

Delibera n. 66/2016

**Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell'Aeroporto internazionale "Falcone e Borsellino" di Palermo - periodo tariffario 2016-2019. Conformità ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 64/2014.**

L'Autorità, nella sua riunione del 7 giugno 2016

- VISTO** l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità);
- VISTA** la direttiva 2009/12/UE del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 marzo 2009, concernente i diritti aeroportuali;
- VISTI** gli articoli da 71 a 82 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, di recepimento della citata direttiva 2009/12/CE;
- VISTO** il decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, ed in particolare l'articolo 1, commi 11-*bis*, 11-*ter* e 11-*quater*;
- VISTA** la delibera n. 64/2014 del 17 settembre 2014, recante "*Approvazione dei modelli di regolazione dei diritti aeroportuali*", ed i relativi allegati, elaborati all'esito della pubblica consultazione dei soggetti interessati e delle associazioni rappresentative degli utenti e dei gestori aeroportuali:
- Modello 1 - aeroporti con traffico superiore ai cinque milioni di passeggeri/anno;
  - Modello 2 - aeroporti con traffico compreso tra i tre ed i cinque milioni di passeggeri/anno;
  - Modello 3 - aeroporti con traffico inferiore ai tre milioni di passeggeri/anno;
- VISTI** in particolare i capitoli 3, 4, 5, 6 dell'indicato Modello 2 (di seguito: Modello), aventi ad oggetto:
- la procedura di consultazione sulla proposta di revisione dei diritti aeroportuali;
  - l'informativa da parte del gestore e dei vettori;
  - l'esito della consultazione;
  - la procedura di ricorso in caso di mancato accordo e l'attività di vigilanza dell'Autorità;
- VISTA** la lettera del 5 febbraio 2016, assunta agli atti dell'Autorità al prot. 824/2016, con cui la Società di Gestione dell'Aeroporto di Palermo S.p.A. (di seguito: GESAP), affidataria in concessione della gestione dell'aeroporto internazionale "Falcone e Borsellino" di Palermo Punta Raisi, ha notificato all'Autorità l'avvio, in data 16 febbraio 2016, della procedura di consultazione degli utenti, avente ad oggetto la

proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali da applicarsi nel periodo tariffario 2016/2019, in applicazione del Modello;

**VISTA** in particolare la documentazione, in lingua italiana ed inglese, che GESAP ha trasmesso all’Autorità e presentato alla propria utenza aeroportuale ai fini della consultazione, in merito ai contenuti della suddetta proposta;

**VISTA** la delibera n. 13/2016 del 11 febbraio 2016, recante *“Proposta di revisione dei Diritti Aeroportuali dell’Aeroporto internazionale “Falcone Borsellino” di Palermo Punta Raisi per il periodo tariffario 2016-2019: avvio del procedimento di verifica della conformità ai Modelli di Regolazione dei Diritti Aeroportuali approvati con delibera n. 64/2014”*;

**VISTI** i verbali delle audizioni del 22 marzo 2016 e del 12 aprile 2016, con relativi allegati, assunti agli atti dell’Autorità al prot. 3285/2016;

**VISTA** la lettera prot. 0005289/16 del 29 aprile 2016, e relativi allegati, assunti agli atti dell’Autorità al medesimo prot. 3285/2016, con cui GESAP ha provveduto alla formale trasmissione all’Autorità della proposta definitiva di modifica dei diritti aeroportuali, corredata di tutta la documentazione necessaria, comunicando la chiusura della procedura di consultazione degli utenti avente ad oggetto la proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali da applicarsi nel periodo tariffario 2016/2019;

**CONSIDERATA** l’istruttoria effettuata dagli uffici dell’Autorità, ed in particolare i chiarimenti e le integrazioni informative fornite da GESAP nell’ambito dell’incontro del 18 maggio 2016, a tal fine convocato dall’Autorità con nota prot. 3519/2016;

**VISTI** i documenti prodotti da GESAP in esito al suddetto incontro del 18 maggio, assunti agli atti dell’Autorità ai prot. 3722/2016 e 3816/2016;

**CONSIDERATO** che, al fine della acquisizione della definitiva attestazione di conformità, risulta necessario che GESAP provveda all’elaborazione di una proposta tariffaria emendata nei seguenti aspetti, emersi dall’istruttoria effettuata:

- a. con riguardo al tasso di remunerazione del capitale investito:
  - nel calcolo della quota di indebitamento finanziario  $g=D/(D+E)$ , è necessario adottare il valore dell’indebitamento lordo, in conformità a quanto previsto dal Modello al paragrafo 8.6 punto 1, penultimo capoverso, anziché quello della posizione finanziaria netta;
  - per la valutazione del “premio al debito”, nel calcolo del costo medio del debito finanziario, occorre adottare quali riferimenti i valori di indebitamento lordi, in conformità a quanto previsto dal Modello al paragrafo 8.6 punto 2, quinto capoverso, e coerentemente con quanto rilevato al punto precedente, anziché quelli netti;
  - nel calcolo del *beta equity*, in luogo del valore D/E ricavato dal bilancio di esercizio aziendale, è necessario adottare il valore nozionale 30/70, in conformità a quanto previsto dal Modello al paragrafo 8.6 punto 10;

- b. nel computo degli oneri incrementali originati da nuove disposizioni normative e/o regolamentari, previsto al paragrafo 8.8 punto 2 del Modello adottato, è necessario escludere la seguente componente di costo, non ammissibile: incremento compenso GH Palermo per presidio notturno (00.00-05.00).

**RILEVATO**

che l'applicazione dei correttivi di cui alle precedenti lettere a) e b) comporta, come effetto combinato complessivo, variazioni in aumento non trascurabili del regime tariffario originariamente sottoposto a consultazione;

**CONSIDERATO**

che, ai fini della verifica ed approvazione della corretta applicazione del Modello e del livello dei diritti aeroportuali, la proposta tariffaria del gestore come risultante dall'applicazione da parte del medesimo dei correttivi di cui alle precedenti lettere a) e b), in virtù della prevedibile variazione in aumento del regime tariffario rispetto all'intesa raggiunta tra le parti in esito alla consultazione, deve essere sottoposta agli utenti dell'aeroporto, secondo le seguenti modalità:

- a. la proposta tariffaria, corretta in relazione ai profili sopra evidenziati, corredata da un documento esplicativo dei correttivi apportati, deve essere trasmessa da parte di GESAP agli utenti aeroportuali, ed all'Autorità, entro 30 giorni dalla pubblicazione della presente delibera;
- b. contestualmente a tale trasmissione, il gestore deve convocare gli utenti aeroportuali in un'audizione, nel corso della quale sia prevista l'acquisizione dell'accordo sulla proposta di cui alla precedente lettera a);
- c. tale audizione può avvenire a partire dall'11° giorno dalla trasmissione della documentazione di cui alla precedente lettera a);
- d. in esito alla procedura di cui alle lett. da a) a c), la proposta tariffaria emendata deve essere trasmessa all'Autorità, entro 90 giorni dalla data di pubblicazione della presente delibera, corredata della copia integrale della documentazione relativa allo svolgimento della procedura appena conclusasi, riportante le verbalizzazioni delle posizioni espresse e maturate tra le parti nonché la documentazione prodotta da gestore ed utenti, nel corso della procedura medesima;

**RILEVATO**

che in ogni caso la conformità della proposta definitiva di revisione dei diritti aeroportuali presentata da GESAP, valutata rispetto al Modello, risulta condizionata all'applicazione degli indicati correttivi, fatti comunque salvi, in caso contrario, i poteri conferiti all'Autorità dall'articolo 80 del d.l. 1/2012;

**VISTA** la relazione istruttoria prodotta dagli Uffici ed acquisita agli atti del procedimento;

su proposta del Segretario generale

**DELIBERA**

1. la conformità della proposta definitiva di revisione dei diritti aeroportuali, presentata a seguito della consultazione dalla Società di Gestione dell'Aeroporto di Palermo S.p.A. (GESAP), affidataria in

concessione della gestione dell'aeroporto internazionale "Falcone e Borsellino" di Palermo, e allegata alla presente come parte integrante e sostanziale (allegato 1), valutata rispetto al pertinente Modello tariffario di riferimento approvato con delibera n. 64/2014 del 17 settembre 2014 (di seguito: Modello), è condizionata all'applicazione dei seguenti correttivi:

- a) con riguardo al tasso di remunerazione del capitale investito:
    - (i) nel calcolo della quota di indebitamento finanziario  $g=D/(D+E)$ , va adottato il valore dell'indebitamento lordo, in conformità a quanto previsto dal Modello al paragrafo 8.6 punto 1, penultimo capoverso, anziché quello della posizione finanziaria netta;
    - (ii) per la valutazione del "premio al debito", nel calcolo del costo medio del debito finanziario, vanno adottati quali riferimenti i valori di indebitamento lordi, in conformità a quanto previsto dal Modello al paragrafo 8.6 punto 2, quinto capoverso, e coerentemente con quanto rilevato al punto precedente, anziché quelli netti;
    - (iii) nel calcolo del *beta equity*, in luogo del valore D/E ricavato dal bilancio di esercizio aziendale, va adottato il valore nozionale 30/70, in conformità a quanto previsto dal Modello al paragrafo 8.6 punto 10;
  - b) nel computo degli oneri incrementali originati da nuove disposizioni normative e/o regolamentari, previsto al paragrafo 8.8 punto 2 del Modello adottato, deve essere esclusa la componente di costo, non ammissibile, denominata "incremento compenso GH Palermo per presidio notturno (00.00-05.00)";
2. per l'adozione dei correttivi di cui al punto 1, si prescrive a GESAP l'elaborazione di una proposta tariffaria emendata, da sottoporre agli utenti dell'aeroporto secondo le seguenti modalità e termini:
- a) entro 30 giorni dalla pubblicazione della presente delibera, la nuova proposta tariffaria, emendata in relazione ai profili sopra evidenziati e corredata da un documento esplicativo dei correttivi apportati, deve essere trasmessa da parte di GESAP agli utenti aeroportuali ed all'Autorità;
  - b) contestualmente a tale trasmissione, il gestore deve convocare gli utenti aeroportuali in un'audizione, nel corso della quale sia prevista l'acquisizione dell'accordo sulla proposta di cui alla precedente lettera a);
  - c) tale audizione deve avvenire a partire dall'11° giorno dalla trasmissione della documentazione di cui alla precedente lettera a);
  - d) entro 90 giorni dalla data di pubblicazione della presente delibera, in esito alla procedura di cui alle precedenti lettere da a) a c), la proposta tariffaria emendata deve essere trasmessa all'Autorità, corredata della copia integrale della documentazione relativa allo svolgimento della procedura appena conclusasi, riportante le verbalizzazioni delle posizioni espresse e maturate tra le parti nonché la documentazione prodotta da gestore ed utenti nel corso della procedura medesima;
3. si prescrive inoltre a GESAP:
- a) di applicare, con entrata in vigore in data 29 giugno 2016, ed in via temporanea fino al 31 dicembre 2016, il livello dei diritti emerso dalla fase di consultazione chiusa il 29 aprile 2016;

- b) di ricalcolare il livello dei diritti per l'intero periodo tariffario, adottando i correttivi imposti dall'Autorità, di cui al punto 1, e facendo subentrare detto nuovo livello a partire dal 1 gennaio 2017, con vigenza estesa al resto del periodo tariffario di cui trattasi;
- c) di effettuare entro il 31 dicembre 2017 - così come previsto dal Modello al paragrafo 5.1.1 punto 5 - l'eventuale recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo), conseguente all'applicazione dei suddetti correttivi imposti dall'Autorità al calcolo del livello dei diritti per il periodo intercorrente fra la loro entrata in vigore ed il 31 dicembre 2016;
- d) di fornire all'utenza dell'aeroporto, in occasione della prima audizione annuale condotta ai sensi del paragrafo 5.2 punto 3 del Modello, e nell'ambito del Documento informativo annuale, oltre alle ordinarie comunicazioni, un'ampia e documentata informazione riguardo a quanto segue:
  - d.1 proposta tariffaria emendata, con aggiornamento del livello dei diritti ai correttivi imposti dall'Autorità, e con entrata in vigore a partire dal 1 gennaio 2017;
  - d.2 modalità di recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo) che il gestore adotterà in ragione dell'applicazione al calcolo del livello dei diritti per il periodo intercorrente fra la data di effettiva entrata in vigore ed il 31 dicembre 2016 dei correttivi imposti dall'Autorità;
- 4. l'inottemperanza alle prescrizioni di cui ai punti 2 e 3 è sanzionabile da parte dell'Autorità ai sensi dell'articolo 37, commi 2, lett. l), e 3, lett. f) ed i), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214;
- 5. resta ferma, in caso di inottemperanza alle prescrizioni di cui alla presente delibera, la potestà per l'Autorità, in applicazione dell'articolo 80 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, di adottare provvedimenti di sospensione del regime tariffario applicato ai sensi del punto 3, lettera a);
- 6. della data della audizione fra gestore aeroportuale ed utenti dell'aeroporto di cui al punto 2, lettera b), è data comunicazione sul sito *web* istituzionale dell'Autorità.

Torino, 7 giugno 2016

Il Presidente  
Andrea Camanzi

---

Dichiaro che il presente documento informatico è conforme all'originale cartaceo ed è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. n. 82/2005.

Il Presidente  
Andrea Camanzi