia notturna – è estesa anticipandone l'inizio di un periodo almeno pari alla finestra temporale prevista dall'interruzione, e comunque adeguato a compensare la riduzione di capacità, causata da dette IPO, in termini di tracce disponibili. È simmetricamente ampliata almeno di un periodo pari alla finestra temporale prevista per dette IPO.	<p><u>Limitazioni ai giorni delle IPO</u></p> <p>Il documento di consultazione ART prevede l'estensione della fascia oraria esclusivamente nei giorni in cui sono previste IPO, tuttavia questa impostazione contrasta con le esigenze delle imprese ferroviarie, che hanno necessità di disporre di un calendario settimanale uniforme, al fine di poter soddisfare le richieste di mercato, nonché di ottimizzare l'utilizzo del materiale rotabile e i turni del personale.</p> <p>Infatti per soddisfare la domanda di trasporto del più ampio mercato della logistica e poter quindi competere con il vettore stradale, devono necessariamente rendere i propri collegamenti compatibili con le esigenze degli altri anelli della catena logistica a valle e a monte del trasporto ferroviario.</p> <p>La modifica sostanziale dell'estensione delle IPO sulla linea Brennero – Verona ha compromesso la continuità della cadenza giornaliera dei collegamenti ed il relativo modello di costo e di performance.</p> <p>La conseguente sequenza asincrona dei collegamenti giornalieri su base settimanale comporta pesanti impatti sul modello produttivo. Si ritiene pertanto che l'estensione della fascia oraria non debba essere limitata esclusivamente ai giorni in cui sono previste IPO, bensì estesa a tutti i giorni della settimana.</p> <p><u>Orari di inizio/fine fascia notturna</u></p> <p>L'estensione temporale, così come proposta nello schema sottoposto a consultazione, non garantisce la tariffa notturna per una capacità equivalente a quella disponibile in assenza di IPO, anche in considerazione della maggiore intensità d'uso dell'infrastruttura in fascia diurna (trasporto passeggeri). Si propone pertanto che l'estensione della fascia notturna sia almeno pari alla riduzione temporale prevista dall'interruzione, maggiorata nella misura necessaria a garantire una capacità equivalente a quella sottratta da dette IPO. Per una migliore comprensione della modifica proposta si precisa che la durata e il posizionamento delle IPO, pubblicate ad inizio anno (cfr. Allegato A: estratto del PIR "Fasce di manutenzione rete 2020-2021" - Brennero – Verona), prevede interruzioni programmate sulla linea in oggetto dal sabato al mercoledì per una durata compresa tra 270 e 300 minuti (di cui 240 con interruzione totale a doppio binario).</p> <p>Come conseguenza, l'effetto per le IIFF è di una riduzione delle tracce a catalogo commercializzate da RFI (ultima traccia commercializzata dal Brennero alle 22:19 e prima disponibile alle 4:19). A fronte di una IPO di 5 ore vi è una assenza tracce commerciali pari a 6 ore – cfr. Allegato B: estratto catalogo tracce.</p> <p>L'IPO comporta pertanto una perdita di capacità pari a circa 29 tracce in fascia notturna per direzione, equivalenti a circa l'80% delle tracce a tariffa notturna. Tale capacità non risulta recuperabile con l'estensione temporale simmetrica proposta nel documento sottoposto a consultazione.</p> <p>Inoltre, per conciliare le esigenze operative del trasporto merci con quelle del trasporto passeggeri sarebbe opportuno che l'estensione della fascia oraria notturna si concretizzasse anticipandone l'inizio di una durata pari all'IPO e garantendo il recupero completo della capacità anche in fascia diurna (sia prima che dopo la fascia notturna).</p> <p>A supporto di quanto sopra, si presentano alcune simulazioni comparative dei costi di pedaggio effettivamente pagati negli anni dal 2017 al 2019, basati sui dati di traffico di TX Logistik estratti dalla rendicontazione dell'applicativo PIC di RFI. Il sostanziale incremento del pedaggio nell'annualità 2018 rispetto al 2017 è da ricondurre all'effetto combinato dell'evoluzione tariffaria (cfr. Delibera ART n. 96/2015) e dell'avvio delle interruzioni programmate.</p> <p>In particolare la simulazione rappresenta 4 scenari di estensione della fascia notturna: 20:00-8:00, 18:00-8:00, 16:00-8:00 e 15:00-8:00. Tra gli scenari proposti l'estensione della fascia notturna dalle 15:00 alle 8:00, che comporterebbe comunque un incremento del pedaggio, risulta essere una soluzione idonea alla neutralizzazione degli effetti della riduzione di capacità (le tracce recuperate corrispondono a quelle non utilizzabili per effetto delle IPO).</p>
1	2	Il gestore dell'infrastruttura provvede, entro 15 giorni dalle modifiche dell'indicata articolazione, ad effettuare il pertinente aggiornamento straordinario del Prospetto Informativo della Rete.	Il gestore dell'infrastruttura provvede, entro 15 giorni dalle modifiche dell'indicata articolazione, ad effettuare il pertinente aggiornamento straordinario del Prospetto Informativo della Rete.	Si richiede di sanare la "distorsione" evidenziata nella sentenza n. 835 del TAR del Piemonte, applicando l'estensione della tariffa notturna prevista al punto 1 all'intero periodo evidenziato nella stessa sentenza, cioè a partire dal 2018.

		<p>La tariffa notturna calcolata sulla base del punto 1 trova applicazione a decorrere dal 2018. Il gestore dell'infrastruttura procederà ad effettuare l'eventuale conguaglio nei confronti delle imprese ferroviarie.</p>	
--	--	--	--

Allegato A – Fasce di manutenzione (IPO)

BRENNERO - VERONA	J27	BRENNERO - VERONA	60'-90'	Diurno	-	5 (da Lun a Ven Brennero - Verona)	60/90 (D)			5 (da Lu a Ve)	
BRENNERO - VERONA	J27	BOLZANO - BRENNERO	60'-90'	Diurno		5 (da Lun a Ven Brennero - Bolzano)	60/90 (P)			5 (da Lu a Ve)	
BRENNERO - VERONA	J27	VERONA - BOLZANO	60'	Diurno		2 (Ma e Me)	60 (P)			2 (Ma e Me)	
BRENNERO - VERONA	J27	PRATO TIRES - PONTE GARDENIA	270+300	-	Notturno	5(V/G+M/Mer)	240' (P+O)	-	Notturno	5 (V/G+Ma/Me)	DA APPROFONDIRE

MASTER	ORIGINE RELAZIONE	ORA PARTENZA	DESTINO RELAZIONE	ORA ARRIVO	KM	TEMPO	VEL. COMM.	PEDAGGIO	GG / ANNO	LUN	MAR	MER	GIO	VEN	SAB	DOM
CAT222035	BRENNERO	22:19	VERONA QUADRANTE EUROPA	01:35	234,193	03:16	72	457,98	364	X	X	X	X	X	X	X
CAT222039	BRENNERO	22:49	VERONA QUADRANTE EUROPA	02:05	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	X	X	-	-	-
CAT222041	BRENNERO	22:55	VERONA QUADRANTE EUROPA	02:11	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	X	X	-	-	-
CAT222043	BRENNERO	23:01	VERONA QUADRANTE EUROPA	02:17	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	X	X	-	-	-
CAT222045	BRENNERO	23:07	VERONA QUADRANTE EUROPA	02:23	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	X	X	-	-	-
CAT222047	BRENNERO	23:13	VERONA QUADRANTE EUROPA	02:29	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	X	X	-	-	-
PAP32217	BRENNERO	23:19	VERONA QUADRANTE EUROPA	02:35	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	X	X	-	-	-
CAT222049	BRENNERO	23:25	VERONA QUADRANTE EUROPA	02:41	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	X	X	-	-	-
CAT222053	BRENNERO	23:55	VERONA QUADRANTE EUROPA	03:11	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	X	X	-	-	-
CAT222055	BRENNERO	00:01	VERONA QUADRANTE EUROPA	03:17	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221915	BRENNERO	00:07	VERONA QUADRANTE EUROPA	03:23	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221917	BRENNERO	00:13	VERONA QUADRANTE EUROPA	03:29	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221919	BRENNERO	00:37	VERONA QUADRANTE EUROPA	03:52	234,193	03:15	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221921	BRENNERO	00:43	VERONA QUADRANTE EUROPA	03:58	234,193	03:15	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221923	BRENNERO	00:54	VERONA QUADRANTE EUROPA	04:15	234,193	03:21	70	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221925	BRENNERO	01:01	VERONA QUADRANTE EUROPA	04:21	234,193	03:20	70	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221927	BRENNERO	01:13	VERONA QUADRANTE EUROPA	04:29	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221929	BRENNERO	01:25	VERONA QUADRANTE EUROPA	04:41	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221931	BRENNERO	01:43	VERONA QUADRANTE EUROPA	04:59	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221933	BRENNERO	01:49	VERONA QUADRANTE EUROPA	05:05	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221941	BRENNERO	02:01	VERONA QUADRANTE EUROPA	05:17	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221935	BRENNERO	02:07	VERONA QUADRANTE EUROPA	05:23	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221909	BRENNERO	02:13	VERONA QUADRANTE EUROPA	05:29	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221937	BRENNERO	02:19	VERONA QUADRANTE EUROPA	05:35	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221939	BRENNERO	02:31	VERONA QUADRANTE EUROPA	05:47	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221943	BRENNERO	02:43	VERONA QUADRANTE EUROPA	05:59	234,193	03:16	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221947	BRENNERO	02:55	VERONA QUADRANTE EUROPA	06:11	234,193	03:16	72	460,18	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221949	BRENNERO	03:01	VERONA QUADRANTE EUROPA	06:17	234,193	03:16	72	460,66	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221945	BRENNERO	03:13	VERONA QUADRANTE EUROPA	06:29	234,193	03:16	72	464,94	101	-	-	-	X	X	-	-
CAT221953	BRENNERO	03:19	VERONA QUADRANTE EUROPA	06:50	234,193	03:31	67	468,1	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT221913	BRENNERO	04:19	VERONA QUADRANTE EUROPA	08:29	234,193	04:10	56	503,68	303	X	X	X	X	X	X	-

MASTER	ORIGINE RELAZIONE	ORA PARTENZA	DESTINO RELAZIONE	ORA ARRIVO	KM	TEMPO	VEL. COMM.	PEDAGGI O	GG / ANNO	LUN	MAR	MER	GIO	VEN	SAB	DOM
PAP32204	VERONA QUADRANTE EUROPA	21:55	BRENNERO	01:06	234,193	03:11	74	460,18	312	X	X	X	X	X	X	-
CAT222376	VERONA QUADRANTE EUROPA	22:27	BRENNERO	01:39	234,193	03:12	73	457,98	104	-	-	X	X	-	-	-
CAT222378	VERONA QUADRANTE EUROPA	22:33	BRENNERO	01:45	234,193	03:12	73	457,98	52	-	-	X	-	-	-	-
CAT222380	VERONA QUADRANTE EUROPA	22:39	BRENNERO	01:51	234,193	03:12	73	457,98	104	-	-	X	X	-	-	-
CAT222242	VERONA QUADRANTE EUROPA	00:03	BRENNERO	03:17	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222244	VERONA QUADRANTE EUROPA	00:09	BRENNERO	03:23	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222390	VERONA QUADRANTE EUROPA	00:15	BRENNERO	03:29	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222246	VERONA QUADRANTE EUROPA	00:21	BRENNERO	03:35	234,193	03:14	72	457,98	52	-	-	-	-	X	-	-
CAT222248	VERONA QUADRANTE EUROPA	00:33	BRENNERO	03:48	234,193	03:15	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222250	VERONA QUADRANTE EUROPA	00:39	BRENNERO	03:53	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222252	VERONA QUADRANTE EUROPA	00:45	BRENNERO	04:02	234,193	03:17	71	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222254	VERONA QUADRANTE EUROPA	00:51	BRENNERO	04:09	234,193	03:18	71	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222234	VERONA QUADRANTE EUROPA	01:01	BRENNERO	04:15	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222256	VERONA QUADRANTE EUROPA	01:07	BRENNERO	04:21	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222258	VERONA QUADRANTE EUROPA	01:15	BRENNERO	04:29	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222260	VERONA QUADRANTE EUROPA	01:21	BRENNERO	04:36	234,193	03:15	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222262	VERONA QUADRANTE EUROPA	01:33	BRENNERO	04:47	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222264	VERONA QUADRANTE EUROPA	01:39	BRENNERO	04:53	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
PAP32206	VERONA QUADRANTE EUROPA	01:45	BRENNERO	04:59	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222266	VERONA QUADRANTE EUROPA	01:51	BRENNERO	05:05	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222268	VERONA QUADRANTE EUROPA	01:57	BRENNERO	05:11	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222270	VERONA QUADRANTE EUROPA	02:03	BRENNERO	05:17	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222272	VERONA QUADRANTE EUROPA	02:09	BRENNERO	05:23	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222274	VERONA QUADRANTE EUROPA	02:15	BRENNERO	05:29	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222276	VERONA QUADRANTE EUROPA	02:21	BRENNERO	05:35	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222278	VERONA QUADRANTE EUROPA	02:27	BRENNERO	05:41	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222280	VERONA QUADRANTE EUROPA	02:33	BRENNERO	05:47	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222282	VERONA QUADRANTE EUROPA	02:39	BRENNERO	05:53	234,193	03:14	72	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222284	VERONA QUADRANTE EUROPA	02:45	BRENNERO	06:05	234,193	03:20	70	457,98	104	-	-	-	X	X	-	-
CAT222286	VERONA QUADRANTE EUROPA	02:57	BRENNERO	06:11	234,193	03:14	72	459,52	312	X	X	X	X	X	X	-