



Autorità di regolazione dei trasporti

**Presentazione alla stampa del
7° Rapporto annuale al Parlamento**

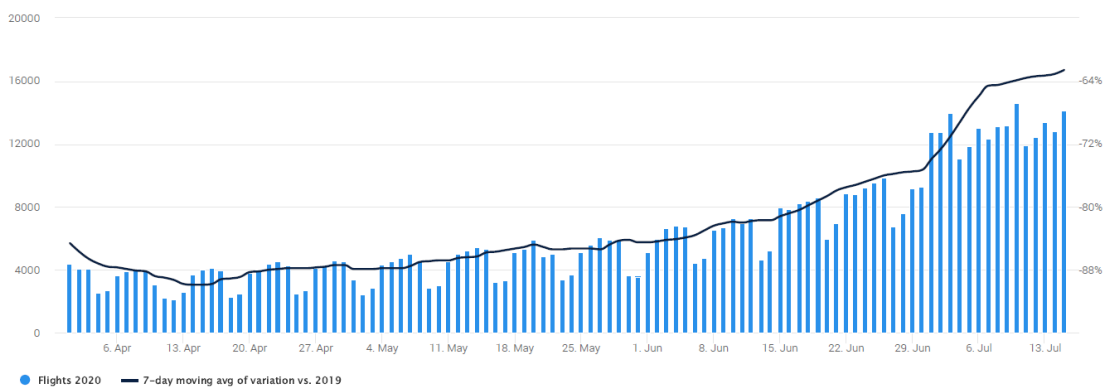
24 luglio 2020

**Camera dei Deputati
Palazzo Montecitorio
Sala della Regina**

- ❑ Effetti sulle abitudini ed i comportamenti delle persone (*vedi indagine Doxa per ART*)
 - la tutela della salute condiziona le scelte di mobilità
 - più spostamenti se ci sono maggiori informazioni in tempo reale e con distanziamento assicurato

- ❑ Forti variazioni degli effetti a seconda della modalità (es. treno/aereo) e del tipo di trasporto (passeggeri/merci)

Traffic variation between 2020 and 2019



Fonte: EUROCONTROL: Traffic variation between 2020 and 2019

	Mese	N° Treni Rendicontati
Open Access - Nazionali - Premium	06/2019	9.668
Open Access - Nazionali - Premium	06/2020	4.179
Open Access - Internazionali	06/2019	1.841
Open Access - Internazionali	06/2020	329
Open Access - Nazionali - Basic	06/2019	2.435
Open Access - Nazionali - Basic	06/2020	1.272
OSP - LP	06/2019	3.585
OSP - LP	06/2020	2.107
OSP - REG	06/2019	229.756
OSP - REG	06/2020	181.107
Merchi	06/2019	16.733
Merchi	06/2020	14.860
	Legenda: giugno 2019	
	Legenda: giugno 2020	

Fonte: elaborazione ART su dati RFI

- ❑ **Agli annunci ART è seguita la concreta e coerente realizzazione:**



- ❑ **FERROVIE** «... Più spazio alla competizione. Accesso non discriminatorio alla rete, alle infrastrutture, ai servizi accessori e al materiale rotabile. Riduzione dei costi di gestione dei mercati liberalizzati»
- ❑ **AEROPORTI** «... Nuovi modelli per responsabilizzare aeroporti e compagnie aeree, archiviare il sistema dei contratti di programma, velocizzare i processi di determinazione delle tariffe, porre le condizioni per razionalizzare lo sviluppo degli aeroporti in base alle esigenze del mercato»
- ❑ **TPL** «... Introduzione di meccanismi di trasparenza e confronto su efficienza e costi. Creazione delle basi per l'ottimizzazione delle gestioni. Si favoriscono più concorrenza e maggiore attrazione investimenti. I finanziamenti pubblici vengono correlati all'effettivo fabbisogno»
- ❑ **AUTOSTRADE** «... Si applica un modello di concorrenza per confronto e si creano le basi per ottimizzare le gestioni, anche in relazione ai volumi di traffico»



- ❑ **I valori della regolazione economica ART**
 - Indipendenza
 - Trasparenza
 - Prevedibilità
 - Stabilità

- ❑ **Costruito un patrimonio che resta al Paese:**
 - conoscenza, competenza professionale, credibilità nazionale ed internazionale
 - metodologia quantitativa
 - strumenti per scelte economiche consapevoli
 - «metrica» per misurare gli effetti delle politiche pubbliche

- ❑ **L'Autorità «benchmark» positivo a livello europeo per le altre autorità:**
 - ART (*Francia*), CNMC (*Spagna*), AMT (*Portogallo*)



- ❑ **Il sistema tariffario del pedaggio autostradale dà esecuzione alla volontà del legislatore:**
 - un unico sistema tariffario al posto dei precedenti sei
 - stabile
 - trasparente
 - fondato su un metodo rigoroso ed oggettivo
- ❑ **Concessioni vigenti**
 - completato il modello del sistema tariffario del pedaggio da applicare alle concessioni vigenti, ex DL Genova 109/2018, declinandolo per 17 casi (tra luglio e settembre 2019) in cui il periodo regolatorio era venuto a scadenza, e articolando gli obiettivi di efficienza secondo le specificità di ciascuno di essi
 - Verifiche sugli aggiornamenti dei Piani Economico-Finanziari delle concessioni aventi periodo regolatorio quinquennale scaduto
- ❑ **Concessioni scadute**
 - elaborato il sistema tariffario di pedaggio e, dove prevista la gara, anche il relativo schema di bando:
 - autostrade di Piemonte e Val d'Aosta
 - autostrada Torino-Piacenza
 - autostrade Toscano-Liguri
 - autostrada del Brennero
 - autostrade tra Veneto e Friuli Venezia Giulia
 - Con riferimento a tali nuove concessioni, nel periodo di durata del mandato ART nessun iter di affidamento risulta ancora perfezionato
- ❑ Un'indagine della Corte dei Conti, conclusa a dicembre 2019, ha evidenziato i benefici attesi dall'applicazione del modello tariffario elaborato dall'Autorità, auspicandone la rapida introduzione per le finalità di riequilibrio dei rapporti tra le parti.



❑ Concessioni autostradali **vigenti** - Sistema tariffario elaborato ex delibera n. 16/2019

Convenzione	Tratta autostradale	Società concessionaria	Delibera
Raccordo Autostradale Valle d'Aosta spa	A5 Aosta - Traforo del Monte Bianco	Raccordo Autostradale della Valle d'Aosta spa (RAV)	64/2019
Società Autostrada Tirrenica spa	A12 Livorno - San Pietro in Palazzi; A12 Civitavecchia - Tarquinia (lotto 6A)	Società Autostrada Tirrenica spa (SAT)	65/2019
Strada dei Parchi spa	A24 Roma – Teramo; A24 Diramazione GRA - Tangenziale Est di Roma; A25 Torano – Pescara	Strada dei Parchi spa	66/2019
Concessioni Autostradali Venete - CAV spa	A4 Padova Est - bivio A4/A57; A4 bivio A4/A57 - Quarto d'Altino; A57 bivio A4/A57 - Mestre-Terraglio; A57 Diramazione per l'aeroporto Marco Polo	Concessioni Autostradali Venete spa (CAV)	67/2019
Società SATAP Tronco A4	A4 Torino – Milano	Società Autostrada Torino-Alessandria-Piacenza spa (SATAP) Tronco A4	68/2019
Società Milano Serravalle-Milano Tangenziali spa	A7 Milano – Serravalle; A7 Raccordo A7 - Piazza Maggi (da A a B); A7 Raccordo A7 - Piazza Maggi (da B al km 0 dell'autostrada A7); A50 Tangenziale Ovest di Milano; A50 Tratta A della viabilità di accesso alla Fiera di Milano; A51 Tangenziale Est di Milano; A52 Tangenziale Nord di Milano; A53 Raccordo Bereguardo – Pavia; A54 Tangenziale di Pavia	Milano Serravalle spa	69/2019
Società Autostrada Brescia – Verona – Vicenza – Padova spa	A4 Brescia – Padova; A31 Rovigo - Vicenza - Piovene Rocchette (Valdastico)	Brescia - Verona - Vicenza - Padova spa	70/2019
Autostrade per l'Italia spa	A1 Milano – Napoli; A1 Diramazione Roma Nord; A1 Diramazione Roma Sud; A1 Raccordo A1 - Tangenziale Est di Milano; A4 Milano – Brescia; A7 Serravalle – Genova; A8 Milano – Varese; A8 Diramazione Gallarate – Gattico; A9 Lainate - Como – Chiasso; A10 Genova – Savona; A11 Firenze - Pisa Nord; A12 Genova - Sestri Levante; A12 Roma – Civitavecchia; A13 Bologna – Padova; A13 Diramazione per Padova Sud; A13 Diramazione per Ferrara; A14 Bologna – Taranto; A14 Diramazione per Ravenna; A14 Diramazione per la Tangenziale di Bari; A14 Raccordo A1 - A14; A16 Napoli – Canosa; A23 Udine – Tarvisio; A26 Genova Voltri - Gravellona Toce; A26 Diramazione Predosa – Bettole; A26 Diramazione Stroppiana – Santhià; A27 Mestre – Belluno; A30 Caserta - Nola – Salerno; A52 Rho - Monza (lotto 3: Variante di Baranzate)	Autostrade per l'Italia spa	71/2019
Società di Progetto Autostrada Asti - Cuneo spa	A33 Cuneo centro – Massimini; A33 Marene – Cherasco; A33 Guarene - Alba – Roccaschiavino; A33 Diramazione per Cuneo est; A33 Viabilità di collegamento con la Tangenziale Ovest di Bra; A33 Diramazione per Cherasco	Società di progetto Autostrada Asti Cuneo spa	72/2019
Autocamionale della CISA spa	A15 Parma - La Spezia	Società Autostrada Ligure Toscana spa (SALT) - Tronco Autocisa	73/2019
Autostrada dei Fiori spa	A10 Savona – Ventimiglia	Autostrada dei Fiori spa (Tronco A10)	74/2019
Autostrada Torino Savona spa	A6 Torino – Savona; A6 Diramazione per Fossano	Autostrada dei Fiori spa (Tronco A6)	75/2019
SALT spa	A11/A12 Viareggio – Lucca; A12 Sestri Levante – Livorno; A15 diramazione per La Spezia	Società Autostrada Ligure Toscana spa (SALT) - Tronco Ligure-Toscano	76/2019
SAV Società Autostrade Valdostane spa	A5 Quincinetto – Aosta; A5 Raccordo Aosta - Gran San Bernardo	Società Autostrade Valdostane spa (SAV)	77/2019
SITAF spa Autostrada A32 Torino-Bardonecchia	A32 Torino – Bardonecchia; A32 Circonvallazione di Oulx; T4 Traforo del Frejus	Società Italiana Traforo Autostradale del Frejus spa (SITAF)	78/2019
Tangenziale di Napoli spa	A56 Tangenziale di Napoli	Tangenziale di Napoli spa	79/2019

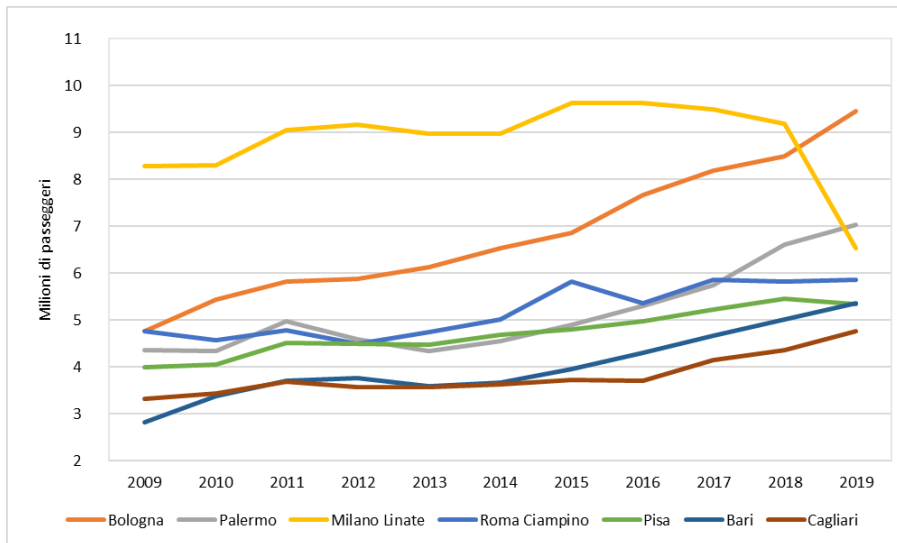


☐ **Approvazione dei nuovi modelli dei diritti aeroportuali**

- Costruzione delle tariffe, suddivise in tre componenti (gestione, investimenti, oneri normativi)
- parametri di efficienza oggettivi e rigorosi («Key Performance Indicator») per facilitare il dialogo tra gestori e compagnie aeree
- maggiore trasparenza uso proventi commerciali
- possibilità di revisione flessibile in situazioni di emergenza
- monitoraggio incentivi all'attività volativa
- decorrenza dal 1° luglio 2021

☐ **Effetti regolazione ART**

- decremento dei costi operativi unitari -11%
- incremento passeggeri + 31%
- incremento EBIT + 104%



Fonte: ENAC, Dati di traffico 2019. Dati riferiti ai servizi di linea e charter

N.B. il dato 2019 di Linate è fortemente condizionato dalla chiusura dello scalo per rifacimento piste, dal 27 luglio al 27 ottobre



- ❑ **Regolazione dell'accesso agli impianti che sono al servizio del trasporto ferroviario**
- ❑ **Metodologia per la valutazione dell'equilibrio economico dei Contratti di Servizio per l'avvio di nuovi servizi di trasporto**
- ❑ **Impianto regolatorio ART sull'accesso alle infrastrutture ferroviarie, confermato da due sentenze del Consiglio di Stato di luglio 2020**

Andamento della domanda di traffico passeggeri e merci nel settore ferroviario (nazionale ed internazionale)

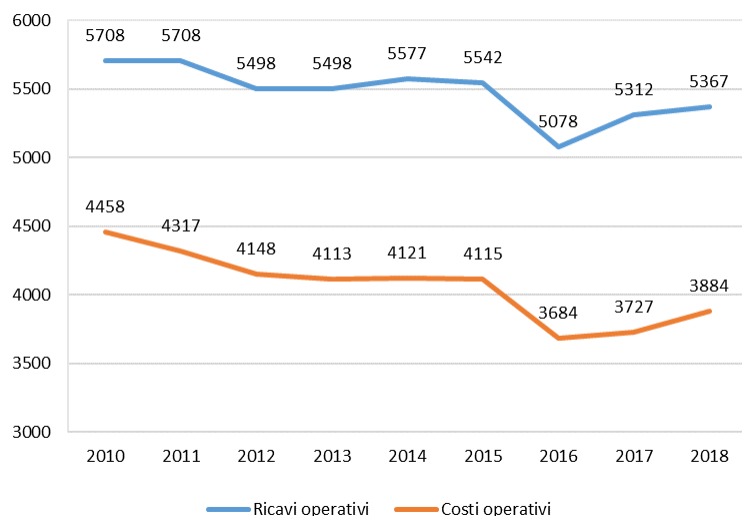
Nazionale		2015	2016	2017	2018
Traffico merci nazionale	ton km	109	124	117	116
Traffico soggetto ad OSP	pax km	102	102	103	103
Traffico commerciale	pax km	111	114	118	130
Traffico alta velocità	pax km	115	125	140	155
Internazionale		2015	2016	2017	2018
Traffico merci	ton km	98	109	114	113
Traffico commerciale	pax km	95	83	126	126

Il trasporto ferroviario passeggeri nazionale ha registrato un deciso incremento nei servizi a mercato nel periodo 2014-2018 (+30%) con particolare riferimento ai servizi ferroviari ad "alta velocità" che sono aumentati nello stesso periodo del 55%.

Il traffico internazionale passeggeri ha fatto segnare una decisa ripresa dopo una flessione iniziale.

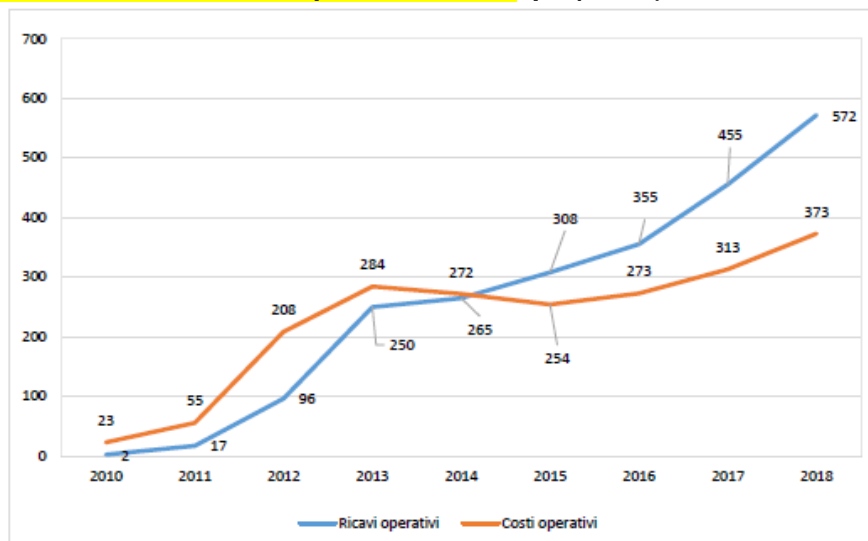
Fonte: Elaborazione ART su dati Monitoraggio settore ferroviario 2019

Andamento ricavi e costi operativi di Trenitalia OSP + AV (mln €), 2010-2018



- ❑ Nel 2018 la Div.ne “passeggeri regionale” di Trenitalia ha fatto registrare un ricavo operativo di 2.835 mln € mentre la divisione “Long haul” (che comprende anche l’AV) 2.499 mln €.
- ❑ Entrambe le imprese Trenitalia e NTV hanno fatto registrare un incremento dei ricavi nel 2018.
- ❑ NTV, in particolare, ha conseguito un aumento di circa il 25%.

Andamento ricavi e costi operativi di NTV spa (mln €), 2010-2018



Fonte: Elaborazione ART su bilanci NTV, vari anni.



- ❑ **Monitoraggio misure ART del 2017 sull'accesso**
Uno scenario frammentario e problematico

- ❑ **Realizzare con urgenza la riforma della Governance dei porti ed un modello di regolazione economica integrato**

- ❑ **Designazione dell'Autorità quale organismo di gestione dei reclami aventi ad oggetto le politiche di tariffazione nei porti, in linea con le competenze previste in via generale dalle norme istitutive (esecuzione delle previsioni del regolamento (UE) n. 2017/352 del Parlamento europeo e del Consiglio del 15 febbraio 2017)**



- ❑ La nuova regolazione delle procedure di affidamento dei servizi TPL via terra

- ❑ Permanenza **criticità nel cabotaggio marittimo**
 - procedura «Pilot» europea in tema di «clausola sociale» per i nuovi affidamenti
 - scarsa analisi del grado di concorrenzialità dei mercati su cui basare gli affidamenti in via esclusiva dei servizi pubblici

Riparto del Fondo statale per il TPL delle regioni a statuto ordinario

Regione	Fondo TPL
	2019
Abruzzo	132.337.396
Basilicata	74.573.647
Calabria	208.042.975
Campania	532.093.071
Emilia-Romagna	367.575.353
Lazio	557.882.736
Liguria	196.994.473
Lombardia	842.997.870
Marche	106.754.562
Molise	36.561.544
Piemonte	481.348.583
Puglia	395.902.904
Toscana	433.618.745
Umbria	99.326.375
Veneto	407.325.121
Totale	4.873.335.361

Fonte: Decreti dirigenziali MIT

- ❑ Le **clausole di esclusiva tra le società radiotaxi e tassisti sono anticoncorrenziali**, come confermato da due sentenze del Consiglio di Stato

Numero di licenze taxi attive dal 31 dicembre 2007 al 2018 nei principali comuni italiani

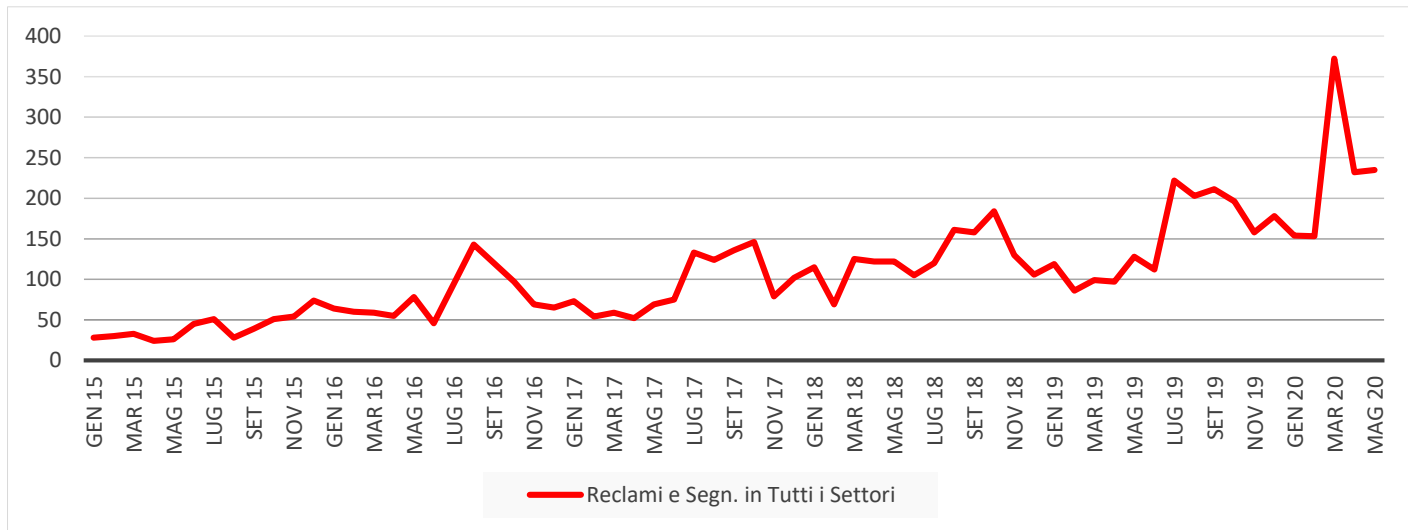
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Bari	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150	150
Bologna	665	706	706	706	706	706	706	706	706	706	706
Cagliari	105	105	105	105	105	105	105	105	105	105	105
Catania	188	188	188	188	188	188	188	188	188	188	188
Firenze	654	654	654	654	654	654	654	654	654	724	724
Genova	869	869	869	869	869	869	869	869	869	868	868
Milano	4.855	4.855	4.855	4.855	4.855	4.855	4.855	4.855	4.855	4.852	4.852
Napoli	2.372	2.372	2.371	2.371	2.370	2.370	2.369	2.365	2.365	2.365	2.365
Palermo	320	320	320	320	320	320	320	320	320	319	319
Reggio Calabria	74	64	64	64	64	64	75	70	65	64	63
Roma Capitale	7.710	7.710	7.710	7.710	7.707	7.705	7.705	7.705	7.705	7.700	7.703
Torino	1.504	1.504	1.504	1.504	1.504	1.504	1.504	1.504	1.504	1.502	1.501
Trieste	250	250	250	250	250	250	250	250	250	250	250
Venezia	92	92	106	120	120	120	120	120	120	120	120

Totale**19808****19914**

Fonte: ART, Monitoraggio settore taxi 2019.



- ❑ La **scelta tra voucher o rimborso del biglietto spetta solo al passeggero**, come stabilito dai Regolamenti UE
- ❑ **V. Raccomandazione (UE) 2020/648 del 13 maggio 2020: «...il rimborso mediante buono è possibile solo se il passeggero accetta»**
- ❑ **ART vigilerà, disapplicando eventuali norme nazionali in contrasto con le leggi europee**
- ❑ **Crescente consapevolezza dei propri diritti da parte degli utenti**





- ❑ **Sistema delle concessioni**
 - ancora eccessivi squilibri nel rapporto fra concedente e concessionario
 - Concessioni autostradali
 - Concessioni aeroportuali
 - Contratti di Servizio Trasporto Pubblico Locale
- ❑ **Sindacato di merito e «full jurisdiction» dei giudici amministrativi sui temi della regolazione**
- ❑ **Autofinanziamento**
 - risorse adeguate e stabili come elemento per assicurare l'indipendenza del regolatore
 - permane la numerosità dei ricorsi, nonostante la sentenza della Corte Costituzionale n. 69/2017 e le precisazioni della legge 109/2018 (DL Genova)



- ❑ Sostenibilità **ambientale** e «green deal»
- ❑ Innovazione **digitale**
- ❑ Regolazione «**contestuale**» (o attraverso i dati)