

SERVIZIO DI ACCESSO ALLA RETE RUPAR IN FIBRA OTTICA E SERVIZI DI SICUREZZA PERIMETRALE. AFFIDAMENTO AL CSI PIEMONTE. IMPEGNO DI SPESA DI € 82.546,84 IVA COMPRESA SUL CAP. 413 DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2018 DELL'AUTORITA' E AUTORIZZAZIONE AL PAGAMENTO (CIG: 7627197214)

Il Segretario generale

Premesso che:

- nell'ambito della necessità di garantire la continuità del servizio di connettività dati, con decisione del 30 novembre 2017, il Consiglio ha autorizzato la prosecuzione del rapporto contrattuale con l'attuale fornitore FASTWEB S.p.A., in adesione alle convenzioni SCR Piemonte 2010 e 2015, fino al 30 novembre 2018, approvando la relativa spesa, dal 1 dicembre 2017 al 30 novembre 2018, di euro 87.947,52, oltre IVA (€ 107.295,98 IVA inclusa), di cui € 73.200,00 oltre IVA per il traffico dati (VPN, sicurezza, accesso ad Internet);
- contestualmente il Consiglio dava mandato agli Uffici di verificare la possibilità di affidare i servizi di che trattasi attraverso iniziative che consentissero un risparmio sui costi;
- al fine di affidare il servizio di connettività dati, comprendente Accesso ad Internet, Sicurezza perimetrale e VPN Sede Torino ART – Uffici Roma ART, gli Uffici hanno quindi avviato una valutazione comparativa di differenti scenari in caso di adesione a convenzioni disponibili in SCR o CONSIP, ovvero ulteriori strumenti di ambito regionale, nell'ipotesi di un arco temporale pari a 3 anni;
- in ambito regionale è stato accertato che la Regione Piemonte consente infatti agli enti pubblici residenti sul territorio regionale di accedere ad Internet con una connessione dati condivisa a 20 Gbps a banda garantita, a titolo gratuito;
- gli Uffici hanno pertanto contattato la Regione Piemonte al fine di verificare in concreto la possibilità di accedere alla rete RUPAR Piemonte: la Regione si è dichiarata disponibile a consentire tale accesso previa sottoscrizione di apposito Protocollo d'Intesa con l'Autorità;
- sono state quindi messe a confronto tre diverse ipotesi di affidamento
 1. mediante Convenzione SCR Piemonte 2015 "Connettività dati",
 2. mediante Contratto Quadro Consip – AgID denominato "SPC2",
 3. mediante affidamento al CSI Piemonte con accesso alla Rete Rupar previa Convenzione con la Regione Piemonte;
- le risultanze dal punto di vista economico sono state le seguenti:

1) Convenzione SCR Piemonte "Connettività dati"			
TOTALE su tre anni			€ 219.600,72
2) Contratto Quadro Consip AgID SPC2			
TOTALE su tre anni			€ 253.402,18
3) Accesso Rete RUPAR Regione Piemonte mediante CSI Piemonte			
TOTALE su tre anni			€ 128.902,02

- l'offerta proposta dal CSI Piemonte, ritenuta congrua e soddisfacente dal punto di vista tecnico, è risultata l'offerta con il prezzo più basso;
- tale soluzione comporterebbe dal punto di vista tecnico tre vantaggi:
 - una fibra dedicata (per 10 anni rinnovabile) dall'Autorità con un aumento delle performance attuali;
 - aumento della banda internet a 1Gbps;
 - aumento della sicurezza da attacchi informatici;

Atteso che:

- l'articolo 2, comma 2 del D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i., recante "Codice dell'Amministrazione Digitale" (di seguito anche solo brevemente CAD) prevede l'applicazione delle disposizioni del CAD anche alle autorità amministrative indipendenti di garanzia, vigilanza e di regolazione;
- lo stesso CAD individua le Regioni tra i soggetti atti a perseguire le proprie finalità assicurando la disponibilità, la gestione, l'accesso, la trasmissione, la conservazione e la fruibilità dell'informazione prodotta o trattata nell'ambito delle attività istituzionali in modalità digitale, l'adozione e la condivisione di idonei sistemi di cooperazione nonché di piattaforme informatiche, la messa a disposizione a titolo gratuito e a tutte le amministrazioni che ne fanno richiesta (amministrazioni riusanti) dei programmi applicativi di cui si è titolari o di cui si ha la piena disponibilità in forza di apposite licenze (amministrazione cedente) acquisite ai sensi dell'art. 69 e segg.;
- la Regione Piemonte ha realizzato il progetto RUPAR Piemonte, finalizzato alla messa a disposizione di tutti gli enti regionali di servizi di rete performanti, affidabili e sicuri per la Pubblica Amministrazione e tale servizio è erogato dal proprio ente strumentale Consorzio per il Sistema Informativo CSI-Piemonte (di seguito CSI-Piemonte);
- per accedere ai servizi RUPAR Piemonte è richiesto che l'Autorità sottoscriva apposita Convenzione con la Regione Piemonte, ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241;
- in data 17 settembre 2018 la Regione Piemonte e l'Autorità di Regolazione dei Trasporti hanno sottoscritto il Protocollo di intesa per la cooperazione in iniziative di potenziamento della società dell'informazione, come individuate all'art. 2 "Oggetto della Convenzione" del protocollo medesimo;
- in particolare, previa valutazione della convenienza tecnico-economica da parte dell'Autorità, le Parti hanno individuato quale primo progetto, oggetto della collaborazione, l'adesione dell'Autorità alla RUPAR Piemonte al fine di usufruire, in un'ottica di economicità e sicurezza nonché in linea con la normativa vigente in materia (CAD), di servizi di interoperabilità afferenti alla rete SPC e l'interscambio con le altre amministrazioni;
- il Consorzio gestisce in nome e per conto della Regione Piemonte la rete RUPAR Piemonte, ed è ente *in house* della Pubblica Amministrazione Piemontese per l'informatica e centro tecnico di gestione della RUPAR Piemonte, come coordinatore e controllore della Rete Unitaria della Pubblica Amministrazione a livello regionale, in forza di una specifica e puntuale concessione rilasciata da Regione Piemonte;

Ritenuto che:

- a valle della convenzione, è quindi possibile procedere all'affidamento a CSI-Piemonte dei servizi di connettività dei dati tra sede di Torino e uffici di Roma e tra sede di Torino e CSI Piemonte;
- tale affidamento è giustificabile ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera b), n. 2) del Codice dei Contratti pubblici approvato dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, che consente l'affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando qualora i servizi da affidare possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico in quanto "*la concorrenza è assente per motivi tecnici*";
- la norma menzionata prosegue chiarendo che l'eccezione sopra riportata si applica solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto;
- nel caso di specie, i requisiti sopra citati sussistono in quanto il CSI Piemonte è l'unico gestore di RUPAR Piemonte e dunque punto di accesso obbligato al servizio di connettività dati verso Internet;
- sotto il profilo tecnico, per la connettività tra sede di Torino e uffici di Roma e tra sede di Torino e CSI Piemonte, pur esistendo la possibilità di acquisire il servizio tramite adesione a convenzione SCR o SPC, la catena di servizi che nel loro insieme consentono di fruire di un traffico dati affidabile, risulterebbe notevolmente indebolita, con un consistente aumento dei rischi in termini di cattivo funzionamento della rete e ancor peggio dell'abbassamento del livello di sicurezza;
- ciò fa ritenere che, in un'ottica di contenimento dei costi e di resa tecnica delle prestazioni che suggerisce di optare per l'adesione alla rete RUPAR, non sussistano soluzioni alternative ragionevoli rispetto a quella che consenta di acquisire l'intero servizio di traffico dati e sicurezza per il tramite di un unico operatore, che nella fattispecie, per quanto sopra specificato, è individuato nel CSI Piemonte;

- la proposta ha due elementi migliorativi sostanziali:

- innanzitutto, genera un aumento della sicurezza dei dati e dei sistemi, attraverso un doppio layer di sicurezza e ciò risulta fondamentale sia per rafforzare le misure minime di sicurezza che per migliorare la capacità di prevenzione e tracciatura dei potenziali tentativi di accesso non autorizzato;
- in secondo luogo, il miglioramento delle performance e della sicurezza si accompagnerebbero anche ad una notevole diminuzione della spesa dell'Autorità sia rispetto ai costi storici sostenuti sia rispetto alle proposte presenti nell'ambito delle Convenzioni CONSIP o degli strumenti offerti dalle società di committenza regionale;

Visti:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (nuovo codice degli appalti), recante attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE, in materia di appalti e contratti pubblici, ed in particolare l'art. 63, comma 2, lettera b), n. 2);

- l'art. 1 comma 512 della Legge 28 dicembre 2015, n. 208, così come modificato dall'art. 1, comma 419, della legge n. 232 del 2016 che stabilisce che: *"Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti"*;

- il Bilancio di previsione per il 2018 e pluriennale 2018-2010, approvato con Delibera dell'Autorità n.144/2017 del 15 dicembre 2017, il quale presenta la sufficiente disponibilità di fondi sul capitolo 403.0 per sostenere la suddetta spesa;

Ritenuto, per le motivazioni sopra esplicitate, di affidare il servizio di accesso alla rete RUPAR in fibra ottica e per i servizi estesi di sicurezza perimetrale al Consorzio per il Sistema Informativo CSI Piemonte (P.IVA 01995120019), con sede in Torino, Corso Unione Sovietica n. 216, per un corrispettivo pari ad € 128.902,02, oltre IVA, per complessivi € 157.260,46;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

1. di affidare, ai sensi dell'art. 63 co. 2 lettera b) del D. Lgs. 50/16 e s.m.i., il servizio di accesso alla rete RUPAR in fibra ottica e per i servizi estesi di sicurezza perimetrale al Consorzio per il Sistema Informativo CSI Piemonte (P.IVA 01995120019), con sede in Torino, Corso Unione Sovietica n. 216, per un corrispettivo pari ad € 128.902,02, oltre IVA, per complessivi € 157.260,46;
2. di impegnare l'importo di € 82.546,84 (IVA compresa) sul Capitolo 403.0 avente ad oggetto "Spese per Contratti, Utenze e Servizi Accessori Torino e Roma" del Bilancio di Previsione 2018 dell'Autorità a favore del Consorzio per il Sistema Informativo CSI Piemonte (P.IVA 01995120019), con sede in Torino, Corso Unione Sovietica n. 216;
3. di dare atto che la restante spesa su base annuale di € 37.356,81 per gli esercizi 2019 -2020 sarà impegnata ai sensi dell'art. 16, comma 3, del vigente Regolamento concernente la disciplina contabile dell'Autorità
4. di autorizzare il pagamento a seguito del ricevimento di regolari fatture e sulla base delle prestazioni effettivamente eseguite;
5. il Responsabile del procedimento è il dott. Vincenzo Accardo in qualità di Direttore dell'Ufficio affari generali, amministrazione e personale, incaricato degli adempimenti necessari a dare esecuzione alla presente determina;
6. di disporre la pubblicazione della presente determina sul sito *web* istituzionale dell'Autorità.

Torino, 06/11/2018

Visto di riscontro contabile
Il direttore dell'Ufficio Affari generali,
amministrazione e personale
Vincenzo Accardo

Il Segretario generale

Guido Improta
