

Autorità di regolazione dei trasporti

Terzo Rapporto annuale al Parlamento

Conferenza stampa

14 giugno 2016, ore 10:00
Sala delle Conferenze Stampa

- **Un primo triennio, un primo bilancio**

- **Il contesto**

- **I principali interventi di regolazione e di garanzia**

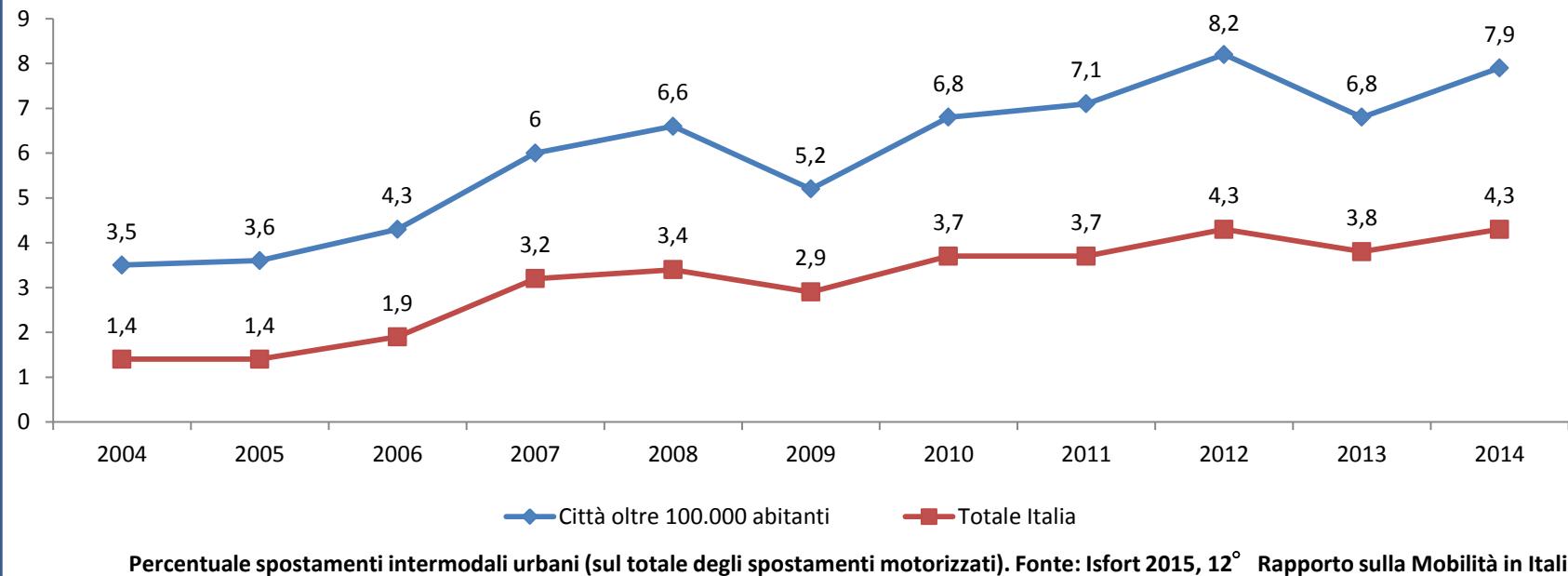
- **Strategia e visione**

Un primo triennio, un primo bilancio

- **La regolazione dei trasporti comincia ad essere in sintonia con**
 - i modelli di sviluppo delle imprese
 - Il potenziamento tecnologico delle infrastrutture
 - la nuova domanda di mobilità
- **Principali aree di attività**
 - Regolazione economica dell'accesso alle infrastrutture ed ai mercati dei servizi di trasporto (ferrovie, aeroporti, tpl)
 - Disciplina positiva del contenuto minimo dei diritti ed esecuzione delle norme UE a tutela dei passeggeri (via terra e via mare)
- **Confermata la validità della scelta di una Autorità di sistema, di regolazione e di garanzia.**

Il contesto

- **Crescita del trasporto interno di passeggeri (+ 3,1% dal 2013 al 2014)**
- **In ambito urbano, aumenta la combinazione intermodale dei mezzi di trasporto soprattutto nelle città con più di 100.000 abitanti**



- **La mobilità dei cittadini e delle merci migliora con l'utilizzo dei Sistemi di Trasporto Intelligenti (ITS) previsti dal «Digital Single Market» e delle piattaforme tecnologiche**
- **La risoluzione del Parlamento Europeo dell'8 giugno 2016 avente ad oggetto fra l'altro un sistema integrato di biglietteria elettronica coordinato con altri mezzi di trasporto**

- **Esercizio delle deleghe di cui alla l. 8 agosto 2015 n. 124 (cd. Madia)**
 - **In corso**
 - **Nuove disposizioni in materia di autorità portuali (Atto del Governo 303)**
 - **Testo Unico dei Servizi Pubblici Locali (Atto del Governo 308)**
 - **Attese**
 - **Funzioni ed autofinanziamento delle Autorità indipendenti**

I principali interventi di regolazione e di garanzia

- Il nuovo quadro della regolazione adottato dall'Autorità: circa 100 misure, tutte eseguite o in corso di esecuzione da parte delle imprese
- Le finalità:
 - Equità nell'accesso alla rete ferroviaria di RFI
 - Incentivo alla concorrenza e all'efficienza dei costi
 - Maggiore utilizzo dell'infrastruttura di trasporto
 - Certezze per gli investitori e nuove strategie industriali
 - Corrispondenza dei prezzi alla qualità dei servizi e dei costi effettivi
 - Benefici per utenti, imprese e consumatori

□ Novità nelle stazioni

- Accesso non discriminatorio di entrambe le Imprese Ferroviarie AV
- Nuova allocazione di biglietterie automatiche, sportelli e desktop informativi



Nuove biglietterie NTV all'ingresso di Roma Termini



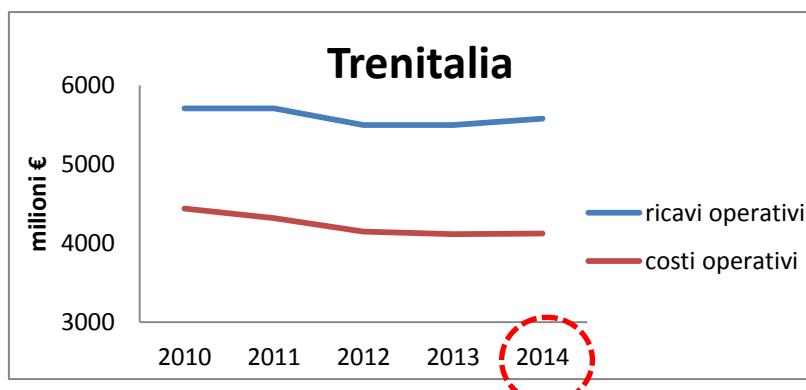
Accesso Italo anche alla Stazione di Milano Centrale...



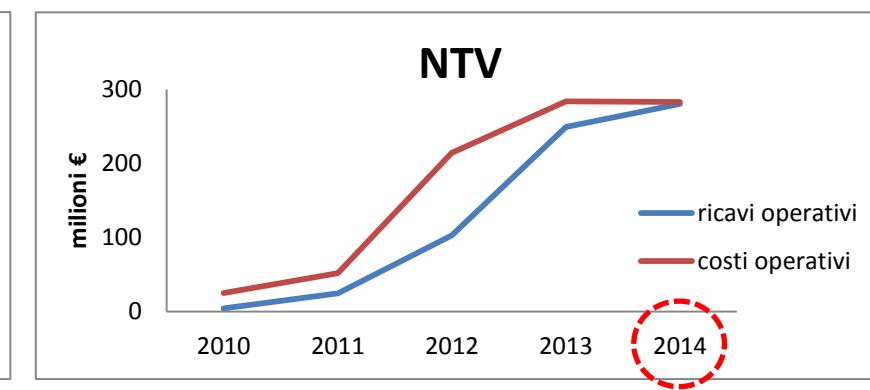
... contestuale ai treni Frecciarossa

- **Criteri per la determinazione del pedaggio 2016-2021 ispirati ai seguenti principi:**

- Evidenza dei criteri regolatori applicati da RFI
- Garanzia per RFI di equilibrio economico-finanziario
- Garanzia per le Imprese Ferroviarie di pedaggi basati su costi efficienti
- Obblighi di separazione contabile e di contabilità regolatoria
- Remunerazione del capitale investito in base al costo medio (WACC)
- Trasparenza dei costi diretti e dei coefficienti di maggiorazione
- Flessibilità e Modulazione del pedaggio per segmenti di mercato
- Stabilità e certezza del quadro della regolazione di settore

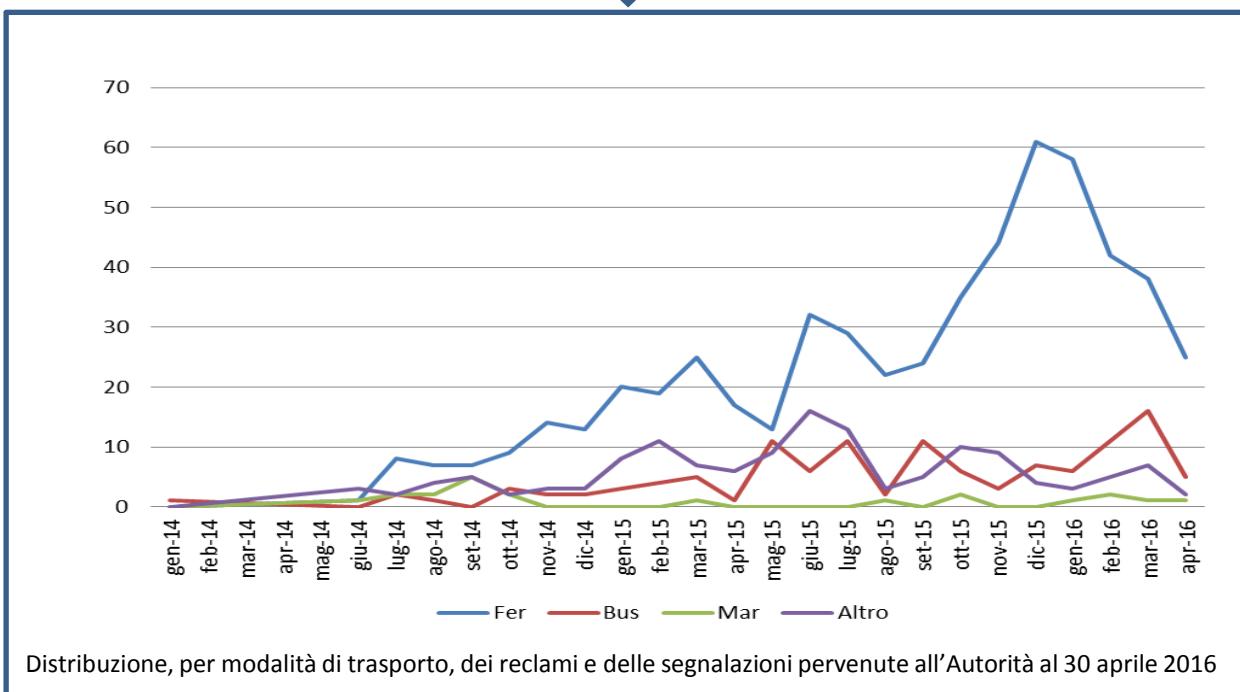


Andamento ricavi e costi operativi Trenitalia
Fonte: Bilanci Trenitalia, elaborazione ART



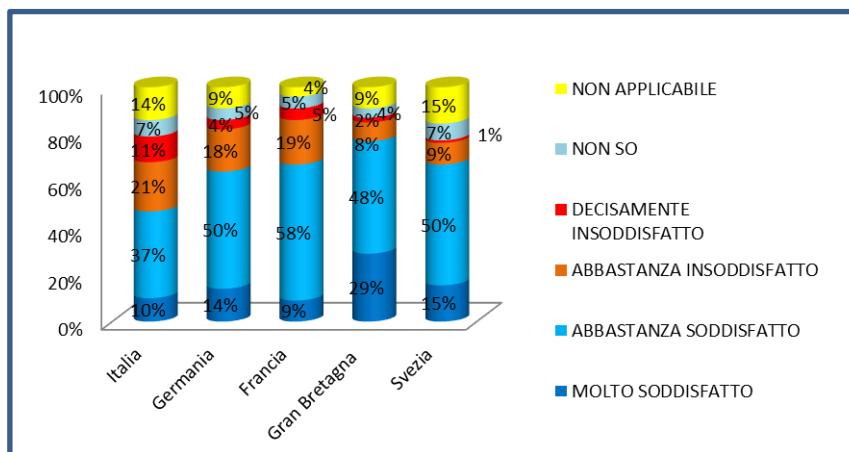
Andamento ricavi e costi operativi NTV
Fonte Bilanci NTV, elaborazione ART

- **Assicurata l'esecuzione delle disposizioni europee in materia di diritti dei passeggeri nelle diverse modalità di trasporto**
 - ferroviario (D. Igs 17 aprile 2014 n. 70)
 - via autobus (D. Igs 4 novembre 2014 n. 169)
 - via mare e vie navigabili (D. Igs 29 luglio 2015 n. 129)
- **Avviati i procedimenti sanzionatori. Molti casi risolti nel corso del procedimento. Numerosi pagamenti di sanzioni in misura ridotta**



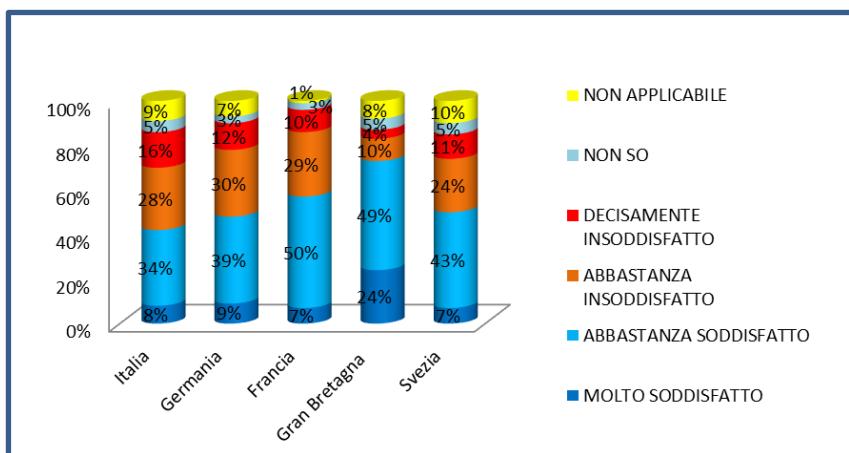
- **Definito il contenuto minimo dei diritti, anche di natura risarcitoria, che gli utenti possono esigere nei confronti dei gestori dei servizi di trasporto ferroviario AV**
 - **Informazioni dettagliate sui posti disponibili sui treni**
 - **Maggiore trasparenza dell'offerta commerciale**
 - **Sistemi di prenotazione più semplici ed efficaci**
 - **Cambio di prenotazione indipendentemente dal canale utilizzato**
 - **Indennizzo in caso di ritardi o soppressioni treni**
 - **Rimborso per l'acquisto di biglietto alternativo**
 - **Rilascio di duplicato in caso di furto o smarrimento**
- **Vigilanza dell'autorità sull'attuazione delle misure**

- **Avviata la definizione delle condizioni minime di qualità dei servizi connotati da obblighi di servizio pubblico nel trasporto ferroviario passeggeri regionale, di media-lunga percorrenza e marittimo**



Soddisfazione sulla frequenza dei treni.

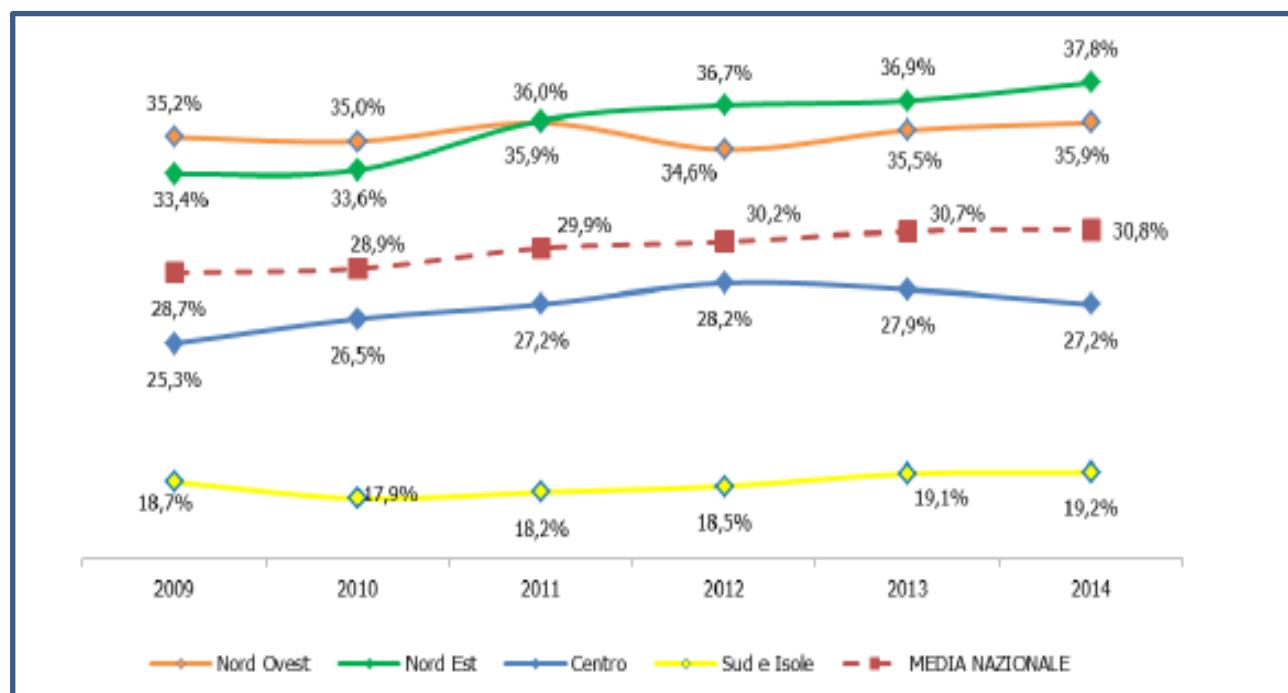
Fonte: elaborazione propria su dati Flash Eurobarometer 382a Europeans' Satisfaction With Rail Services Report 2013



Soddisfazione sull'affidabilità e puntualità dei treni

Fonte: elaborazione propria su dati Flash Eurobarometer 382a Europeans' Satisfaction With Rail Services Report 2013

- Rapporto negativo tra ricavi da traffico e costi operativi
- Forte differenza tra Nord e Centro-Sud



Rapporto ricavi da traffico su costi operativi urbano + extraurbano. Fonte: ISFORT, Rapporto sulla mobilità in Italia, 2015

- **Adottate le prime misure in materia di bandi e convenzioni per l'affidamento con gara o diretto dei servizi di TPL**

- **Condizioni di effettiva contendibilità delle procedure di gara:**

- **Compensazioni**
 - **Piani economico finanziari**
 - **Valore di subentro**
 - **Materiale rotabile e altri beni strumentali**
 - **Ripartizione rischio tra gestore ed ente affidante**
 - **Suddivisione dei bacini in lotti di gara**
 - **Durata, proroga e rinnovo**



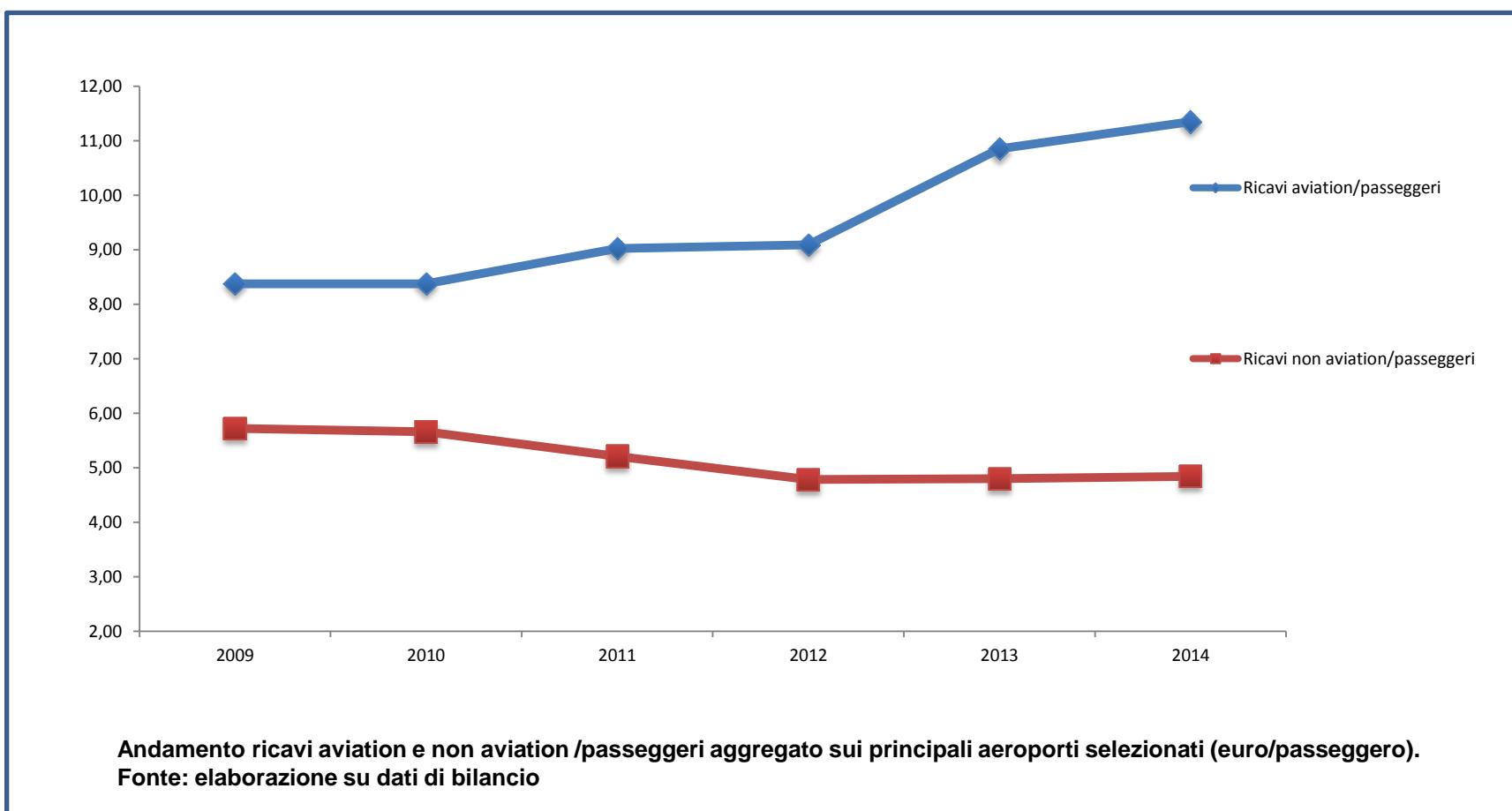
- **Numerose Regioni hanno già affidato, o stanno affidando, i servizi TPL applicando le misure dell'Autorità: Toscana, Basilicata, Marche, Piemonte, Val d'Aosta, Calabria, Sardegna**

- Ambiti di servizio pubblico nel TPL via terra e via mare: avviate analisi dei mercati e consultazione, coadiuvando le Amministrazioni Pubbliche competenti
- Finalità:
 - Valutazione degli obblighi e compensazioni finanziarie per l'erogazione di servizi altrimenti non remunerativi.
 - Evitare che la attribuzione di diritti speciali ed esclusivi abbia l'effetto di impedire lo sviluppo dell'offerta di servizi alternativi.
 - Criteri a base della metodologia comuni per le diverse modalità di trasporto:
 - individuazione della domanda potenziale
 - stima dei costi di un operatore efficiente
 - modalità alternative di erogazione del servizio
 - analisi costi-benefici
 - opportunità tecnologiche (es. sostituzione di servizi di linea in zone a domanda debole con servizi non di linea)



- Modalità più efficienti di finanziamento dei servizi

- I ricavi dei principali aeroporti hanno visto aumentare negli ultimi anni il peso della componente «aviation» rispetto a quella «non-aviation»

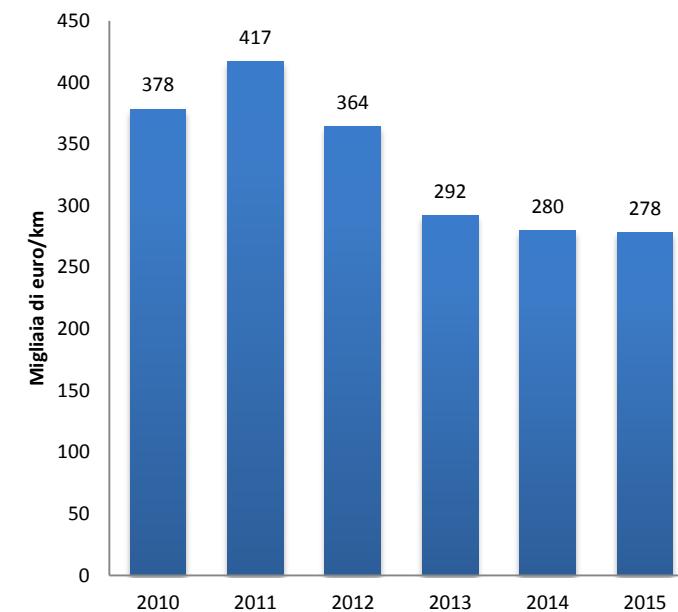
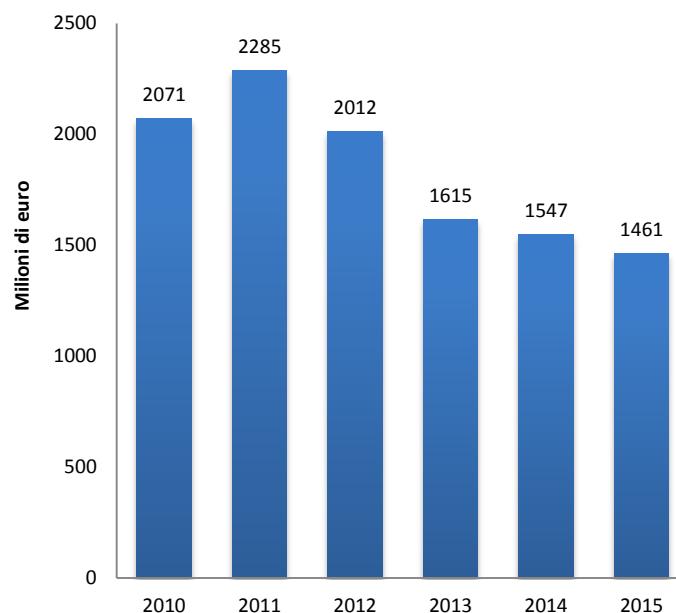


- **Procedimenti di revisione dei diritti aeroportuali secondo i Modelli approvati dall'Autorità**



- **Hanno riguardato 12 società di gestione, per complessivi 15 aeroporti**
- **Le 10 revisioni già concluse sono state realizzate in 95 giorni medi**
- **I piani d'investimento degli aeroporti agevolati dalla maggior velocità di revisione dei diritti aeroportuali**
- **Determinazione negoziata dei diritti aeroportuali tra gestori e vettori e introduzione degli accordi sui livelli di servizio (SLA)**
- **Contributo alla realizzazione di «sistemi aeroportuali», di processi di aggregazione e d'integrazione industriale degli aeroporti minori**

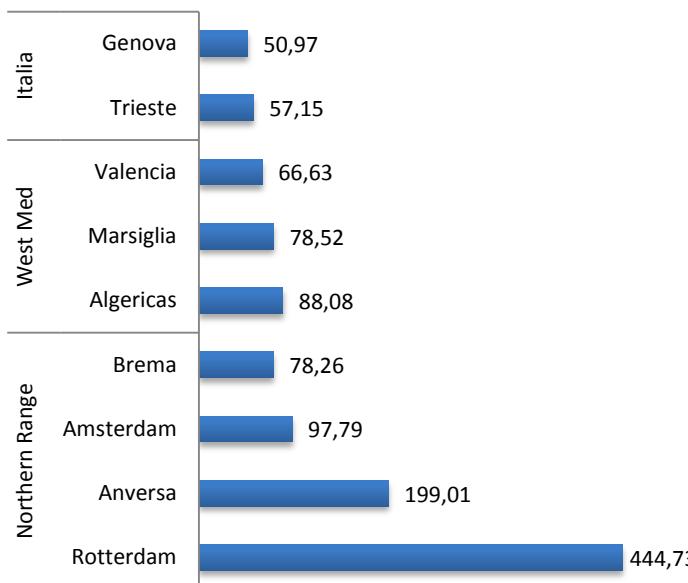
- **Definizione degli ambiti ottimali di gestione delle tratte autostradali**
- **Finalità:**
 - **Individuazione di concessioni strutturalmente efficienti**
 - **stimolo alla concorrenza per confronto**



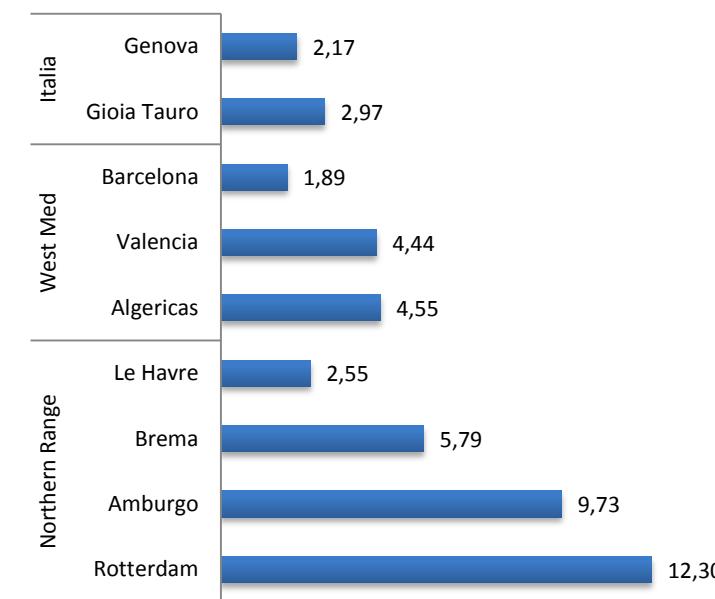
Evoluzione investimenti realizzati, in valore assoluto e in rapporto ai Km di rete.
Fonte: Elaborazione propria su dati dei concessionari

- **Divario dei porti italiani rispetto a quelli nord europei nel traffico merci e container**

Traffico merci 2014 (mil ton)



Numero container 2014 (milioni)



Principali porti europei per traffico merci e container (2014). Fonte: elaborazione propria su dati Assoporti 2014

- **Avviata analisi ART sulle criticità**
 - Logistica delle merci
 - Regolazione dell' «ultimo miglio» ferroviario nei porti

Strategia e visione

- ***La regolazione non è di ostacolo alle politiche pubbliche ma rende misurabili e trasparenti le scelte***
- **La regolazione «di sistema» delle diverse modalità di trasporto consente:**
 - Guadagni di efficienza e utilità
 - Valorizzazione dell'innovazione tecnologica
 - Riduzione dei tempi degli spostamenti delle persone e delle merci
- ***«I benefici non restano confinati al settore ma si trasferiscono alla produttività dell'economia nel suo complesso attraverso l'uso delle reti e dei servizi di trasporto»***
- **E' importante che la regolazione economica sia coerente per evitare distorsioni allocative dei mercati finanziari e contempli:**
 - Il ricorso alla valutazione comparata delle performances
 - La previsione di obblighi di separazione contabile e contabilità regolatoria
 - Valutazione dell'efficienza dei gradi di separazione tra gestore dell'infrastruttura ed imprese esercenti il servizio, in particolare in presenza di gruppi verticalmente integrati
- **Politiche pubbliche innovative possono avvalersene**