

Delibera n. 3/2018

Definizione del sistema tariffario di pedaggio per l'affidamento della gestione *in house* delle tratte autostradali A4 Venezia-Trieste, A23 Palmanova-Udine, A28 Portogruaro-Conegliano, A57 Tangenziale di Mestre per la quota parte e A34 raccordo Villesse-Gorizia. Avvio del procedimento.

L'Autorità, nella sua riunione del 25 gennaio 2018

VISTO

l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito, nell'ambito delle attività di regolazione dei servizi di pubblica utilità di cui alla legge 14 novembre 1995, n. 481, l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità) e, in particolare:

- il comma 2, lettera a), che stabilisce che l'Autorità provvede "*a garantire, secondo metodologie che incentivino la concorrenza, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese e i consumatori, condizioni di accesso eque e non discriminatorie alle infrastrutture ferroviarie, portuali, aeroportuali ed alle reti autostradali fatte salve le competenze dell'Agenzia per le infrastrutture stradali e autostradali di cui all'articolo 36 del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, nonché in relazione alla mobilità dei passeggeri e delle merci in ambito nazionale, locale e urbano anche collegata a stazioni, aeroporti e porti*";
- il comma 2, lettera e), ai sensi del quale l'Autorità provvede "*a definire in relazione (...) alle diverse infrastrutture, il contenuto minimo degli specifici diritti, anche di natura risarcitoria, che gli utenti possono esigere nei confronti dei gestori dei servizi e delle infrastrutture di trasporto*";
- il comma 2, lettera g), che, con riferimento al settore autostradale, attribuisce all'Autorità, tra gli altri, i compiti di "*stabilire per le nuove concessioni sistemi tariffari dei pedaggi basati sul metodo del price cap con determinazione dell'indicatore di produttività X a cadenza quinquennale per ciascuna concessione*";
- il comma 3, lettera b), secondo cui l'Autorità "*determina i criteri per la redazione della contabilità delle imprese regolate*";

VISTA

la direttiva del Parlamento Europeo e del Consiglio n. 2014/23/UE, del 26 febbraio 2014, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione;

VISTO

il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure di appalto*" (di seguito: Codice dei contratti pubblici), ed in particolare: il Titolo II della Parte I,

sui contratti esclusi in tutto o in parte dall'ambito di applicazione, la Parte III, sui contratti di concessione e la Parte IV sul Partenariato pubblico privato;

VISTO

l'articolo 13-bis (Disposizioni in materia di concessioni autostradali) del decreto-legge 16 ottobre 2017, n. 148, convertito con modificazioni dalla legge 4 dicembre 2017, n. 172, successivamente modificato dall'articolo 1, comma 1165, della legge 27 dicembre 2017, n. 205, ha previsto, tra l'altro, che:

- le funzioni di concedente per le tratte autostradali A4 Venezia-Trieste, A23 Palmanova-Udine, A28 Portogruaro-Conegliano, A57 Tangenziale di Mestre per la quota parte e A34 raccordo Villesse-Gorizia, attualmente gestite dalla Società Autovie Venete S.p.A., la cui concessione è scaduta il 31 marzo 2017, sono svolte dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- la convenzione di concessione, di durata trentennale, è stipulata dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con le Regioni e gli Enti locali che hanno sottoscritto il Protocollo di intesa del 14 gennaio 2016, che potranno anche avvalersi di società *in house*, esistenti o appositamente costituite, nel cui capitale non figurino privati;
- gli atti convenzionali di concessione sono stipulati dopo l'approvazione del CIPE e previa acquisizione del parere dell'Autorità di regolazione dei trasporti sullo schema di convenzione;

VISTO

il regolamento per lo svolgimento in prima attuazione dei procedimenti per la formazione delle decisioni di competenza dell'Autorità e per la partecipazione dei portatori di interesse, approvato con delibera n. 5/2014 del 16 gennaio 2014;

VISTA

la delibera n. 70/2016 del 23 giugno 2016, con la quale l'Autorità ha approvato la misura di regolazione contenuta nell'allegato 1 alla medesima delibera, in materia di definizione degli ambiti ottimali di gestione delle tratte autostradali;

VISTA

la nota dell'8 gennaio 2018 e i rispettivi allegati, con cui il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti – Dipartimento per le infrastrutture, i sistemi informativi e statistici (prot. ART 92/2018) ha rappresentato, fra l'altro, la volontà degli enti coinvolti di affidare in concessione la gestione delle tratte autostradali A4 Venezia-Trieste, A23 Palmanova-Udine, A28 Portogruaro-Conegliano, A57 Tangenziale di Mestre per la quota parte e A34 raccordo Villesse-Gorizia ricorrendo al modello dell'*in house providing*;

VISTO

in particolare il protocollo d'intesa del 14 gennaio 2016, sottoscritto tra il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ed i rappresentanti delle amministrazioni dei territori attraversati dalle tratte autostradali in oggetto, allegato alla citata nota, avente ad oggetto *"l'individuazione e l'adozione delle misure da attuarsi con strumenti normativi e amministrativi necessarie per l'affidamento da parte del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti della concessione autostradale attualmente assentita in favore di SpA Autovie Venete*

ad una società interamente partecipata dalle amministrazioni pubbliche territoriali e locali aderenti al presente accordo”;

- RILEVATO** che lo schema di convenzione, prima della stipula da parte del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, dovrà essere sottoposto al parere di questa Autorità ai sensi del comma 4 del surriferito art. 13-*bis* del d.l. n. 148/2017;
- RITENUTO** che, dal combinato disposto dei citati articolo 37, comma 2, lettera g) del d.l. n. 201/2011 e articolo 13 - *bis* del d.l. n. 148/2017 emerge che, nella specifica ipotesi di affidamento *in house*, l’Autorità è tenuta alla definizione del sistema tariffario dei pedaggi basato sul metodo del *price cap* con determinazione dell’indicatore di produttività X a cadenza quinquennale, con riferimento alla concessione medesima;
- RITENUTO** necessario avviare un procedimento volto a definire il sistema tariffario dei pedaggi basato sul metodo del *price cap* con determinazione dell’indicatore di produttività X a cadenza quinquennale, ai sensi del citato articolo 37, comma 2, lett. g), del d.l. 201/2011, per l’affidamento *in house* della concessione relativa alle tratte autostradali A4 Venezia-Trieste, A23 Palmanova-Udine, A28 Portogruaro-Conegliano, A57 Tangenziale di Mestre per la quota parte e A34 raccordo Villesse-Gorizia;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. di avviare un procedimento volto a definire il sistema tariffario dei pedaggi basato sul metodo del *price cap* con determinazione dell’indicatore di produttività X a cadenza quinquennale, ai sensi del citato articolo 37, comma 2, lett. g), del d.l. 201/2011, per l’affidamento *in house* della concessione relativa alle tratte autostradali A4 Venezia-Trieste, A23 Palmanova-Udine, A28 Portogruaro-Conegliano, A57 Tangenziale di Mestre per la quota parte e A34 raccordo Villesse-Gorizia;
2. è nominato responsabile del procedimento l’ing. Roberto Piazza; indirizzo di posta elettronica certificata (PEC): pec@pec.autorita-trasporti.it, telefono 011 19212477;
3. il termine di conclusione del procedimento di cui al punto 1 è fissato al 31 ottobre 2018.

Torino, 25 gennaio 2018

Il Presidente
Andrea Camanzi

Dichiaro che il presente documento informatico è conforme all’originale cartaceo ed è firmato digitalmente ai sensi dell’art. 21 del d.lgs. n. 82/2005.

Il Presidente
Andrea Camanzi