

Mittente: Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Settentrionale

OGGETTO: “Consultazione sulla definizione delle misure concernenti l’accesso agli impianti di servizio e ai servizi ferroviari”

Le presenti osservazioni/proposte sono state concordate e condivise con:

- **Autorità di Sistema Portuale del Mar Adriatico Settentrionale – Porto di Venezia;**
- **Autorità di sistema Portuale del Mar Ligure Orientale – Porto di La Spezia;**
- **Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale - Porto di Genova;**

MISURA	PUNTO	CITAZIONE DEL TESTO DA MODIFICARE/INTEGRARE	INSERIMENTO DEL TESTO MODIFICATO/INTEGRATO	BREVE NOTA ILLUSTRATIVA DELLE MOTIVAZIONI SOTTESE ALLA PROPOSTA DI MODIFICA/INTEGRAZIONE
2	b	compensorio ferroviario: insieme di infrastrutture afferente ad un porto, un interporto o una zona industriale/commerciale, costituito dagli impianti di servizio, dagli altri impianti collegati e da una o più stazioni ferroviarie o impianti di interfaccia con la rete ferroviaria, nonché dalle relative infrastrutture ferroviarie di collegamento	compensorio ferroviario: insieme di infrastrutture afferente ad un porto, un interporto o una zona industriale/commerciale, costituito dagli impianti di servizio, dagli altri impianti collegati e da una o più stazioni ferroviarie <u>che fungono da</u> impianti di interfaccia con la rete ferroviaria, <u>intendendo per essa la rete soggetta alla regolazione in tema di sicurezza da parte di ANSFISA</u> , nonché dalle relative infrastrutture ferroviarie di collegamento	Non appare la definizione di impianti di interfaccia, i quali, vista la successiva definizione di rete ferroviaria, sono comunque delle stazioni ferroviarie merci. Scritta nel modo proposto la definizione risulta univoca. Con la scritta in rosso si è specificato che per rete ferroviaria si intende l’infrastruttura ferroviaria nazionale (RFI), le ferrovie regionali ex concesse (DM 5 agosto 2016) e le ferrovie funzionalmente isolate del Decreto ANSFISA 1/2019. Restano in tal modo chiaramente esclusi gli impianti raccordati ferroviari industriali, interportuali e portuali.
2	c	gestore di stazione: operatore dell’impianto di servizio responsabile della gestione di una stazione passeggeri, ai sensi dell’articolo 13 comma 2 lettera a) del d.lgs. 112/2015, o di porzione di essa;	gestore di stazione <u>passeggeri</u>: operatore dell’impianto di servizio responsabile della gestione di una stazione passeggeri, ai sensi dell’articolo 13 comma 2 lettera a) del d.lgs. 112/2015, o di porzione di essa;	Nel resto della delibera (compresa la definizione al precedente comma b) si parla in più punti di gestore di stazione intendendo anche uno scalo merci, quindi appare opportuno specificare che quello previsto dall’art.13 comma 2 lettera a) del D.Lgs 112/2015 è un “gestore stazione passeggeri”.
2	d	Gestore Unico: l’operatore del servizio di manovra, qualora individuato dagli operatori comprensoriali, al quale sono attribuite le funzioni di commercializzazione ed eventualmente di esercizio del servizio di manovra ferroviaria, relativamente al compensorio ferroviario, con diritto di esclusiva	Gestore Unico: operatore <u>di impianto</u> del servizio di manovra, qualora individuato dagli operatori comprensoriali, al quale sono attribuite le funzioni di commercializzazione ed eventualmente di <u>gestione dell’impianto ed</u> esercizio del servizio di manovra ferroviaria, relativamente al	Il Gestore Unico di manovra che opera negli impianti di servizio oltre a svolgere le funzioni relative alla gestione della manovra o individuare uno o più operatori di manovra, include in molti casi anche le funzioni di gestore dell’infrastruttura, inteso come regolatore del traffico e responsabile

MISURA	PUNTO	CITAZIONE DEL TESTO DA MODIFICARE/INTEGRARE	INSERIMENTO DEL TESTO MODIFICATO/INTEGRATO	BREVE NOTA ILLUSTRATIVA DELLE MOTIVAZIONI SOTTESE ALLA PROPOSTA DI MODIFICA/INTEGRAZIONE
		sulle parti del comprensorio stesso ove si svolge attività di manovra a servizio di più di un operatore comprensoriale, e ferma restando la possibilità di ricorso all'autoproduzione nei casi previsti dall'articolo 9 della legge 10 ottobre 1990, n. 287, recante "Norme per la tutela della concorrenza e del mercato", nonché alla prestazione in proprio di servizi nei casi previsti dall'articolo 10 paragrafo 3 del Regolamento;	comprensorio ferroviario, con diritto di esclusiva sulle parti del comprensorio stesso ove si svolge attività di manovra a servizio di più di un operatore comprensoriale. <u>Nel caso in cui il Gestore Unico non abbia anche funzioni di regolatore del traffico e di gestione e manutenzione dell'infrastruttura, resta ferma</u> la possibilità di ricorso all'autoproduzione nei casi previsti dall'articolo 9 della legge 10 ottobre 1990, n. 287, recante "Norme per la tutela della concorrenza e del mercato", nonché alla prestazione in proprio di servizi nei casi previsti dall'articolo 10 paragrafo 3 del Regolamento;	della manutenzione ordinaria e straordinaria dell'infrastruttura stessa. Pertanto la possibilità di ricorso all'autoproduzione non attiene al <i>gestore unico</i> di manovra quanto all' <i>operatore del servizio di manovra</i> , ovvero il gestore unico può individuare tra gli operatori di manovra anche un soggetto che opera in autoproduzione. Nella definizione del testo in consultazione, da un lato la lettura della prima riga del punto 2d fa apparire Gestore unico e operatore di servizio di manovra come sinonimi, dall'altro si introduce il concetto che le funzioni di esercizio del servizio di manovra sia svolto dal GU solo <i>eventualmente</i> , rendendo di fatto i 2 termini non sinonimi. Si propone quindi di chiarire la differenza introducendo il concetto di Operatore di impianto di servizio ai sensi del D.Lgs. 112/2015 e specificare che il Gestore Unico è innanzitutto un Operatore di impianto di servizio. Con la definizione proposta, resta salva l'autoproduzione dell'esercizio del servizio di manovra, laddove il Gestore Unico non abbia anche compiti di <i>gestore dell'infrastruttura dell'impianto</i> di regolazione del traffico e di gestione e manutenzione dell'infrastruttura, servizi per loro natura necessariamente monopolisti.
2	e	impianto collegato: l'impianto, ove si svolgono attività industriali o logistiche, ivi compresi i porti e le aree di sviluppo industriale, collegato direttamente o indirettamente all'infrastruttura ferroviaria mediante uno o più binari; rientra in tale fattispecie l'impianto raccordato, come definito dal d.lgs. 112/2015, articolo 3, comma 1, lettera ss);	impianto collegato: l'impianto, ove si svolgono attività industriali o logistiche, ivi compresi i porti e le aree di sviluppo industriale, collegato direttamente o indirettamente <u>alla rete ferroviaria</u> mediante uno o più binari; rientra in tale fattispecie l'impianto raccordato, come definito dal d.lgs. 112/2015, articolo 3, comma 1, lettera ss;	Si propone la sostituzione del termine infrastruttura ferroviaria (che genericamente indica qualsiasi binario) con rete ferroviaria, così come definita in precedenza.

MISURA	PUNTO	CITAZIONE DEL TESTO DA MODIFICARE/INTEGRARE	INSERIMENTO DEL TESTO MODIFICATO/INTEGRATO	BREVE NOTA ILLUSTRATIVA DELLE MOTIVAZIONI SOTTESE ALLA PROPOSTA DI MODIFICA/INTEGRAZIONE
2	h	<p>operatore comprensoriale: soggetto, pubblico o privato, proprietario di porzioni del comprensorio ferroviario in cui si svolga sia attività di manovra che attività di movimentazione di merci (carico, scarico, trasbordo); qualora il proprietario di un'area ne abbia conferito o affidato il godimento ad altri soggetti, può delegare a costoro l'esercizio dei diritti e degli obblighi derivanti dal presente atto di regolazione. Per quanto riguarda le aree ricadenti nella circoscrizione di un'Autorità di Sistema Portuale (di seguito: AdSP), si intende per proprietario, ai fini del presente atto di regolazione, l'AdSP stessa;</p>	<p>operatore comprensoriale: soggetto, pubblico o privato, proprietario di porzioni del comprensorio ferroviario in cui si svolga sia attività di manovra che attività di movimentazione di merci (carico, scarico, trasbordo); qualora il proprietario di un'area ne abbia conferito o affidato il godimento ad altri soggetti, può delegare a costoro l'esercizio dei diritti e degli obblighi derivanti dal presente atto di regolazione. Per quanto riguarda le aree ricadenti nell'ambito, così come delimitato dal Piano Regolatore di Sistema Portuale - PRSP (ai sensi della 84/94 e ss.mm.ii), di un'Autorità di Sistema Portuale (di seguito: AdSP), si intende per operatore comprensoriale, ai fini del presente atto di regolazione, l'AdSP stessa;</p>	<p>Poiché circoscrizione è un termine specifico che fa riferimento al solo ambito demaniale mentre le competenze di AdSP relativamente ai servizi di interesse generale in porto si esplicano sull'intero ambito portuale (come definito da piano regolatore di sistema portuale - PRSP) la descrizione più coerente con l'attuale legislazione è quella proposta.</p>
2	m	<p>servizio di manovra ferroviaria: servizio di movimentazione del materiale rotabile, incluse scomposizioni, composizioni e scarti di carri ferroviari, fornito a beneficio di un comprensorio ferroviario, che si compone di:</p> <ul style="list-style-type: none"> - manovra primaria, che consiste nella movimentazione dai fasci di binari di arrivo e partenza dei treni a quelli di presa e consegna del comprensorio ferroviario, ove presenti, e viceversa; - manovra secondaria, che consiste nella movimentazione dai fasci di binari di presa e consegna del comprensorio ferroviario ai binari di lavorazione del carico all'interno delle singole unità produttive, e viceversa; 	<p>servizio di manovra ferroviaria: servizio di movimentazione del materiale rotabile, incluse scomposizioni, composizioni e scarti di carri ferroviari, fornito a beneficio di un comprensorio ferroviario, che <u>può comporsi</u> di:</p> <ul style="list-style-type: none"> - manovra primaria, che consiste nella movimentazione dai fasci di binari di arrivo e partenza dei treni a quelli di presa e consegna del comprensorio ferroviario, ove presenti, e viceversa; - manovra secondaria, che consiste nella movimentazione dai fasci di binari di presa e consegna del comprensorio ferroviario <u>ad un punto d'interfaccia convenzionalmente individuato (cancello privato) all'interno</u> delle singole unità produttive, e viceversa; - <u>manovra unica: movimentazione dai fasci di binari di arrivo e partenza dei treni, in questo caso coincidenti con i binari di presa e consegna, ad un punto d'interfaccia</u> 	<p>Precisazione del punto finale della manovra secondaria ed aggiunta delle definizioni di manovra unica e manovra accessoria non finalizzata a terminalizzazione.</p>

MISURA	PUNTO	CITAZIONE DEL TESTO DA MODIFICARE/INTEGRARE	INSERIMENTO DEL TESTO MODIFICATO/INTEGRATO	BREVE NOTA ILLUSTRATIVA DELLE MOTIVAZIONI SOTTESE ALLA PROPOSTA DI MODIFICA/INTEGRAZIONE
			<p><u>convenzionalmente individuato (cancello privato) all'interno delle singole unità produttive, e viceversa;</u></p> <p>- <u>manovra accessoria: movimentazione non finalizzata alla terminalizzazione del materiale rotabile (ad esempio inversioni di marcia, transiti e smistamenti)</u></p>	
2	p	<u>Si propone nuova definizione</u>	<u>M53 di Compensorio: documento di programmazione dei servizi ferroviari nel comprensorio, redatto e sottoscritto dal operatore dell'impianto di servizio (ove presente il GU) e dal GI, con assunzione di responsabilità al rispetto degli orari ivi previsti</u>	<p>Si propone di introdurre nella Misura 2 questa definizione, data la centralità dello strumento (che nel testo posto in consultazione è spesso confuso con l'M53 integrato che è un documento interno di RFI. La definizione ricalca quanto già deliberato da ART nella Misura 8 della Delibera 18/2017, con la differenza che dai soggetti sottoscrittori sono stati tolti gli Operatori comprensoriali (che invece indicano nel ReCoMaF le modalità di realizzazione dell'M53 di comprensorio) e le Imprese ferroviarie, queste ultime perché dovrebbero sottoscrivere un documento con indicazioni inerenti anche imprese differenti dalla propria.</p> <p>Ciò non inficia l'assunzione di responsabilità da parte di GU e GI nei confronti di Imprese ferroviarie e operatori comprensoriali, ai quali viene inviato il prospetto, ciascuno per la parte di interesse.</p> <p>Peraltro, poiché l'M53 di Compensorio rappresenta un lavoro di sintesi fra le richieste dei clienti del GI e del GU è evidente che l'impegno debba essere preso esclusivamente da tali soggetti.</p>
3	1	Le misure di regolazione di cui al presente atto si applicano a tutti gli operatori degli impianti di servizio collegati alle reti ferroviarie di cui all'articolo 1, comma 1, lettera a) e comma 4, del d.lgs. 112/2015 (di seguito anche: gli operatori), tra i quali rientrano anche i soggetti responsabili della prestazione (di seguito anche: i fornitori) dei servizi svolti negli stessi. Sono inoltre soggetti alle	Le misure di regolazione di cui al presente atto si applicano a tutti gli operatori degli impianti di servizio collegati alle reti ferroviarie di cui all'articolo 1, comma 1, lettera a) e comma 4, del d.lgs. 112/2015 (di seguito anche: gli operatori), tra i quali rientrano anche i soggetti responsabili della prestazione (di seguito anche: i fornitori) dei servizi svolti negli stessi, fatti salvi i contratti e le	L'introduzione di elementi di novità, rispetto a quelli indicati in contratti o bandi di gara precedentemente sottoscritti ed attualmente in essere, configurerebbe una variazione rispetto alle condizioni contrattuali in cui dette gare o contratte si sono concluse. Esse rischiano di esporre le parti a contenziosi e ricorsi, oltre a danneggiare l'operatività dei servizi offerti nell'impianto. Si

MISURA	PUNTO	CITAZIONE DEL TESTO DA MODIFICARE/INTEGRARE	INSERIMENTO DEL TESTO MODIFICATO/INTEGRATO	BREVE NOTA ILLUSTRATIVA DELLE MOTIVAZIONI SOTTESE ALLA PROPOSTA DI MODIFICA/INTEGRAZIONE
		presenti misure di regolazione i gestori dell'infrastruttura, i proprietari degli impianti di servizio, nonché i richiedenti allaccio all'infrastruttura ferroviaria.	concessioni di servizi attualmente in essere. Sono inoltre soggetti alle presenti misure di regolazione i gestori dell'infrastruttura, i proprietari degli impianti di servizio, nonché i richiedenti allaccio all'infrastruttura ferroviaria.	propone di rendere effettive le modifiche introdotte dalla presente delibera a partire del primo rinnovo successivo all'entrata in vigore della stessa.
4	4.2	<p>Gli operatori degli impianti di servizio:</p> <ul style="list-style-type: none"> - adottano, entro 180 giorni dall'entrata in vigore del presente atto, un sistema di garanzia dei livelli minimi di qualità dei servizi forniti, nonché un livello di penali correlato e proporzionato al corrispettivo dei servizi venduti; - pubblicano sui propri siti web, con cadenza mensile e per i singoli servizi, i livelli di qualità offerti nonché informazioni indicative sulla capacità disponibile. 	<p>Gli operatori degli impianti di servizio <u>(ove presente il GU)</u>:</p> <ul style="list-style-type: none"> - adottano, entro 180 giorni dall'entrata in vigore del presente atto, un sistema di garanzia dei livelli minimi di qualità dei servizi forniti, <u>(che contempli le esigenze delle Imprese ferroviarie e degli altri operatori interessati dal servizio)</u>, nonché un livello di penali correlato e proporzionato al corrispettivo dei servizi venduti, <u>entrambi basati sull'analisi degli scostamenti dal proprio M53 di Compensorio</u>; - pubblicano sui propri siti web, con cadenza variabile <u>in funzione delle modifiche ai traffici programmati nell'M53 di Compensorio, in ogni caso almeno semestralmente</u>, e per i singoli servizi, i livelli di qualità offerti nonché informazioni indicative sulla capacità disponibile. 	<p>Si ribadisce la centralità dell'M53 di Compensorio nella programmazione dei servizi e dunque nella scelta delle SLA e delle relative penali. Inoltre la cadenza mensile di pubblicazione su propri siti web dei livelli di servizio appare sproporzionata e onerosa per gli uffici degli operatori di manovra che spesso, al fine di tenere basse le tariffe, sono ridotti a pochissime unità. Appare più utile associare i livelli di SLA ai cambi di programmazione (variazione M53 di Compensorio), momento in cui gli uffici sono al lavoro proprio nell'ottimizzazione dei piani di servizio. Si propone comunque una cadenza minima di sei mesi, al fine di un monitoraggio utile e non eccessivamente oneroso.</p>
7	7.1	I punti da 7.2 a 7.5 individuano i limiti di tempo entro cui gli operatori degli impianti di servizio danno risposta alle richieste di accesso agli impianti di servizio e alle richieste di accesso ai servizi ferroviari, inclusi i servizi complementari ed ausiliari; resta ferma la possibilità per gli operatori di individuare limiti di tempo più ristretti, dandone pubblicità ai sensi dell'articolo 4, paragrafo 2, lettera f), del Regolamento.	I punti da 7.2 a 7.5 individuano i limiti di tempo entro cui gli operatori degli impianti di servizio, <u>previa sottoscrizione da parte anche del GI dell'M53 di Compensorio riguardante le nuove tracce richieste</u> , danno risposta alle richieste di accesso agli impianti di servizio e alle richieste di accesso ai servizi ferroviari, inclusi i servizi complementari ed ausiliari; resta ferma la possibilità per gli operatori di individuare limiti di tempo più ristretti, dandone pubblicità ai sensi dell'articolo 4, paragrafo 2, lettera f), del Regolamento.	Il GI e il GU devono potersi interfacciare per sintetizzare le richieste d'uso della rete ferroviaria e dell'impianto; la sintesi delle richieste è operata tramite la redazione dell'M53 di Compensorio. Pertanto non solo il GU (operatore di impianto di servizio), ma anche il GI ha voce in capitolo nel concedere l'accesso a nuovi treni.

MISURA	PUNTO	CITAZIONE DEL TESTO DA MODIFICARE/INTEGRARE	INSERIMENTO DEL TESTO MODIFICATO/INTEGRATO	BREVE NOTA ILLUSTRATIVA DELLE MOTIVAZIONI SOTTESE ALLA PROPOSTA DI MODIFICA/INTEGRAZIONE
12	12.2 a)	prima dell'avvio del servizio viene redatto, a cura dell'operatore di servizi di manovra (in collaborazione con i richiedenti servizi, il GI, altri operatori di impianto) il prospetto M53 integrato, ovvero sia un documento in cui vengono riportati gli orari di arrivo e partenza dei treni, nonché declinate tutte le operazioni da svolgere dopo l'arrivo dei treni o prima della partenza degli stessi, con i relativi orari e le conseguenti rispettive responsabilità; il prospetto M53 integrato è redatto evidenziando, nel caso di traffico merci, le finestre temporali previste per lo scarico/carico dei convogli. D'intesa con i richiedenti servizi e il GI, l'operatore di servizi di manovra individua tre fasce orarie (punta, media e morbida) che identificano l'impianto in relazione al traffico programmato durante la giornata. L'operatore di servizi di manovra deve garantire il rispetto di quanto pianificato nel prospetto M53 integrato, svolgendo le operazioni di propria competenza al fine di garantire il trasferimento dei convogli nei tempi stabiliti e il posizionamento nei binari di stazione per la partenza come da orario programmato;	prima dell'avvio del servizio viene redatto, <u>a cura del GU e del GI (tenendo conto delle diverse richieste di servizio e della disponibilità degli altri operatori di impianto) il prospetto M53 di Compensorio</u> , ovvero sia un documento in cui vengono riportati gli orari di arrivo e partenza dei treni, nonché declinate tutte le operazioni da svolgere dopo l'arrivo dei treni o prima della partenza degli stessi, con i relativi orari e le conseguenti rispettive responsabilità; il prospetto <u>M53 di Compensorio</u> è redatto evidenziando, nel caso di traffico merci, le finestre temporali previste per lo scarico/carico dei convogli. D'intesa con i richiedenti servizi e il GI, l'operatore di servizi di manovra individua tre fasce orarie (punta, media e morbida) che identificano l'impianto in relazione al traffico programmato durante la giornata. L'operatore di servizi di manovra deve garantire il rispetto di quanto pianificato nel prospetto <u>M53 di Compensorio</u> , svolgendo le operazioni di propria competenza al fine di garantire il trasferimento dei convogli nei tempi stabiliti e il posizionamento nei binari di stazione per la partenza come da orario programmato;	Come da Delibera 18/2017, il prospetto di riferimento è l'M53 di Compensorio e non l'M53 integrato. Si propone che la redazione sia fatta congiuntamente da GI e GU perché solo il GI può avere cognizione delle tracce sulla rete ferroviaria, mentre solo il GU può avere informazioni sulla disponibilità e capacità di carico/scarico dei terminalisti. La suddivisione in tre fasce non appare utile, anche in considerazione che in un terminale merci può accadere che, per via di riprogrammazioni molto frequenti di treni anche in gestione operativa, è molto difficile stabilire a priori fasce di traffico giornaliere che valgano tutto l'anno. Il traffico può infatti notevolmente cambiare anche da una settimana all'altra. (Vedi inoltre osservazione successiva.)
12	12.2 b)	l'operatore di servizi di manovra si obbliga a garantire l'avvio delle operazioni finalizzate all'introduzione del treno verso l'impianto di destinazione entro un tempo massimo di 15': - in caso di arrivo puntuale del treno nella stazione di destinazione; - in caso di ritardi nella stazione di destinazione contenuti rispettivamente entro: <ul style="list-style-type: none"> • 15' nelle fasce orarie di punta; • 30' nelle fasce orarie medie; • 60' nelle fasce orarie di morbida; 	l'operatore di servizi di manovra si obbliga a garantire <u>la presa in consegna dei veicoli ferroviari messi a disposizione dall'impresa ferroviaria di trasporto e il rispetto dei tempi di servizio, secondo quanto previsto dal prospetto M53 di Compensorio, inviato dal GU alle Imprese ferroviarie e agli altri operatori interessati dal servizio.</u> <u>Gli elementi che definiscono la qualità del servizio di manovra andranno analizzati in funzione del programma previsto dall'M53 di Compensorio.</u>	I tempi di fornitura/prelievo vengono concordati in precedenza in funzione delle esigenze dei terminal e riportati nell'M53 di Compensorio quindi non è possibile vincolarsi ai tempi riportati nel testo in consultazione. Inoltre i parchi ferroviari interni a porti e interporti vengono, in alcuni casi, utilizzati anche per la sosta dei treni completi in attesa della traccia sulla rete nazionale o della terminalizzazione presso i raccordi privati. Questa pratica commerciale è utilizzata per fornire un servizio aggiuntivo al

MISURA	PUNTO	CITAZIONE DEL TESTO DA MODIFICARE/INTEGRARE	INSERIMENTO DEL TESTO MODIFICATO/INTEGRATO	BREVE NOTA ILLUSTRATIVA DELLE MOTIVAZIONI SOTTESE ALLA PROPOSTA DI MODIFICA/INTEGRAZIONE
			<p><u>In caso di ritardo nel carico/scarico della merce da parte degli operatori terminalisti o dell'arrivo del treno, il GU si impegna ad indicare nell'M53 di Compensorio una politica di gestione dei ritardi la quale dovrà essere preventivamente discussa e, in caso di apposita richiesta al GU, contrattualizzata con le imprese ferroviarie e con gli operatori compensoriali.</u></p>	<p>cliente per cui questa sosta non può essere vista come una inefficienza ma come un valore aggiunto.</p> <p>Infine, si sottolinea come il tema della gestione dei ritardi sia molto complesso nell'ultimo miglio. Nella maggioranza dei casi, poiché la merce viaggia in seconda priorità rispetto ai passeggeri, il programma giornaliero di arrivi e partenze dei treni viene modificato <i>just in time</i>; in tale situazione la presenza e la capacità di un Gestore unico rappresenta il vero valore aggiunto di questo modello di gestione, perché conoscendo la programmazione di tutti i terminal e imprese, ha la possibilità di agire da "cuscinetto" e recuperare in molti casi parte del ritardo. Per far ciò, però, il GU non può essere legato ad un rigido schema di SLA e penali automatiche, anche in considerazione del fatto che operatori e imprese ferroviarie hanno politiche di gestione del ritardo coi rispettivi clienti non omogenee. In questo contesto appare più economicamente efficiente, fermo restando l'impegno del GU nel rispetto dell'M53 di Compensorio in caso di assenza di ritardi, che le politiche di gestione dei ritardi siano lasciate alla contrattazione commerciale fra i vari soggetti e non venga regolata rigidamente dall'alto.</p>
12	12.2 c)	<p>in occasione delle operazioni funzionali all'estrazione del convoglio dall'impianto e al successivo piazzamento in stazione, l'operatore di servizi manovra si obbliga a garantire l'avvio delle operazioni volte all'estrazione del treno ed il successivo piazzamento in stazione (per le eventuali operazioni tecniche propedeutiche alla partenza) nel rispetto della tempistica definita nel prospetto M53 integrato;</p>	<p>in occasione delle operazioni funzionali all'estrazione del convoglio dall'impianto e al successivo piazzamento in stazione, l'operatore di servizi manovra si obbliga a garantire l'avvio delle operazioni volte all'estrazione del treno ed il successivo piazzamento in stazione (per le eventuali operazioni tecniche propedeutiche alla partenza) nel rispetto della tempistica definita nel prospetto <u>M53 di Compensorio</u>;</p>	<p>Come da Delibera 18/2017, il prospetto di riferimento è l'M53 di Compensorio e non l'M53 integrato.</p>

MISURA	PUNTO	CITAZIONE DEL TESTO DA MODIFICARE/INTEGRARE	INSERIMENTO DEL TESTO MODIFICATO/INTEGRATO	BREVE NOTA ILLUSTRATIVA DELLE MOTIVAZIONI SOTTESE ALLA PROPOSTA DI MODIFICA/INTEGRAZIONE
12	12.2 d)	per le tracce programmate nei quattro giorni antecedenti l'effettuazione del servizio (tracce in "gestione operativa"), preventivamente concordate con l'operatore di servizi di manovra, tale ultimo si obbliga ad effettuare le operazioni di manovra entro un massimo di 90' dall'arrivo del convoglio nella stazione di destinazione, ovvero dal termine delle operazioni di messa a disposizione del convoglio nell'impianto (per le operazioni propedeutiche alla partenza).	per le tracce non previste dall'M53 di Compensorio (tracce in "gestione operativa"), preventivamente concordate con l'operatore di servizi di manovra, tale ultimo si obbliga ad effettuare le operazioni di manovra entro un massimo di 90' dall'arrivo del convoglio nella stazione di destinazione, ovvero dal termine delle operazioni di messa a disposizione del convoglio nell'impianto (per le operazioni propedeutiche alla partenza).	Non necessariamente le tracce in gestione operative hanno il tempo indicato nel testo in consultazione (e non per tutti i GI). È preferibile far coincidere il concetto di "treno in gestione operativa" con "treno non indicato sull'M53 di Compensorio", esattamente come accade in RFI con l'M53 integrato.
12	12.3	Gli operatori di servizi di manovra pubblicano sui propri siti web, con cadenza mensile, i tempi registrati per l'espletamento delle attività del servizio di manovra, sia in termini complessivi, che per singolo utente.	Gli operatori di servizi di manovra pubblicano sui propri siti web, con cadenza almeno semestrale , i tempi registrati per l'espletamento delle attività del servizio di manovra.	Si suggerisce una cadenza per lo meno semestrale e non per singolo utente, sia per non creare un onere non particolarmente utile sia per non pubblicare dati commercialmente sensibili.
13	13.2	Nei comprensori in cui è individuato un Gestore Unico, resta ferma la possibilità di ricorso all'autoproduzione nei casi previsti dall'articolo 9 della legge 287/1990 ed alla prestazione in proprio di servizi nei casi previsti dall'articolo 10 del Regolamento	Nei comprensori in cui è individuato un Gestore Unico, resta ferma la possibilità di ricorso all'autoproduzione, <u>ai fini dello svolgimento del ruolo di operatore del servizio di manovra</u> , nei casi previsti dall'articolo 9 della legge 287/1990 ed alla prestazione in proprio di servizi nei casi previsti dall'articolo 10 del Regolamento. <u>In nessun modo il ricorso all'autoproduzione dovrà essere motivo di aumento del rischio di esercizio ferroviario e inefficienza economica complessiva del Compensorio. A tal fine l'autoproduzione è comunque vincolata all'autorizzazione degli operatori comprensoriali, che hanno l'obbligo di indicare espressamente nel ReCoMaF se la stessa è consentita (non recando in questo caso pregiudizio alla sicurezza e all'efficienza economica del Compensorio) o, in caso contrario, motivare con un'opportuna analisi il perché il Gestore Unico non può permettere a più di un operatore di servizio di manovra di svolgere la propria attività.</u>	<u>N.B. Le modifiche proposte sono comunque in subordine alla richiesta di eliminazione totale del paragrafo, in quanto è convinzione di Fercargo Manovra che lì dove sia necessario un Gestore Unico non debba esserci autoproduzione, sia per ragioni di sicurezza (su questo si chiede che l'ART ne discuta preventivamente con ANSFISA) sia per ragioni di efficienza economica del sistema dell'ultimo miglio nel suo complesso.</u> In subordine , la modifica in blu è proposta per meglio specificare che l'autoproduzione sarebbe limitata al servizio di manovra e non alla gestione dell'impianto di servizio, che rimane comunque in capo al GU nei luoghi dove attualmente è previsto. La correzione in rosso specifica che l'autoproduzione non può essere consentita a scapito della sicurezza e dell'efficienza del sistema; tale valutazione deve essere svolta dai soggetti che hanno il compito di individuare il GU, quindi gli operatori comprensoriali, ed essere indicata nel

MISURA	PUNTO	CITAZIONE DEL TESTO DA MODIFICARE/INTEGRARE	INSERIMENTO DEL TESTO MODIFICATO/INTEGRATO	BREVE NOTA ILLUSTRATIVA DELLE MOTIVAZIONI SOTTESE ALLA PROPOSTA DI MODIFICA/INTEGRAZIONE
				ReCoMaF in maniera che tale opportunità sia nota a tutti i soggetti interessati prima dell'affidamento del servizio di GU, onde permettere di gestire il rischio di impresa ai concorrenti al ruolo di GU.
13	13.10 h)	i livelli minimi garantiti di performance dei servizi di manovra ferroviaria ed il relativo sistema di penali a carico del Gestore Unico, secondo quanto stabilito dal punto 12.2 ;	<i>[da verificare dopo l'accoglimento o meno delle proposte precedentemente avanzate]</i>	Non si propone un testo alternativo ma si fa notare che, nel caso di accoglimento di alcune delle proposte fatte in questa sede inerenti il punto 12.2, l'indicazione delle penali dovrebbe essere spostata dal ReCoMaF ai singoli contratti stipulati fra GU e richiedenti il servizio. Si fa inoltre presente che, pur comprendendo che la Delibera in consultazione riguarda l'accesso ad un impianto di servizio e dunque è volta a regolare l'attività degli operatori di impianto (e in questo senso il GU) appare se non vessatorio, quantomeno asimmetrico, il fatto che il GU sia sottoposto a SLA e penali mentre gli altri operatori e imprese ferroviarie non sembra abbiano alcuna responsabilità su eventuali ritardi o inefficienze del sistema. Anche per tale ragione sarebbe più opportuno relegare il meccanismo delle penali alla normale trattativa commerciale privata e non regolamentarla in maniera rigida.
13	13.13	Al fine di consentire al Gestore Unico il recupero degli investimenti pertinenti alla manovra ferroviaria, ed agli operatori comprensoriali l'eventuale revisione periodica delle decisioni assunte nel ReCoMaF di cui ai punti da 13.3 a 13.11, l'affidamento del servizio di manovra nei comprensori ferroviari in regime di Gestore Unico deve avere durata non inferiore a tre e non superiore a cinque anni. Gli stessi limiti di durata si applicano all'eventuale affidamento del solo esercizio del servizio di manovra all'operatore del servizio di manovra incaricato, nel caso in cui a	Al fine di consentire al Gestore Unico il recupero degli investimenti pertinenti alla manovra ferroviaria, ed agli operatori comprensoriali l'eventuale revisione periodica delle decisioni assunte nel ReCoMaF di cui ai punti da 13.3 a 13.11, l'affidamento del servizio di manovra nei comprensori ferroviari in regime di Gestore Unico deve avere durata non inferiore a tre e non superiore a <u>dieci anni, in funzione degli investimenti, richiesti al concessionario, espressamente indicati nel ReCoMaF che, anticipa il procedimento di affidamento del servizio dagli operatori comprensoriali al GU.</u> Gli stessi limiti di	Il numero massimo di anni pari a 5 risulta essere troppo limitante al fine, ad esempio, di investimenti, quali quelli relativi al materiale rotabile, con tempi di ammortamento superiori a 5 anni. Il D.M. 31 dicembre 1988 relativo ai coefficienti di ammortamento del costo dei beni materiali, indica un coefficiente per le motrici ferroviarie/tramviarie pari al 10%. Appare dunque in contraddizione chiedere ad un affidatario l'acquisto di motrici e materiale rotabile con lunghi tempi di ammortamento e poi prevedere tempi di concessione da tre a cinque anni. Il rischio è che gli investimenti su materiale rotabile nuovo non si

MISURA	PUNTO	CITAZIONE DEL TESTO DA MODIFICARE/INTEGRARE	INSERIMENTO DEL TESTO MODIFICATO/INTEGRATO	BREVE NOTA ILLUSTRATIVA DELLE MOTIVAZIONI SOTTESE ALLA PROPOSTA DI MODIFICA/INTEGRAZIONE
		quest'ultimo sia richiesto di procurarsi i locomotori di manovra.	durata si applicano all'eventuale affidamento del solo esercizio del servizio di manovra all'operatore del servizio di manovra incaricato, nel caso in cui a quest'ultimo sia richiesto di procurarsi i locomotori di manovra	facciano mai, a dispetto di quanto stabilito da ANSFISA sul necessario miglioramento continuo in termini di sicurezza. Anche su questo punto si ritiene utile un confronto fra ART e ANSFISA per meglio calibrare le decisioni dei rispettivi enti. Oltre la questione sicurezza, l'effetto di un mancato investimento in nuovo materiale rotabile ha ripercussioni negative in termini di qualità, capacità e garanzia di effettuazione del servizio.
13	13.16	Ai fini di cui al punto 13.15, gli operatori comprensoriali, il GI, il Gestore Unico e i richiedenti servizio interessati sottoscrivono, nel rispetto di esigenze di riservatezza commerciale, un documento di programmazione dei servizi ferroviari nel comprensorio (quale ad esempio un prospetto M53 "di comprensorio"), con assunzione di responsabilità al rispetto degli orari ivi previsti.	Ai fini di cui al punto 13.15, <u>il GI e il GU</u> sottoscrivono, nel rispetto di esigenze di riservatezza commerciale, un documento di programmazione dei servizi ferroviari nel comprensorio (quale ad esempio un prospetto M53 "di comprensorio"), con assunzione di responsabilità al rispetto degli orari ivi previsti. <u>Tale documento viene redatto successivamente alla richiesta di servizi al GU e al GI, i quali operano una sintesi di tutte le richieste nel rispetto dei principi di trasparenza e non discriminazione di alcun soggetto coinvolto.</u> <u>Il documento, nei limiti della non violazione della protezione di dati commercialmente sensibili, viene pubblicato sul sito web del GU e inviato agli operatori comprensoriali.</u>	Gli operatori comprensoriali non sono coinvolti nella redazione dell'M53 di comprensorio pertanto possono essere esclusi dalla sua sottoscrizione, fermo restando che devono ricevere l'informazione dell'avvenuta redazione ed approvazione. Allo stesso modo i richiedenti il servizio devono essere informati in maniera trasparente del lavoro di sintesi di GI e GU. La sottoscrizione da parte dei richiedenti appare di difficile attuazione in impianti particolarmente complessi, dove i clienti sono decine ed a volte saltuari, né aumenta le garanzie per i Clienti stessi, i quali sono comunque tutelati dall'impegno del GI e GU a rispettare l'M53 di Compensorio.
14	14.18	Le attività di sorveglianza sulla gestione e manutenzione del raccordo, per la componente al di fuori del recinto ferroviario, sono esercitate dal GI e poste a carico del raccordato.	<i>[non chiare le attribuzioni di responsabilità fra GI e raccordato]</i>	Non si propone un testo alternativo, ma si richiede che venga meglio specificato il concetto di sorveglianza indicato nel punto (attualmente nelle DICC di RFI).
16	16.1	Nelle infrastrutture ferroviarie che servono aree portuali, i contratti di raccordo previsti dal d.lgs. 112/2015 che regolano i rapporti fra il GI e l'Autorità di Sistema Portuale (di seguito: AdSP) competente sono improntati al rispetto delle peculiari condizioni di accesso ferroviario ai terminal portuali, in funzione dell'ottimizzazione	Nelle infrastrutture ferroviarie che servono aree portuali, i contratti di raccordo previsti dal d.lgs. 112/2015 che regolano i rapporti fra il GI e l'Autorità di Sistema Portuale (di seguito: AdSP) competente sono improntati al rispetto delle peculiari condizioni di accesso ferroviario ai terminal portuali, in funzione dell'ottimizzazione	In alcune realtà RFI non formalizza i contratti di raccordo. I comprensori ferroviari relativi ad aree portuali sono regolamentati dal ReCoMAF, definito dagli operatori comprensoriali (misura 13.5 e ss.). Tale regolamento disciplina la gestione operativa del Compensorio stesso ai fini dell'ottimizzazione

MISURA	PUNTO	CITAZIONE DEL TESTO DA MODIFICARE/INTEGRARE	INSERIMENTO DEL TESTO MODIFICATO/INTEGRATO	BREVE NOTA ILLUSTRATIVA DELLE MOTIVAZIONI SOTTESE ALLA PROPOSTA DI MODIFICA/INTEGRAZIONE
		dello sfruttamento della capacità ferroviaria e di banchina, nonché della semplificazione della connessa gestione operativa. I contratti di raccordo fra il GI e l'AdSP sono integrati con quanto previsto ai punti 16.2 e 16.3.	dello sfruttamento della capacità ferroviaria e di banchina, nonché della semplificazione della connessa gestione operativa <u>in linea con quanto previsto dal ReCoMaF del Compensorio Ferroviario di riferimento.</u> I contratti di raccordo fra il GI e l'AdSP sono integrati con quanto previsto ai punti 16.2 e 16.3.	dello sfruttamento della capacità ferroviaria e di banchina.
16	16.2	L'accesso equo e non discriminatorio alle infrastrutture ferroviarie di interscambio modale all'interno dei porti è garantito, tra l'altro, attraverso l'obbligo, da parte del gestore/concessionario dell'area, di consentire l'accesso alle infrastrutture di primo e ultimo miglio ricadenti nella propria disponibilità, a favore di tutti i richiedenti, in base a regole trasparenti e alla disponibilità di capacità.	L'accesso equo e non discriminatorio alle infrastrutture ferroviarie di interscambio modale all'interno dei porti è <u>regolato dal ReCoMaF</u> da parte del gestore/concessionario dell'area, di consentire l'accesso alle infrastrutture di primo e ultimo miglio ricadenti nella propria disponibilità, a favore di tutti i richiedenti, in base a regole trasparenti e alla disponibilità di capacità.	Il ReCoMAF individua il GU il quale garantisce l'accesso equo e non discriminatorio alle infrastrutture interne al Compensorio (come previsto nella misura 13.10 punto i))
16	16.3	Nel rispetto delle concessioni esistenti le AdSP, nella definizione dei servizi d'interesse generale, consentono l'autoproduzione del servizio di manovra agli operatori di impianto che hanno una connessione ferroviaria in esclusiva con la rete del GI. Se l'autoproduzione non fosse possibile per ragioni tecniche o di efficienza, individuate da un'analisi dell'AdSP, e/o del GI, per quanto di rispettiva competenza, gli operatori d'impianto interessati possono richiedere la previa verifica da parte dell'Autorità degli esiti della suddetta analisi e della connessa documentazione giustificativa. L'Autorità, qualora richiesta di effettuare detta verifica, valuta la necessità dell'eventuale consultazione dell'ANSFISA per i profili di competenza e si esprime entro un termine	Nel rispetto delle concessioni di servizi generali esistenti le AdSP, nella definizione dei servizi d'interesse generale, consentono l'autoproduzione del servizio di manovra agli operatori di impianto che hanno una connessione ferroviaria in esclusiva con la rete del GI. AdSP, e GI, per quanto di rispettiva competenza da un'analisi individueranno se l'autoproduzione non fosse possibile per ragioni tecniche o di efficienza e ne daranno evidenza nel ReCoMaF. 7 individuate da un'analisi, sarà gli operatori d'impianto interessati possono richiedere la previa verifica da parte dell'Autorità degli esiti della suddetta analisi e della connessa documentazione giustificativa. L'Autorità, qualora richiesta di effettuare detta verifica, valuta la necessità dell'eventuale consultazione dell'ANSFISA per i profili di competenza e si esprime entro un termine non superiore a sei	Non è chiaro se si faccia riferimento a concessioni demaniali o a quelle di servizi di interesse generale. La possibilità o meno di ricorso all'autoproduzione, per gli operatori di impianto che hanno una connessione ferroviaria in esclusiva con la rete del GI, sarà motivata nel ReCoMaF.

MISURA	PUNTO	CITAZIONE DEL TESTO DA MODIFICARE/INTEGRARE	INSERIMENTO DEL TESTO MODIFICATO/INTEGRATO	BREVE NOTA ILLUSTRATIVA DELLE MOTIVAZIONI SOTTESE ALLA PROPOSTA DI MODIFICA/INTEGRAZIONE
		non superiore a sei settimane dal ricevimento di tutte le informazioni pertinenti.	settimane dal ricevimento di tutte le informazioni pertinenti.	
16	16.4	In caso di esito confermativo delle predette attività di verifica, gli operatori di impianto interessati devono rivolgersi esclusivamente al soggetto gestore unico individuato dall'AdSP per la fornitura del servizio stesso.	In caso di possibilità di autoproduzione , gli operatori di impianto interessati devono rivolgersi esclusivamente al GU individuato nel ReCoMaF per le modalità di svolgimento del servizio stesso.	Gli aspetti relativi la gestione e le modalità di svolgimento dell'autoproduzione saranno definiti nel ReCoMAF.
16	16.5	Aggiungere misura	Nei porti, i GU adottano, entro 180 giorni dall'entrata in vigore del presente atto, un sistema di garanzia dei livelli minimi di qualità dei servizi forniti, (che contempli le esigenze di raccordati/terminalisti portuali, imprese ferroviarie ed agli altri operatori interessati), nonché un livello di penali correlato e proporzionato al corrispettivo dei servizi venduti, entrambi basati sull'analisi degli scostamenti dal proprio M53 di Compensorio. Livelli di servizio e penali sono autorizzati dagli operatori compensoriali.	I livelli minimi vanno definiti in base alle esigenze non solo delle Imprese Ferroviarie ma anche di raccordati/terminalisti ed altro operatori interessati. L'autorizzazione finale, nell'adozione di tali livelli richiesti e le eventuali relative penali connesse, spetta agli operatori compensoriali.