

Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 86/2020. Approvazione della “Metodologia per l'esame dell'equilibrio economico dei contratti di servizio pubblico ai sensi dell'art. 12 del d.lgs. 112/2015 e dell'art. 14 del regolamento di esecuzione (UE) 2018/1795 della Commissione”.

L'Autorità, nella sua riunione del 15 settembre 2020

VISTO l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito, nell'ambito delle attività di regolazione dei servizi di pubblica utilità di cui alla legge 14 novembre 1995, n. 481, l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità), ed in particolare il comma 2, lettera a), ai sensi del quale l'Autorità provvede *“a garantire, secondo metodologie che incentivino la concorrenza, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese e i consumatori, condizioni di accesso eque e non discriminatorie alle infrastrutture ferroviarie, portuali, aeroportuali ed alle reti autostradali (...), nonché in relazione alla mobilità dei passeggeri e delle merci in ambito nazionale, locale e urbano anche collegata a stazioni, aeroporti e porti”*;

VISTA la direttiva 2012/34/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 21 novembre 2012, che istituisce uno spazio ferroviario europeo unico, come modificata dalla direttiva (UE) 2016/2370 del Parlamento europeo e del Consiglio del 14 dicembre 2016, ed in particolare gli articoli 11 e 11-bis;

VISTO il regolamento di esecuzione (UE) 2018/1795 della Commissione del 20 novembre 2018, che stabilisce la procedura e i criteri per l'applicazione dell'esame dell'equilibrio economico a norma dell'articolo 11 della citata direttiva 2012/34/UE;

VISTO il decreto legislativo 15 luglio 2015, n. 112, recante *“Attuazione della direttiva 2012/34/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 21 novembre 2012, che istituisce uno spazio ferroviario europeo unico (Rifusione)”*, ed in particolare gli articoli 12 e 12-bis e 24;

VISTA la delibera dell'Autorità n. 120/2018 del 29 novembre 2018, di approvazione dell'atto di regolazione recante metodologie e criteri per garantire l'efficienza delle gestioni dei servizi di trasporto ferroviario regionale;

VISTA la delibera dell'Autorità n. 154/2019 del 28 novembre 2019, di approvazione dell'atto di regolazione concernente misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società *in house* o da società con prevalente partecipazione pubblica;

VISTO il regolamento per lo svolgimento in prima attuazione dei procedimenti per la formazione delle decisioni di competenza dell'Autorità e per la partecipazione dei portatori di interesse, approvato con delibera n. 5/2014 del 16 gennaio 2014;

VISTA

la delibera dell'Autorità n. 86/2020 del 23 aprile 2020, recante *"Regolazione dell'accesso alle infrastrutture ferroviarie per l'offerta di un nuovo servizio di trasporto passeggeri. Metodologia per l'esame dell'equilibrio economico dei contratti di servizio pubblico ai sensi dell'art. 12 del d.lgs. 112/2015 e dell'art. 14 del Regolamento della Commissione n. 1795/2018. Avvio del procedimento e indizione di una consultazione"*;

VISTA

la delibera n. 114/2020 del 2 luglio 2020, con cui l'Autorità, preso atto della richiesta di proroga inoltrata dalla Commissione Infrastrutture, Mobilità e Governo del Territorio della Conferenza delle Regioni e Province autonome, ha disposto di prorogare al 13 luglio 2020 il termine previsto dalla citata delibera n. 86/2020 per la formulazione di osservazioni ed eventuali proposte sul documento posto in consultazione pubblica con la stessa;

VISTI

i contributi pervenuti in esito alla indetta consultazione entro il termine prescritto da parte di: Regione Lombardia, condiviso con Regione Liguria (prot. ART 9620/2020 del 2 luglio 2020); Trenord S.r.l. (prot. ART 9621/2020 del 2 luglio 2020); Italo – Nuovo Trasporto Viaggiatori S.p.A. (prot. ART 9704/2020 del 3 luglio 2020); ASSTRA (prot. ART 10213/2020 del 13 luglio 2020); Massimo Malena & Associati Studio legale (prot. ART 10224/2020 del 14 luglio 2020); Conferenza delle Regioni e delle Province autonome (prot. ART 10225/2020 del 14 luglio 2020); e Trenitalia S.p.A. (prot. ART 10226/2020 del 14 luglio 2020), contributi pubblicati sul sito *web* istituzionale dell'Autorità;

RILEVATO

che gli esiti della consultazione pubblica hanno in particolare evidenziato l'opportunità di:

- includere nell'ambito di applicazione della metodologia dell'esame dell'equilibrio economico i contratti di servizio senza condizione di esclusiva ai fini di una maggior tutela degli interessi degli enti affidanti e dei soggetti titolari dei contratti di servizio;
- modificare le condizioni di ammissibilità alla procedura dell'esame dell'equilibrio economico al fine di integrare la proroga nel computo della scadenza del contratto di servizio interessato da nuovi servizi ferroviari e di espungere, quale condizione di non ammissibilità, la contemporanea presenza di servizi *Open Access* e servizi con obblighi di servizio pubblico in capo all'impresa ferroviaria titolare di questi ultimi;
- ricondurre i nuovi servizi ferroviari ad alto valore nel novero dei nuovi servizi da sottoporre all'analisi di sostituibilità, permettendo così l'applicabilità della metodologia anche a tale tipologia di servizi;

VISTA

la nota prot. 11161/2020 del 30 luglio 2020, con cui l'Autorità ha richiesto al Ministero dell'Economia e delle finanze di esprimere il parere di competenza, ai sensi dell'articolo 12, comma 6, del d.lgs. 112/2015;

VISTA

la nota del Ministero dell'economia e delle finanze, prot. ART 12423/2020 del 1° settembre 2020, con la quale è stato trasmesso il previsto parere;

VISTA la delibera n. 153/2020 del 4 settembre 2020 con cui l'Autorità ha, conseguentemente, prorogato al 22 dicembre 2020 il termine per la conclusione del procedimento, originariamente fissato al 4 settembre stesso;

TENUTO CONTO dell'esigenza di apportare alcune precisazioni testuali in relazione al citato parere;

RITENUTO conseguentemente di approvare l'atto così perfezionato;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono qui integralmente richiamate, la *Metodologia per l'esame dell'equilibrio economico dei contratti di servizio pubblico*, allegata alla presente delibera per costituirne parte integrante e sostanziale (Allegato A);
2. la metodologia di cui al punto 1 e la relazione istruttoria sono pubblicati sul sito *web* istituzionale dell'Autorità.

Torino, 15 settembre 2020

Il Presidente

Andrea Camanzi

(documento firmato digitalmente ai sensi del
D.Lgs 82/2005 s.m.i.)