

**FORMATO EUROPEO  
PER IL CURRICULUM  
VITAE**



**INFORMAZIONI PERSONALI**

Nome **Michele Passaro**  
Indirizzo **Piazza C. B. Cavour, 5 - 20121, Milano, Italia**  
Telefono **02.655.65.276 (uff.)**  
E-mail **mpassaro@arera.it**  
Nazionalità **ITALIANA**  
Data di nascita **19 AGOSTO 1965**

**ESPERIENZA LAVORATIVA**

1 giugno 2013 – oggi

**Autorità di regolazione per energia reti e ambiente**

Direttore della Direzione Sanzioni e Impegni

Analisi degli atti-presupposto per l'avvio di procedimenti sanzionatori e/o prescrittivi  
Collaborazione nella predisposizione di richieste di informazioni, indagini conoscitive, atti ispettivi nonché diffide, intimazioni e ordini di cessazione di comportamenti lesivi  
Individuazione soluzioni regolatorie volte a minimizzare il ricorso a procedure individuali e a indurre il rispetto e il ripristino della normativa violata  
Gestione atti relativi ai procedimenti sanzionatori e/o prescrittivi, delle procedure semplificate e di quelle che richiedono valutazione di impegni  
Aggiornamento del Regolamento sanzioni e impegni

1 gennaio 2013 – 31 maggio 2013

**Autorità per l'energia elettrica e il gas e il sistema idrico**

Direttore dell'Ufficio Speciale Sanzioni e Impegni

Vedi sopra

**Autorità di regolazione per energia reti e ambiente**

Presidente della Commissione di disciplina

14 gennaio 2016 – oggi

**Autorità per l'energia elettrica e il gas**

Vice Direttore della Direzione Affari Giuridici e Contenzioso

Interpretazione normativa nazionale e comunitaria  
Semplificazione provvedimenti dell'Autorità; pareri preventivi sulla loro legittimità  
Gestione contenzioso nazionale e supporto nelle procedure pre-contenziouse in sede comunitaria  
Gestione reclami presentati nei confronti di gestori di sistema (art. 44 D.lgs 93/11)  
Gestione atti relativi ai procedimenti sanzionatori e/o prescrittivi e di quelli che richiedono valutazione di impegni  
Stesura regolamento in materia di sanzioni e di impegni

1 gennaio 2007 – 31 marzo 2012

**Autorità per l'energia elettrica e il gas**

Responsabile Unità procedimenti e istruttorie

Impostazione provvedimenti e sequenze procedurali di competenza di altre Direzioni  
Gestione atti relativi ai procedimenti sanzionatori e/o prescrittivi

3 novembre 2003 – 31 dicembre 2006

**Autorità per l'energia elettrica e il gas**

Dirigente confermato di ruolo presso la Direzione Legislativo e Legale

Responsabile Unità contenzioso e arbitrati

Gestione contenzioso nazionale e supporto nelle procedure pre-contenziouse in sede comunitaria

1 settembre 2001 – 2 novembre 2003

**Autorità per l'energia elettrica e il gas**

Funzionario I

Responsabile Ufficio contenzioso e arbitrati e Responsabile ad interim Ufficio Consulenza presso la Direzione Legislativa e Legale

1 agosto 1998 – 31 agosto 2001

**Autorità per l'energia elettrica e il gas**

Funzionario II e (dal 1.01.01) Funzionario I presso la Direzione Legislativa e Legale

Supporto nella gestione degli affari contenziosi e procedurali

Stesura atti stragiudiziali, memorie sui ricorsi su provvedimenti dell'Autorità, appelli al Consiglio di Stato

Studi e pareri su questioni amministrative, processuali, istituzionali, energetiche

Stesura regolamenti, convenzioni, pareri di legittimità su schemi di delibere

Segretario verbalizzante in riunioni di Collegio, responsabile di nuclei e gruppi di lavoro, componente di Commissioni esaminate per la selezione di personale

Agosto 1997 – Luglio 1998

**Comune di Pisa**

Istruttore direttivo amministrativo presso il Coordinatore unico ai Lavori Pubblici

Procedure di appalto, stesura avvisi di selezione, contratti, schemi di convenzione per l'affidamento di incarichi esterni, atti di impegno di spesa

Responsabile per l'accesso ed adempimento obblighi legge n. 675/96 su procedimenti amministrativi; Segretario di Commissione giudicatrice

Agosto 1996 – Luglio 1997

**Comune di Pisa**

Istruttore direttivo amministrativo presso l'Ufficio del Sindaco

Attuazione progetti finanziati dall'Unione Europea e dal CIPE per programmi di riqualificazione urbanistico-territoriale e risanamento ambientale per la realizzazione di infrastrutture destinate ad insediamenti produttivi

Rapporti con società partecipate dal Comune e dalle aziende di servizio pubblico locale

Novembre 1995 – Luglio 1996

**Comune di Livorno**

Istruttore direttivo amministrativo presso l'Ufficio di Edilizia Privata

Concessioni edilizie, condoni, disciplina vincolistica, normativa urbanistica

Stesura bozza regolamento edilizio, stesura progetti di semplificazione di procedimenti amministrativi e riorganizzazione uffici in attuazione di obblighi di legge

1993 – 1995

**Studio Legale Merusi (Pisa)**

Pratica e collaborazione coordinata e continuativa di lavoro autonomo

Consulenza e assistenza legale, stesura di atti stragiudiziali e di ricorsi giurisdizionali specie in materia di diritto amministrativo, e in particolare nei settori: urbanistico, edilizia, bancario, personale, servizi pubblici e diritto degli enti locali

1990 – 1992

**Studio Notarile Napolitano (Pontedera)**

Praticantato

Stesura di atti in materia civile, commerciale e societaria

**FORMAZIONE MANAGERIALE**

2016

Sessione di formazione "Responsabilità manageriali", AEEGSI/Scuola Nazionale dell'Amministrazione, Milano 29 gennaio e 1 febbraio 2016

Corso di formazione anti corruzione, AEEGSI/Scuola Nazionale dell'Amministrazione, Milano 26 febbraio 2016

2007

Sessione di formazione manageriale, SDA Bocconi, Milano 30 novembre 2007

2006

Valorizzazione delle persone e integrazione organizzativa, SDA Bocconi, Milano 29-30 maggio 2006

2003

Comunicazione ed espressione del pensiero, corso full immersion di formazione manageriale, A.K.A. S.r.l., Cervia 8-11 maggio 2003

2002

Percorso per manager nuovi, corso full immersion di formazione manageriale, A.K.A. S.r.l., Cervia 24-28 settembre 2002

1997

Analisi organizzativa e misurazione del lavoro, Pisa 22 settembre - 10 ottobre 1997

|  |        |   |          |
|--|--------|---|----------|
|  | 1996   | Controllo di gestione, ridefinizione dell'assetto organizzativo e implementazione del PEG a seguito del d.lgs. n. 77/95, Pisa 24-25 settembre 1996  |          |
| <b>ESPERIENZE INTERNAZIONALI</b>                                 |        |   |          |
| 2010, 2 luglio   |        | Market Monitoring & Enforcement, Albanian-Italian Workshop on Electricity and Gas Regulation  |          |
| 2010, 16 giugno  |        | Liberalization and Competition in the Italian Natural Gas Market -Ukraine Study Visit   |          |
| 2008, 27-31 ottobre  |        | Workshop at the Federal Energy Regulatory Commission – Washington D.C.  |          |
| 2007 – 2010  |        | Twinning Project in Ukraine – Regulatory and Legal Capacity Strengthening of Energy Regulation in NERC  |          |
| <b>ISTRUZIONE E FORMAZIONE</b>                                   |        |   |          |
| 1998   |        | <b>Avvocato (Superamento dell'esame presso la Corte d'Appello di Firenze)</b>   |          |
| 1996   |        | <b>Università di Bologna</b>  |          |
| Principali materie / abilità professionali oggetto dello studio: |        | Dottore di ricerca in Diritto Costituzionale (VIII ciclo); tesi: "Le amministrazioni indipendenti"; esito: "estremamente positivo"  |          |
| 1992, gennaio-giugno   |        | <b>Università di Firenze</b>  |          |
| Principali materie / abilità professionali oggetto dello studio: |        | Seminario di Studi e Ricerche Parlamentari <i>Silvano Tosi</i> (previa vittoria di una delle 25 borse di studio), promosso dalla Camera dei deputati e dal Senato, con il contributo della Presidenza del Consiglio dei Ministri e della Regione Toscana; tesi: "L'eclissi dello Stato liberale"; esito: "buono"  |          |
| 1991   |        | <b>Scuola di Specializzazione in Diritto Civile e Commerciale in Napoli</b>   |          |
| 1990   |        | <b>Università di Pisa</b>   |          |
| Qualifica conseguita:  |        | Laurea in Giurisprudenza<br>Tesi in Diritto penale " <i>L'attentato politico</i> " - 110/110 e lode<br>Premio di laurea <i>G. Spitali</i> , decreto rettorale n. 554 del 22.05.90, bandito fra tutti i laureati delle Facoltà di Giurisprudenza, Scienze Politiche ed Economia e Commercio dell'Università di Pisa  |          |
| <b>ONOREFICENZE</b>  |        | <b>CAVALIERE ORDINE AL MERITO DELLA REPUBBLICA ITALIANA</b>   |          |
| <b>MADRE LINGUA</b>  |        | <b>ITALIANO</b>   |          |
| <b>ALTRE LINGUE</b>  |        | <b>INGLESE</b> <b>SPAGNOLO</b> <b>FRANCESE</b>  |          |
| Capacità di lettura:   | OTTIMA | BUONA   | BUONA    |
| Capacità di scrittura:   | BUONA  | BUONA   | DISCRETA |
| Capacità di espressione orale:                                   | BUONA  | BUONA   | DISCRETA |
| <b>CAPACITÀ E COMPETENZE RELAZIONALI E ORGANIZZATIVE</b>         |        | Sin dalle prime esperienze lavorative il coordinamento di gruppi di lavoro e di risorse ha condotto a sviluppare una buona dialettica e una capacità organizzativa essenziale al perseguitamento degli obiettivi lavorativi   |          |
| <b>ULTERIORI INFORMAZIONI</b>                                    |        | Docente in lezioni, seminari e master organizzati presso diverse Università, in particolare su regolazione economica, concorrenza, servizi pubblici, Autorità indipendenti, energia, ambiente, procedimento e giurisdizione amministrativa, sanzioni amministrative.<br>Autore di pubblicazioni in diritto costituzionale, amministrativo e pubblico dell'economia, in particolare in materia di Autorità indipendenti, regolazione economica, energia, ambiente, sanzioni amministrative |          |
| <b>ALLEGATI</b>  |        | - Pubblicazioni principali<br>- Attività didattiche   |          |

Milano, 7 agosto 2018

## Pubblicazioni principali

### Monografie

1. **Le autorità indipendenti**, 2<sup>a</sup> ed. agg., in Farsi un idea, Bologna, Mulino, 2011 (con F. Merusi)
2. **Le autorità indipendenti**, in Farsi un idea, Bologna, Mulino, 2003 (con F. Merusi)
3. **Le amministrazioni indipendenti**, Torino, Giappichelli, 1996

### Saggi in riviste e opere collettive

4. **La strategia del resiliente: le sanzioni dell'AEEGSI tra illecito ‘regolatorio’ e illecito ‘comunitario’** in Servizi pubblici locali e regolazione, a cura di M. Midiri e S. Antoniazzi, Napoli, Editoriale scientifica, 2015, 37
5. **Le sanzioni dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas**, in Le sanzioni delle autorità amministrative indipendenti, a cura di M. Fratini, prefazione di M. Clarich, Padova, Cedam, 2011, 957
6. **L'Autorità per l'energia elettrica e il gas**, in Il Governo dell'energia tra Stato e Regioni, a cura di D. Florenzano e S. Manica, Trento, 2009, 57
7. **L'Autorità di vigilanza sulle risorse idriche e sui rifiuti**, in Codice dell'ambiente, Commento al d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 aggiornato alla legge 6 giugno 2008, n. 101, Le nuove leggi amministrative, Milano, 2008, 1208
8. **I rapporti tra Governo e Autorità per l'energia elettrica e il gas alla luce della legge di riordino in materia energetica: dalla separazione all'assetto dinamico delle competenze**, in Scritti in onore di Vincenzo Spagnuolo Vigorita, vol. II, Napoli, 2007, 945
9. **La nuova incentivazione da fonti rinnovabili**, in atti del convegno Valorizzazione dei beni pubblici e sostenibilità degli interventi, Politecnico di Milano 12-14 giugno 2006, Franco Angeli
10. **Le sanzioni in materia di elettrosmog: tra tipizzazione ed indeterminatezza della sanzione amministrativa**, in Foro amministrativo, 2004, anno III, fasc. 1, 3303
11. **L'inquinamento elettromagnetico**, in I beni culturali e la tutela dell'ambiente, Milano, Giuffrè, 2002, 47
12. **La riforma del Titolo V della Costituzione e le prospettive nel settore energetico**, in Atti del Convegno di Carrara, La riforma del Titolo V della Costituzione, 23 febbraio 2002
13. **Autorità indipendenti**, voce Enc. Dir., VI<sup>o</sup> agg., Milano, Giuffrè, 2002, 143 (con F. Merusi)
14. **Le pubbliche amministrazioni come clienti idonei**, in [www.luiss.it/archivioceradi/osservatori/amministrativo](http://www.luiss.it/archivioceradi/osservatori/amministrativo), 2001
15. **Autorità o amministrazioni indipendenti? L'ambito semantico e l'identità concettuale**, in Autorità indipendenti e principi costituzionali, Padova, Cedam, 1999, 187
16. **Indipendenza del C.S.M. e sindacato sui suoi atti**, in Giudici e Giurisdizioni nella giurisprudenza della Corte costituzionale (a cura di P. Ciarlo, G. Pitruzzella, R. Tarchi), Torino, Giappichelli, 1997, 259
17. **Le amministrazioni indipendenti come organismi “neutri”. Tra falsi problemi ed equivoci dottrinari**, in Il contributo della giurisprudenza costituzionale alla determinazione della forma di governo italiana (a cura di A. Pizzorusso, R. Romboli, E. Rossi), Torino, Giappichelli, 1997, 252
18. **Il paesaggio come “riserva indiana”**, in Le Regioni, 1997, n. 6, 1199
19. **Le c.d. sentenze additive autoapplicative della Corte costituzionale**; in Foro it., 1996, nn. 7-8, 2505
20. **L'urbanistica ed il silenzio-assenso: una difficile convivenza**, in Le Regioni, 1996, n. 4, 732
21. **La giustiziabilità dei decreti-legge. Notazioni a margine della sentenza della Corte costituzionale n. 84 del 1996**, in Prime Note, 1996, n. 5, 307
22. **Le amministrazioni indipendenti ed i controlli amministrativi sugli interessi. Una camicia di Nesso**, in Quaderni regionali, 1996, n. 4, 1143
23. **Il Garante per la radiodiffusione e l'editoria come potere dello Stato**, in Giur. Cost., 1995, 1681

### Saggi in inglese

24. **Technology and independent administrative authorities: the case of the electric car**, in Law and technology. The challenge of regulating technological development, Pisa University Press, 2013, 273.
25. **The gas supply sector**, section F of Energy law in Italy, in Energy law in Europe, National, EU and international regulation second edition, Edited by M. Roggenkamp, C. Redgwell, I. Del Guayo and A. Ronne, Oxford University Press, 2007, 742

## Incarichi di docente e di relatore a Master, seminari e convegni

- 2011-2018**
- Università del Salento** *Big data* e transizione al mercato libero dell'energia (23 aprile 2018)  
L'Aeegsi nelle dinamiche di mercato (22 maggio 2017)
  - Lumsa University**, 13th annual conference of the Italian Society of Law and Economics, ISLE-SIDE, *Cognitive sciences and the changing role of sanctions in the energy sector* (15-17 dicembre 2017)
  - Università degli Studi di Trento** L'Autorità per l'energia elettrica il gas e il sistema idrico (4 dicembre 2015)
  - Università di Bologna** La regolazione dei servizi di pubblica utilità (25 maggio 2015)
  - Università di Modena e Reggio Emilia** Le Autorità indipendenti, i servizi pubblici e la giustizia (20 settembre 2013)
  - Università di Cagliari** Il ruolo dell'AEEG tra le Autorità amministrative indipendenti (19 aprile 2013)
  - Università Cattolica del Sacro Cuore Milano** Regole ed *enforcement* nella regolazione energetica (11 marzo 2011) – Il potere sanzionatorio dell'AEEG (12 luglio 2011) – Le sanzioni e gli impegni (15 dicembre 2014)
  - Università di Roma 2 Tor Vergata** Le sanzioni dell'AEEGSI (docenza annuale al Master in Antitrust e Regolazione dei mercati: mese settembre)
  - Scuola Superiore Sant'Anna Pisa** L'auto elettrica (22 giugno 2012) – I processi partecipativi nella regolazione energetica (6 aprile 2013) – I beni comuni: l'energia (10 maggio 2013)
  - Acquirente Unico, Roma** Il nuovo istituto degli impegni (3 ottobre 2014)
  - AEEGSI, Milano** Il nuovo istituto degli impegni (27 novembre 2013)
  - Anutel, Milano** La gestione del servizio di distribuzione del gas naturale (9 gennaio 2015)
  - Golem informazione, Roma** Il sistema sanzionatorio delle Autorità indipendenti (17 maggio 2013)
  - Paradigma S.r.l., Milano** I poteri sanzionatori dell'AEEG (29 marzo 2011) – Gli incentivi alle fonti rinnovabili: controlli e sanzioni (20 maggio 2011)
- 2004-2010**
- Politecnico di Milano** Master II livello: La nuova incentivazione da fonti rinnovabili (14 giugno 2006) – Lezioni di diritto amministrativo e urbanistico (maggio 2007) – Le Autorità indipendenti (giugno 2007) – Nuovi modelli di gestione nei servizi a rete (16 aprile 2010) – Le Autorità indipendenti ed il potere sanzionatorio dell'AEEG (18 giugno 2010)
  - Università degli Studi di Roma La Sapienza** Master II livello, Il mercato dell'elettricità (24 settembre 2010)
  - Università di Milano Bicocca** La disciplina del settore energetico: interessi e competenze (14 settembre 2010)
  - Università Lumsa** Master II livello, Le Autorità indipendenti (8 maggio 2010)
  - Università degli Studi di Siena** Le sanzioni amministrative (12 marzo 2004; 4 febbraio 2005) – I rapporti tra autorità indipendenti e giudici (22 ottobre 2004; 1 dicembre 2006) – L'AEEG nel disegno di riordino del settore energetico (27 novembre 2005) – La funzione di regolazione (2 maggio 2007) – Le sanzioni delle autorità indipendenti (7 dicembre 2007) – Regolazione e concorrenza (28 maggio 2009)
  - Università degli Studi di Pisa** Scuola di Dottorato in Diritto pubblico, Le Autorità di regolazione e la reazione amministrativa (20 novembre 2009)
  - Università degli Studi di Foggia** Master II livello, La regolazione del settore elettrico (29 marzo 2008)
  - Università degli Studi di Verona** Le Autorità amministrative indipendenti (9 maggio 2005; 11 maggio 2006)
  - Università degli Studi di Bologna, SPISA** La legge 481/1995 nella giurisprudenza amministrativa (20 giugno 2005)
  - Università Statale degli Studi di Milano** L'inquinamento elettromagnetico (14 ottobre 2004) – Le amministrazioni indipendenti nel sistema politico italiano (17 maggio 2005)
  - Università degli Studi di Brescia** L'indirizzo governativo nella regolazione energetica (15 ottobre 2004)
  - Enea, Roma** Rapporti tra Governo e AEEG: il riordino del settore energetico (24 settembre 2004)

- 1999-2003**
- Università degli Studi di Brescia** I servizi pubblici (16 e 23 novembre 1999) – Le autorità indipendenti (26 marzo 2003)
- Collegio C. Alberto, Moncalieri** L'accesso alle infrastrutture nel settore del gas naturale (12 settembre 2003)
- Fondazione T. Fenoglio, Torino** I servizi pubblici in Italia e l'apporto europeo (16 aprile 2003)
- Università degli Studi di Siena** I servizi di pubblica utilità (13 aprile 2000) – Le autorità indipendenti (29 aprile 2003)
- Università Statale di Milano** Le autorità indipendenti (19 aprile 2000) – La regolazione economica (3 maggio 2000) L'elettrosmog (21 settembre 2002 e 5 ottobre 2002) - L'impugnazione degli atti delle autorità indipendenti (15 maggio 2002)
- Università degli Studi di Padova** Le autorità indipendenti nel sistema dei poteri (incarico di Professore a contratto – a.a. 2001-2002)
- Camera di Commercio di Carrara** La riforma del titolo V della Costituzione (23 febbraio 2002)
- Osservatorio presso Università Luiss G.Carli** Diritto amministrativo e regolazione d'impresa (a.a. 2000-2001)
- 1993-1998**
- Università degli Studi di Pisa** Collaboratore alle cattedre di Diritto Pubblico e di Diritto Costituzionale, Facoltà di Giurisprudenza – Cultore di Diritto Costituzionale – Assistente Stages – Membro del Comitato di redazione della Rivista di Diritto Costituzionale – Membro gruppi di ricerca finanziati dal MURST di analisi delle decisioni della Corte Costituzionale e di creazione di un archivio elettronico di decisioni della Corte Costituzionale – Docente di seminari specialistici su temi di Diritto Pubblico, Giustizia amministrativa, Diritto e Giustizia Costituzionale e Tutela Internazionale dei Diritti Fondamentali
- Università degli Studi di Cagliari** Giudici e Giurisdizioni nella giurisprudenza della Corte Costituzionale (25 maggio 1996)
- Associazione dei costituzionalisti**, Sorrento, Autorità indipendenti e principi costituzionali (30 maggio 1997)
- Corte dei Conti**, Napoli, I controlli esterni sulle amministrazioni pubbliche (10 maggio 1997)