

Delibera n.162/2020

Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell'Aeroporto Internazionale “Falcone e Borsellino” di Palermo-Punta Raisi – periodo tariffario 2020-2023. Proroga dei termini di cui al punto 2 e al punto 3 della delibera n. 80/2020.

L’Autorità, nella sua riunione del 28 settembre 2020

- VISTO** l’articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito l’Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità);
- VISTA** la direttiva 2009/12/CE del Parlamento europeo e del Consiglio dell’11 marzo 2009, concernente i diritti aeroportuali;
- VISTI** gli articoli da 71 a 82 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, di recepimento della citata direttiva 2009/12/CE, ed in particolare l’articolo 76, commi 1 e 2;
- VISTO** il decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, ed in particolare l’articolo 1, commi 11-bis;
- VISTA** la delibera n. 92/2017 del 6 luglio 2017, recante *“Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 106/2016 - Approvazione dei modelli di regolazione dei diritti aeroportuali”*, ed in particolare i capitoli 1 (Ambito di applicazione), 3 (Procedura di revisione dei diritti aeroportuali), 4 (Informativa da parte del gestore e dei vettori), 5 (Esito della consultazione) e 6 (Attività di vigilanza) del Modello 1 (di seguito: Modello), con la medesima delibera approvato;
- VISTA** la delibera n. 117/2016 del 6 ottobre 2016, recante *“Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell’Aeroporto internazionale “Falcone e Borsellino” di Palermo - periodo tariffario 2016-2019. Conformità definitiva ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 64/2014”*;
- VISTA** la nota del 18 dicembre 2019, assunta agli atti dell’Autorità al prot. 16425/2019, e la relativa documentazione a corredo, con cui GES.A.P. società di gestione dell’Aeroporto di Palermo S.p.A. (di seguito: GESAP), affidataria in concessione della gestione dell’aeroporto internazionale “Falcone Borsellino” di Palermo, ha notificato all’Autorità l’avvio, in data 20 gennaio 2020, della procedura di consultazione degli utenti, avente ad oggetto la proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2020-2023, in applicazione del Modello;
- VISTA** la delibera n. 3/2020 del 16 gennaio 2020, recante *“Proposta di revisione dei diritti aeroportuali Aeroporto Internazionale “Falcone e Borsellino” di Palermo-Punta Raisi – periodo tariffario 2020-2023. Avvio procedimento di verifica della conformità ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 92/2017”*;
- VISTA** la delibera n. 69/2020, del 18 marzo 2020, recante *“Emergenza epidemiologica da COVID-19 sul territorio nazionale. Disposizioni in materia di termini relativi ai*

procedimenti dell’Autorità”, come modificata e integrata dalla delibera n. 83/2020, del 23 aprile 2020, recante “Emergenza epidemiologica da COVID-19 sul territorio nazionale. Disposizioni in materia di termini relativi ai procedimenti dell’Autorità. Proroga”;

VISTA

la delibera n. 80/2020 del 9 aprile 2020, recante “*Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell’Aeroporto Internazionale “Falcone e Borsellino” di Palermo-Punta Raisi – periodo tariffario 2020-2023. Esiti della verifica sulla corretta applicazione dei Modelli di regolazione approvati con delibera n. 92/2017*”, con la quale l’Autorità ha, tra l’altro, prescritto a GESAP:

- al punto 2 del dispositivo, che, con riguardo all’avvio di una nuova procedura di consultazione:
 - “a) *la proposta tariffaria, predisposta in conformità a quanto previsto al punto 1, deve essere pubblicata da parte di GESAP sul proprio sito web e contestualmente trasmessa agli utenti aeroportuali ed all’Autorità, entro e non oltre il 18 settembre 2020, corredata da un documento esplicativo delle modifiche apportate, nonché dalla necessaria documentazione di supporto, con separata evidenza dell’applicazione di eventuali politiche commerciali che determinino livelli tariffari inferiori a quelli scaturenti dall’applicazione del Modello;*
 - b) *contestualmente alla trasmissione della proposta di cui alla precedente lettera a), GESAP deve convocare, secondo i principi di cui al punto 3.4 del Modello, una nuova audizione degli utenti aeroportuali nel corso della quale sia prevista l’acquisizione di un accordo su tale proposta nonché sulla data di relativa entrata in vigore; l’audizione può avvenire a partire dall’11° giorno successivo alla data della suddetta trasmissione;*
 - c) *l’esito di tale ulteriore fase di consultazione deve essere trasmesso all’Autorità entro e non oltre il 16 ottobre 2020, corredata della documentazione di cui al paragrafo 5.1, punto 4, del Modello”;*
- al punto 3 del dispositivo:
 - “a) *applicare, con entrata in vigore in data 1° maggio 2020, ed in via temporanea fino al 31 dicembre 2020, il livello dei diritti emerso dalla fase di consultazione chiusa il 27 febbraio 2020;*
 - b) *ricalcolare il livello dei diritti per l’intero periodo tariffario, adottando le modifiche imposte dall’Autorità e conseguenti alla proposta emendata, elaborata in ottemperanza ai punti 1 e 2, facendo subentrare detto nuovo livello a partire dal 1° gennaio 2021, con vigenza estesa al resto del periodo tariffario di cui trattasi;*
 - c) *effettuare entro il 30 giugno 2021, come previsto dal paragrafo 5.1.4, punto 6, del Modello, l’eventuale recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo), conseguente all’applicazione delle modifiche imposte dall’Autorità al calcolo del livello dei diritti per il periodo intercorrente fra il 1° maggio 2020 ed il 31 dicembre 2020”;*

VISTA

la nota del 14 settembre 2020 (prot. ART 12912/2020), con cui GESAP “*visto il perdurare del quadro di emergenza con continui impatti sull’operatività organizzativa interna e considerata la non completa disponibilità della documentazione di supporto necessaria ed in particolare il nuovo Piano Quadriennale degli Investimenti rimodulato*” ha formulato istanza affinché siano prorogati di 60 giorni i termini “*per la pubblicazione e la trasmissione della proposta tariffaria*”;

VISTA

la nota del 21 settembre 2020 (prot. ART 13309/2020), con cui GESAP ha fornito riscontro alla nota dell’Autorità del 16 settembre 2020 (prot. ART 13064/2020) di richiesta di chiarimenti e informazioni, evidenziando di aver già avviato le necessarie interlocuzioni con ENAC in merito alla rimodulazione del Piano Quadriennale investimenti, ma di non aver ancora provveduto all’invio della documentazione completa a detto Ente per i seguiti di competenza, avendo programmato di farlo entro il 25 settembre 2020;

CONSIDERATO

che la delibera dell’Autorità n. 80/2020 del 9 aprile 2020 teneva conto, ai fini del computo dei termini procedurali, della delibera dell’Autorità n. 69/2020 del 18 marzo 2020, recante “*Emergenza epidemiologica da COVID-19 sul territorio nazionale. Disposizioni in materia di termini relativi ai procedimenti dell’Autorità*”, ed in particolare del punto 1 del dispositivo ai sensi del quale ai fini del computo dei termini relativi allo svolgimento di procedimenti pendenti alla data del 23 febbraio 2020 non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 aprile 2020, “*ferma la necessità di assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti (...)*”;

VISTA

la nota del 25 settembre 2020 (prot. ART 13864/2020), con cui GESAP ha fornito riscontro alla nota dell’Autorità del 24 settembre 2020 (prot. ART 13722/2020) di richiesta di chiarimenti e informazioni, presentando motivazioni integrative alla base dell’istanza di proroga del 14 settembre 2020 (prot. ART 12912/2020), illustrando le attività svolte a seguito dell’emanazione della delibera n. 80/2020 e richiamando la delibera n. 69/2020, modificata e integrata dalla delibera n.83/2020, alla quale è da ricondurre l’istanza medesima, in merito alla sospensione dei pertinenti termini procedurali;

RITENUTO

opportuno accogliere parzialmente la richiesta presentata da GESAP prevedendo che, in applicazione della delibera n. 69/2020, come modificata dalla delibera n. 83/2020, ai fini del computo dei termini di cui alle parti pertinenti del punto 2 e del punto 3 del dispositivo della delibera n. 80/2020, non si tenga conto del periodo compreso tra la data di pubblicazione della delibera stessa ed il 15 maggio 2020, con ciò configurandosi le seguenti date per la scadenza di detti termini:

- il 19 ottobre 2020 [punto 2, lettera a), della citata delibera n. 80/2020];
- il 16 novembre 2020 [punto 2, lettera c), della citata delibera n. 80/2020];
- il 31 gennaio 2021, come data ultima di applicazione in via temporanea del livello dei diritti emerso dalla fase di consultazione chiusa il 27 febbraio 2020 [punto 3, lettera a) e lettera c), della citata delibera n. 80/2020];
- il 1° febbraio 2021, come data di subentro del nuovo livello dei diritti aeroportuali [punto 3, lettera b), della citata delibera n. 80/2020];

RITENUTO

altresì opportuno che il gestore provveda ad adempiere agli obblighi informativi e di trasparenza, di cui all'art. 80 del d.l. 1/2012, fornendo adeguata informazione all'utenza circa i nuovi termini della procedura di consultazione, tenuto anche conto degli obblighi previsti al paragrafo 5.2 del Modello;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. per le motivazioni espresse in premessa che si intendono qui integralmente riportate, i termini di cui al punto 2 e al punto 3 del dispositivo della delibera n. 80/2020 del 9 aprile 2020 sono prorogati al:
 - a) 19 ottobre 2020 [punto 2, lettera a), della citata delibera n. 80/2020];
 - b) 16 novembre 2020 [punto 2, lettera c), della citata delibera n. 80/2020];
 - c) 31 gennaio 2021, come data ultima di applicazione in via temporanea del livello dei diritti emerso dalla fase di consultazione chiusa il 27 febbraio 2020 [punto 3, lettera a) e lettera c), della citata delibera n. 80/2020];
 - d) 1° febbraio 2021, come data di subentro del nuovo livello dei diritti aeroportuali [punto 3, lettera b), della citata delibera n. 80/2020];
2. si prescrive a GES.A.P. società di gestione dell'Aeroporto di Palermo S.p.A. di adempiere agli obblighi informativi e di trasparenza nei confronti degli utenti, di cui all'articolo 80 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, fornendo adeguata informazione circa i nuovi termini della procedura di consultazione dell'utenza, tenuto anche conto degli obblighi previsti al paragrafo 5.2 del Modello;
3. l'inottemperanza a quanto prescritto ai punti 1 e 2 è sanzionabile da parte dell'Autorità ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera i) del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214;
4. la presente delibera è comunicata a GES.A.P. società di gestione dell'Aeroporto di Palermo S.p.A., a mezzo PEC.

Torino, 28 settembre 2020

Il Presidente

Andrea Camanzi

(documento firmato digitalmente ai sensi del
D.Lgs 82/2005 s.m.i.)