

Delibera n. 23/2016

Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell'Aeroporto internazionale “Sandro Pertini” di Torino - periodo tariffario 2016-2019. Conformità ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 64/2014.

L’Autorità, nella sua riunione dell’8 marzo 2016

- VISTO** l’articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito l’Autorità di Regolazione dei Trasporti (di seguito: Autorità);
- VISTA** la direttiva 2009/12/UE del Parlamento europeo e del Consiglio dell’11 marzo 2009, concernente i diritti aeroportuali;
- VISTI** gli articoli da 71 a 82 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, di recepimento della citata direttiva 2009/12/CE;
- VISTO** il decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, ed in particolare l’articolo 1, commi 11-*bis*, 11-*ter* e 11-*quater*;
- VISTA** la delibera n. 64/2014 del 17 settembre 2014, recante *“Approvazione dei modelli di regolazione dei diritti aeroportuali”*, ed i relativi allegati, elaborati all’esito della pubblica consultazione dei soggetti interessati e delle associazioni rappresentative degli utenti e dei gestori aeroportuali:
- Modello 1 - aeroporti con traffico superiore ai cinque milioni di passeggeri/anno;
 - Modello 2 - aeroporti con traffico compreso tra i tre ed i cinque milioni di passeggeri/anno;
 - Modello 3 - aeroporti con traffico inferiore ai tre milioni di passeggeri/anno”;
- VISTI** in particolare i capitoli 3, 4, 5, 6 dell’indicato Modello 2 (di seguito: Modello), aventi ad oggetto:
- la procedura di consultazione sulla proposta di revisione dei diritti aeroportuali;
 - l’informatica da parte del gestore e dei vettori;
 - l’esito della consultazione;
 - la procedura di ricorso in caso di mancato accordo e l’attività di vigilanza dell’Autorità;
- VISTA** la lettera del 1 dicembre 2015, assunta agli atti dell’Autorità al prot. 7766/2015, con cui la Società di Gestione dell’Aeroporto di Torino S.p.A. (di seguito: Sagat), affidataria in concessione della gestione dell’aeroporto internazionale “Sandro Pertini” di Torino, ha notificato all’Autorità l’avvio, in data 8 dicembre 2015, della procedura di consultazione degli utenti, avente ad oggetto la proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali da applicarsi nel periodo tariffario 2016/2019, in applicazione del Modello;

- VISTA** in particolare la documentazione, in lingua italiana ed inglese, che Sagat ha trasmesso all'Autorità e presentato alla propria utenza aeroportuale ai fini della consultazione, in merito ai contenuti della suddetta proposta;
- VISTA** la delibera n. 106/2015 del 4 dicembre 2015, recante *“Proposta di revisione dei Diritti Aeroportuali dell'Aeroporto internazionale “Sandro Pertini” di Torino per il periodo tariffario 2016-2019: avvio del procedimento di verifica della conformità ai Modelli di Regolazione dei Diritti Aeroportuali approvati con Delibera n. 64/2014”*;
- VISTI** i verbali delle audizioni dell'8 gennaio 2016 e del 22 gennaio 2016, con relativi allegati, assunti agli atti dell'Autorità al prot. 579/2016;
- VISTA** la lettera prot. 2016/201 del 28 gennaio 2016, e relativi allegati, assunti agli atti dell'Autorità al prot. 580/2016, con cui Sagat ha provveduto alla formale trasmissione all'Autorità della proposta definitiva di modifica dei diritti aeroportuali, corredata di tutta la documentazione necessaria, comunicando la chiusura della procedura di consultazione degli utenti avente ad oggetto la proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali da applicarsi nel periodo tariffario 2016/2019;
- CONSIDERATA** l'istruttoria effettuata dagli uffici dell'Autorità, ed in particolare i chiarimenti e le integrazioni informative fornite da Sagat nell'ambito dell'incontro del 22 febbraio 2016, a tal fine convocato dall'Autorità con nota prot. 901/2016;
- VISTI** i documenti prodotti da Sagat in esito al suddetto incontro del 22 febbraio, assunti agli atti dell'Autorità al prot. 1142/2016, con i quali la predetta società ha, tra l'altro, segnalato di aver *“riscontrato l'assenza, per mero errore materiale, nella dinamica tariffaria per il periodo 2016-2019 di una voce di costo relativa a 'oneri diversi di gestione' che normalmente rientrerebbero nella contabilità regolatoria”*, per un importo pari a € 525.133;
- RILEVATO** che il mancato inserimento di tale voce di costo nella dinamica tariffaria comporta variazioni non trascurabili del regime tariffario sottoposto a consultazione;
- CONSIDERATO** che, ai fini della verifica ed approvazione della corretta applicazione del Modello e del livello dei diritti aeroportuali, la proposta tariffaria del gestore, come risultante dall'inserimento nella relativa dinamica dell'indicata voce di costo, deve essere pertanto sottoposta ad una nuova fase di consultazione degli utenti dell'aeroporto;
- RITENUTO** conseguentemente che la proposta tariffaria, corretta in relazione a tale profilo, debba essere trasmessa da parte di Sagat agli utenti aeroportuali entro il 18 marzo 2016 e che la fase di consultazione con gli utenti medesimi debba concludersi entro il 5 aprile 2016;
- CONSIDERATO** che, al fine della acquisizione della definitiva attestazione di conformità, risulta necessario che Sagat provveda all'elaborazione di una proposta tariffaria emendata

in considerazione di quanto sopra illustrato nonché dei seguenti aspetti, emersi dall'istruttoria effettuata:

- nel calcolo del tasso di remunerazione del capitale investito, il valore incrementale correttivo del parametro *beta* è stato adottato in assenza delle condizioni straordinarie di rischiosità contemplate dal Modello al paragrafo 8.6 punto 12;
- i contributi all'attività volativa, allocati totalmente alle attività non regolate, comprendono una quota di spese di pubblicità, pari ad € 146.363, destinate alla generalità dei potenziali passeggeri, e pertanto, ove mantenuti nella dinamica tariffaria, sarebbero suscettibili di diversa allocazione;

RITENUTO pertanto che la conformità della proposta definitiva di revisione dei diritti aeroportuali presentata da Sagat, valutata rispetto al Modello, risulti condizionata all'applicazione di correttivi in relazione ai rilevati profili;

VISTA la relazione istruttoria prodotta dagli Uffici ed acquisita agli atti del procedimento;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. la conformità della proposta definitiva di revisione dei diritti aeroportuali, presentata a seguito della consultazione dalla Società di Gestione dell'Aeroporto di Torino S.p.A. (Sagat), affidataria in concessione della gestione dell'aeroporto civile di Torino, e allegata alla presente come parte integrante e sostanziale (allegato 1), valutata rispetto al pertinente Modello tariffario di riferimento approvato con delibera n. 64/2014 del 17 settembre 2014 (di seguito: Modello), è condizionata all'applicazione dei seguenti correttivi:

- a) esclusione, dal computo del tasso di remunerazione del capitale investito, del valore incrementale correttivo del *beta*, in quanto adottato in assenza delle condizioni straordinarie di rischiosità contemplate dal Modello al paragrafo 8.6 punto 12;
- b) inserimento, nella costruzione della dinamica tariffaria, dell'importo pari a € 525.133, relativo ad oneri diversi di gestione;
- c) ove mantenuto, inserimento nella costruzione della dinamica tariffaria dell'importo pari a €146.363, relativo alle spese di pubblicità, precedentemente allocato ai prodotti non regolamentati.

L'applicazione di tali correttivi comporta da parte di Sagat l'elaborazione di una proposta tariffaria emendata che deve essere presentata all'Autorità entro e non oltre 90 giorni dalla data di pubblicazione della presente delibera, al fine di acquisire la definitiva attestazione di conformità;

2. in relazione al punto 1, lettera b), si prescrive, inoltre, a Sagat l'avvio di una ulteriore fase di consultazione, secondo la seguente procedura:

- a) predisposizione e pubblicazione sul proprio sito web, con contestuale comunicazione agli utenti aeroportuali ed all'Autorità, entro il 18 marzo 2016, della proposta tariffaria risultante dall'applicazione del correttivo prescritto al punto 1 lettera b);

- b) fissazione, secondo i principi di cui al punto 3.4 del Modello, di una nuova audizione degli utenti aeroportuali, nel corso della quale sia prevista l'acquisizione di un nuovo accordo sulla proposta di cui alla precedente lettera a); l'audizione può avvenire a partire dall'11° giorno dalla pubblicazione del documento di consultazione di cui alla precedente lettera a);
 - c) trasmissione all'Autorità, entro il 5 aprile 2016, dell'esito di tale ulteriore fase di consultazione, corredata della documentazione di cui al paragrafo 5.1 punto 4 del Modello;
3. si prescrive a Sagat:
 - a) di applicare, con entrata in vigore in data 1 maggio 2016, ed in via temporanea fino al 31 dicembre 2016, il livello dei diritti emerso dalla fase di consultazione chiusa il 28 gennaio 2016;
 - b) di ricalcolare il livello dei diritti per l'intero periodo tariffario, adottando i correttivi imposti dall'Autorità e conseguenti alla proposta emendata, elaborata in ottemperanza ai punti 1 e 2, facendo subentrare detto nuovo livello a partire dal 1 gennaio 2017 e per il resto del periodo tariffario;
 - c) di effettuare entro il 31 dicembre 2017 - così come previsto dal Modello al paragrafo 5.1.1 punto 5 - l'eventuale recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo), conseguente all'applicazione dei correttivi imposti dall'Autorità al calcolo del livello dei diritti per il periodo intercorrente fra la loro entrata in vigore ed il 31 dicembre 2016;
 - d) di fornire all'utenza dell'aeroporto, in occasione della prima audizione annuale condotta ai sensi del paragrafo 5.2 punto 3 del Modello, e nell'ambito del Documento informativo annuale, oltre alle ordinarie comunicazioni, un'ampia e documentata informazione riguardo a quanto segue:
 - d.1 proposta tariffaria emendata, con aggiornamento del livello dei diritti ai correttivi imposti dall'Autorità, e con entrata in vigore a partire dal 1 gennaio 2017;
 - d.2 modalità di recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo) che il Gestore adotterà in ragione dell'applicazione al calcolo del livello dei diritti per il periodo intercorrente fra la data di effettiva entrata in vigore ed il 31 dicembre 2016 dei correttivi imposti dall'Autorità;
4. l'inottemperanza alle prescrizioni di cui ai punti 1, 2, 3 è sanzionabile da parte dell'Autorità ai sensi dell'art. 37 comma 2, lett. l), e comma 3, lett. f) ed i), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214;
5. della data dell'audizione di cui al punto 2, lettera b) fra gestore aeroportuale ed utenti dell'aeroporto è data comunicazione sul sito web istituzionale dell'Autorità.

Torino, 8 marzo 2016

Il Presidente

Andrea Camanzi

Dichiaro che il presente documento informatico è conforme all'originale cartaceo ed è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. n. 82/2005.

Il Presidente

Andrea Camanzi