

Delibera n. 131/2020

Approvazione della proposta di impegni presentata da Società Unica Abruzzese di Trasporto S.p.A. relativa al procedimento sanzionatorio avviato con delibera n. 166/2019, del 5 dicembre 2019. Chiusura del procedimento senza accertamento dell'infrazione

L'Autorità, nella sua riunione del 16 luglio 2020

VISTA la legge 24 novembre 1981, n. 689, recante modifiche al sistema penale, e in particolare il capo I, sezioni I e II;

VISTO l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito, nell'ambito delle attività di regolazione dei servizi di pubblica utilità di cui alla legge 14 novembre 1995, n. 481, l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito anche: Autorità o ART), e in particolare:

- il comma 2, lettera e), ai sensi del quale l'Autorità *“provvede a definire, in relazione ai diversi tipi di servizio e alle diverse infrastrutture, il contenuto minimo degli specifici diritti, anche di natura risarcitoria, che gli utenti possono esigere nei confronti dei gestori dei servizi e delle infrastrutture di trasporto; sono fatte salve le ulteriori garanzie che accrescano la protezione degli utenti che i gestori dei servizi e delle infrastrutture possono inserire nelle proprie carte dei servizi”*;
- il comma 3, lettera f), il quale prevede che l'Autorità, nell'esercizio delle competenze disciplinate dal comma 2, *“ordina la cessazione delle condotte in contrasto con gli atti di regolazione adottati e con gli impegni assunti dai soggetti sottoposti a regolazione, disponendo le misure opportune di ripristino; nei casi in cui intenda adottare una decisione volta a fare cessare un'infrazione e le imprese propongano impegni idonei a rimuovere le contestazioni da essa avanzate, può rendere obbligatori tali impegni per le imprese e chiudere il procedimento senza accettare l'infrazione; può riaprire il procedimento se mutano le circostanze di fatto su cui sono stati assunti gli impegni o se le informazioni trasmesse dalle parti si rivelano incomplete, inesatte o fuorvianti”*;
- il comma 3, lettera i), ai sensi del quale l'Autorità, *“ferme restando le sanzioni previste dalla legge, da atti amministrativi e da clausole convenzionali, irroga una sanzione amministrativa pecuniaria fino al 10 per cento del fatturato dell'impresa interessata nei casi di inosservanza dei criteri per la formazione e l'aggiornamento di tariffe, canoni, pedaggi, diritti e prezzi sottoposti a controllo amministrativo, comunque denominati, di inosservanza dei criteri per la separazione contabile e per la disaggregazione dei costi e dei ricavi pertinenti alle attività di servizio pubblico e di violazione della disciplina*

relativa all'accesso alle reti e alle infrastrutture o delle condizioni imposte dalla stessa Autorità, nonché di inottemperanza agli ordini e alle misure disposti”;

- VISTO** il regolamento per lo svolgimento dei procedimenti sanzionatori di competenza dell'Autorità, approvato, da ultimo, con delibera n. 57/2015 del 22 luglio 2015 (di seguito, anche: Regolamento sanzionatorio), e in particolare gli articoli 8 e 9;
- VISTA** la delibera dell'Autorità n. 106/2018, del 25 ottobre 2018, con cui è stato approvato l'atto recante *“Misure concernenti il contenuto minimo degli specifici diritti che gli utenti dei servizi di trasporto per ferrovia connotati da oneri di servizio pubblico possono esigere nei confronti dei gestori dei servizi e delle infrastrutture ferroviarie”* e, in particolare:
- la misura 5.2, ai sensi della quale *“qualora il ripristino della disponibilità di infrastrutture o dotazioni delle stazioni non avvenga nei termini previsti ed indicati ai sensi della Misura 3.5, lettera b), l'utente con disabilità o a mobilità ridotta ha diritto ad un indennizzo, definito dai gestori dei servizi e delle stazioni, per quanto di rispettiva competenza, nelle proprie carte dei servizi”*;
 - la misura 5.3, secondo cui *“nel caso in cui una corsa indicata sull'orario pubblicato come fruibile da utenti con disabilità o a mobilità ridotta venga resa con materiale non idoneo o sostituita con autoservizio sostitutivo o integrativo non accessibile o non idoneo, l'utente con disabilità o a mobilità ridotta che abbia già acquistato un titolo di viaggio utilizzabile per la corsa interessata ha diritto, oltre al rimborso del biglietto, ad un indennizzo, definito da ciascun gestore del servizio nella propria carta dei servizi”*;
 - la misura 7.1, in forza della quale *“i titolari di un abbonamento che nel periodo di validità dello stesso incorrono in un susseguirsi di ritardi o soppressioni hanno diritto, in conformità a quanto previsto dall'articolo 17, paragrafo 1, del regolamento (CE) 1371/2007, ad un indennizzo adeguato, da determinarsi tramite criteri di calcolo dei ritardi e dell'indennizzo specifici, differenziati rispetto a quelli previsti con riferimento ai titoli di viaggio singoli, e che tengano conto almeno del carattere ripetuto del disservizio”*;
 - la misura 7.2, in virtù di cui *“l'entità dell'indennizzo di cui al punto 1 è indicata, con riferimento a tutte le differenti tipologie di abbonamento previste, nelle carte dei servizi. In ogni caso ai titolari di abbonamento mensile o annuale è riconosciuto un indennizzo per ciascun mese in cui, per la tratta indicata sul titolo di viaggio, un numero di treni pari o superiore al 10% di quelli programmati subisca un ritardo superiore a 15 minuti o venga soppresso; detto indennizzo è pari al 10% dell'abbonamento mensile e a 1/12 del 10% dell'abbonamento annuale”*;
 - la misura 8.3, secondo cui *“le carte dei servizi indicano le tempistiche massime previste per il riconoscimento di rimborси e indennizzi; nel caso in cui la richiesta non venga accolta, il gestore del servizio fornisce all'utente la relativa*

motivazione, informandolo sulle modalità per contestare il mancato accoglimento della richiesta nei termini indicati nelle medesime carte”;

- la misura 10.1, ai sensi della quale *“i gestori dei servizi titolari di licenza passeggeri ai sensi del decreto legislativo 15 luglio 2015, n. 112, sono tenuti ad ottemperare alle misure oggetto del presente provvedimento adeguando le proprie condizioni generali di trasporto e la carta dei servizi entro sei mesi dalla data di entrata in vigore”*;
- la misura 10.2, in forza di cui *“i gestori delle stazioni sono tenuti ad ottemperare alle misure oggetto del presente provvedimento adeguando le proprie carte dei servizi entro sei mesi dalla data di entrata in vigore”*;

VISTA la delibera n. 166/2019, del 5 dicembre 2019, notificata in pari data (nota prot. ART n. 15810/2019), con la quale è stato avviato un procedimento, nei confronti di Società Unica Abruzzese di Trasporto S.p.A. (di seguito anche: la Società), per l’eventuale adozione di un provvedimento sanzionatorio concernente la violazione dell’articolo 37, comma 3, lettera i), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, per inottemperanza alle misure 10.1 e 10.2 della delibera n. 106/2018, con riferimento al mancato adeguamento alle misure 5.2, 5.3, 7.1, 7.2 ed 8.3 della medesima delibera

VISTA la delibera n. 184/2019, del 19 dicembre 2019, notificata a Società Unica Abruzzese di Trasporto S.p.A. in pari data con nota prot. ART n. 16512/2019, con cui è stato disposto il differimento, al 31 gennaio 2020, dei termini procedurali di cui ai punti 5 e 6 delle delibere di avvio dei procedimenti sanzionatori notificate in data 5 dicembre 2019, tra cui anche della sopracitata delibera n. 166/2019 di avvio del procedimento oggetto della presente delibera;

VISTA l’istanza di partecipazione al procedimento avanzata in data 10 gennaio 2020 dall’Associazione Codici Onlus – Centro per i diritti del cittadino (assunta agli atti, in pari data, con prot. ART n. 295/2020; di seguito anche: Codici), accolta con nota prot. ART n. 397/2020, del 13 gennaio 2020;

VISTA la nota del 27 gennaio 2020 (assunta agli atti in pari data con prot. ART n. 1418/2020), con cui Società Unica Abruzzese di Trasporto S.p.A. ha presentato una proposta di impegni (allegata alla presente delibera) al fine di ottenere la chiusura del procedimento, avviato con la menzionata delibera n. 166/2019, senza l’accertamento dell’infrazione;

CONSIDERATO che, con tale proposta, la Società, in sintesi, si è impegnata a:

- riconoscere gli indennizzi di cui alle misure 5.2 e 5.3 nei confronti degli utenti che abbiano subito disservizi a partire dal 1° gennaio 2019, riesaminando i reclami già pervenuti e riaprendo i termini per la presentazione di nuovi reclami;
- riconoscere gli indennizzi di cui alle misure 7.1 e 7.2 nei confronti degli utenti che abbiano subito disservizi a partire dal 1° gennaio 2019, riesaminando i

reclami già pervenuti e riaprendo i termini per la presentazione di nuovi reclami, incrementando del 15% “[l]’eventuale ritardo rilevato nel mese solare per singola tratta” e riconoscendo un indennizzo nella misura del 15% dell’abbonamento mensile e 1/12 del 15% per l’abbonamento annuale;

- “riesaminare tutte le richieste di rimborsi ed indennizzi” pervenute a far data dal 1° gennaio 2019, riconoscendo un rimborso ad “eventuali utenti che non hanno avuto risposta motivata al mancato accoglimento della richiesta e/o informazione sulle modalità per contestare il mancato accoglimento”;

- VISTA** la delibera n. 49/2020, del 27 febbraio 2020, in pari data notificata alla Società con nota prot. ART n. 3271/2020 e comunicata a Codici con nota prot. ART n. 3278/2020, con la quale la suddetta proposta di impegni è stata dichiarata ammissibile, ritenendo che, ad una preliminare e complessiva valutazione, la stessa “appare potenzialmente idonea all’efficace perseguitamento degli interessi tutelati dalle misure che si assumono violate”, e ne è stata disposta la pubblicazione, con omissis, sul proprio sito web istituzionale, affinché i terzi interessati potessero presentare osservazioni, ai sensi dell’articolo 8, comma 5, del Regolamento sanzionatorio;
- VISTA** la delibera n. 69/2020, del 18 marzo 2020, recante “*Emergenza epidemiologica da COVID-19 sul territorio nazionale. Disposizioni in materia di termini relativi ai procedimenti dell’Autorità*”, come modificata e integrata dalla delibera n. 83/2020, del 23 aprile 2020, recante “*Emergenza epidemiologica da COVID-19 sul territorio nazionale. Disposizioni in materia di termini relativi ai procedimenti dell’Autorità. Proroga*”;
- VISTA** la delibera n. 95/2020, del 7 maggio 2020, recante “*Nomina dei responsabili dei procedimenti in corso, di competenza dell’Ufficio Vigilanza e sanzioni dell’Autorità*”, comunicata in data 8 maggio 2020 alla Società con nota prot. ART n. 6817/2020 e a Codici con nota prot. ART n. 6823/2020;
- VISTE** le note prott. ART n. 7974/2020 e n. 7979/2020, del 3 giugno 2020, con le quali è stato comunicato, rispettivamente, alla Società e a Codici che, a seguito dell’immissione in servizio, in pari data, del dott. Ernesto Pizzichetta, quale dirigente responsabile dell’Ufficio Vigilanza e sanzioni dell’Autorità, lo stesso è subentrato nelle funzioni di responsabile del presente procedimento, secondo quanto disposto al punto 2 della succitata delibera n. 95/2020;
- PRESO ATTO** che, nel corso della summenzionata consultazione, conclusasi – per effetto delle sopra richiamate delibere n. 69/2020 e n. 83/2020 – il 15 giugno 2020, non sono pervenute osservazioni, ai sensi dell’articolo 8, comma 5, del menzionato Regolamento sanzionatorio, da parte dei terzi interessati;
- VISTA** la nota prot. ART n. 8688/2020, del 16 giugno 2020, con cui la Società è stata convocata in audizione ai sensi dell’articolo 8, comma 7, del Regolamento

sanzionario, con particolare riferimento alla determinazione del ritardo come contenuta negli impegni relativi al mancato adeguamento alle misure 7.1 e 7.2 della delibera n. 106/2018, da ricondurre al principio che il ritardo si cristallizza al momento dell'apertura delle porte;

- VISTO** il verbale dell'audizione, tenutasi in data 23 giugno 2020, nel corso della quale, in relazione alla questione posta, Società Unica Abruzzese di Trasporto S.p.A. ha *“confermato la disponibilità mostrata [...] con la presentazione della proposta di impegni e manifesta[to] la disponibilità ad apportare modifiche accessorie agli impegni medesimi, chiedendo un congruo termine per produrre la documentazione necessaria”* e in cui, a tal fine, alla Società è stato assegnato il termine del 30 giugno 2020;
- VISTA** la nota datata 29 giugno, assunta agli atti con prot. ART n. 9479/2020 del 30 giugno 2020, con la quale la Società, ai sensi dell'articolo 8, comma 7, del Regolamento sanzionatorio, ha proposto modifiche accessorie agli impegni già presentati e dichiarati ammissibili, meglio chiarite e preciseate con le successive note del 1° luglio 2020 (prot. ART n. 9736/2020 del 6 luglio 2020), dell'8 luglio 2020 (prot. ART n. 9945/2020, in pari data) e del 10 luglio 2020 (prot. ART n. 10113/2020 in pari data);
- CONSIDERATO** che la modifica accessoria alla proposta di impegni allegata alla citata delibera 49/2020 riguarda la parte relativa al metodo di determinazione del ritardo, indicando che *“[i]l ritardo è quello rilevato dal DIS (registratore cronologico degli eventi di condotta) e relativo all'istante di comando di apertura delle porte nella stazione di destinazione”*;
- RITENUTO** pertanto che, a seguito della modifica accessoria proposta dalla Società, possa essere confermata l'effettiva idoneità degli impegni a risolvere le criticità sottese alle contestazioni di cui alla delibera n. 166/2019 e, conseguentemente, si possa procedere ad approvare, rendendoli obbligatori per Società Unica Abruzzese di Trasporto S.p.A., ai sensi dell'articolo 9, comma 4, del Regolamento sanzionatorio, gli impegni presentati con la nota del 27 gennaio 2020, assunta agli atti con prot. ART n. 1418/2020, con le modifiche accessorie contenute nella citata nota prot. ART n. 9479/2020 del 30 giugno 2020, come consolidati nella nota del 10 luglio 2020 prot. ART n. 10113/2020, in pari data;
- RITENUTO** che, in esito all'approvazione dei suddetti impegni, deve ritenersi conclusa la trattazione delle contestazioni di cui al procedimento sanzionatorio avviato con la delibera n. 166/2019;

su proposta del Segretario generale, visti gli atti del procedimento

DELIBERA

1. per le considerazioni di cui in motivazione, che si intendono qui integralmente richiamate, sono approvati e, per gli effetti, resi obbligatori, ai sensi dell'articolo 9, comma 4, del regolamento per lo svolgimento dei procedimenti sanzionatori di competenza dell'Autorità, gli impegni dichiarati ammissibili con la citata delibera n. 49/2020, ad essa allegati, con le modifiche accessorie proposte nella citata nota prot. ART n. 9479/2020 del 30 giugno 2020, come consolidati nella nota del 10 luglio 2020 prot. ART n. 10113/2020, in pari data, contenuti nell'Allegato A alla presente delibera, di cui forma parte integrante e sostanziale;
2. è chiuso, senza l'accertamento dell'infrazione, il procedimento sanzionatorio avviato con la delibera n. 166/2019;
3. Società Unica Abruzzese di Trasporto S.p.A. trasmette all'Autorità entro il termine di 60 giorni idonea documentazione comprovante l'attuazione degli impegni così come definiti e resi obbligatori al punto 1;
4. qualora Società Unica Abruzzese di Trasporto S.p.A. contravvenga agli impegni assunti come nella proposta di cui al punto 1, o il presente provvedimento si fondi su informazioni incomplete, inesatte o fuorvianti fornite dalla Società, l'Autorità riavrà il procedimento sanzionatorio secondo le procedure ordinarie e provvederà all'avvio di un ulteriore procedimento sanzionatorio conseguente alla suddetta violazione, oltre alla possibile adozione, qualora ne sussistano i presupposti, dei provvedimenti anche di natura cautelare di cui all'articolo 37, comma 3, lettera f) del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201 convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214;
5. la presente delibera è notificata, a mezzo PEC, a Società Unica Abruzzese di Trasporto S.p.A., nonché comunicata all'Associazione Codici Onlus – Centro per i diritti del cittadino, in qualità di partecipante al procedimento, ed è pubblicata sul sito *web* istituzionale dell'Autorità.

Avverso il presente provvedimento può essere esperito, entro i termini di legge, ricorso giurisdizionale innanzi al competente Tribunale Amministrativo Regionale o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.

Torino, 16 luglio 2020

Il Presidente

Andrea Camanzi

(documento firmato digitalmente ai sensi del
D.Lgs 82/2005 s.m.i.)