

Delibera n. 88/2018

Procedimento avviato con delibera n. 3/2018 – Indizione della consultazione pubblica sul sistema tariffario di pedaggio per l'affidamento della gestione *in house* delle tratte autostradali A4 Venezia-Trieste, A23 Palmanova-Udine, A28 Portogruaro-Conegliano, A57 Tangenziale di Mestre per la quota parte e A34 raccordo Villesse-Gorizia e proroga dei termini di conclusione.

L'Autorità, nella sua riunione del 27 settembre 2018

- VISTO** l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito, nell'ambito delle attività di regolazione dei servizi di pubblica utilità di cui alla legge 14 novembre 1995, n. 481, l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità) e, in particolare:
- il comma 2, lettera a), che stabilisce che l'Autorità *provvede "a garantire, secondo metodologie che incentivino la concorrenza, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese e i consumatori, condizioni di accesso eque e non discriminatorie alle infrastrutture ferroviarie, portuali, aeroportuali ed alle reti autostradali (...) nonché in relazione alla mobilità dei passeggeri e delle merci in ambito nazionale, locale e urbano anche collegata a stazioni, aeroporti e porti"*;
 - il comma 2, lettera e), ai sensi del quale l'Autorità provvede *"a definire in relazione (...) alle diverse infrastrutture, il contenuto minimo degli specifici diritti, anche di natura risarcitoria, che gli utenti possono esigere nei confronti dei gestori dei servizi e delle infrastrutture di trasporto"*;
 - il comma 2, lettera g), che, con riferimento al settore autostradale, attribuisce all'Autorità, tra gli altri, i compiti di *"stabilire per le nuove concessioni sistemi tariffari dei pedaggi basati sul metodo del price cap"*, nonché di *"definire gli schemi di concessione da inserire nei bandi di gara relativi alla gestione o costruzione"*;
- VISTA** la direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio 2014/23/UE, del 26 febbraio 2014, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione;
- VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure di appalto"* (di seguito: Codice dei contratti pubblici), ed in particolare la Parte III, sui contratti di concessione, e la Parte IV;
- VISTE** specificamente, tra le altre, le seguenti previsioni del Codice dei contratti pubblici:

- l’articolo 5 (*Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi traenti e amministrazioni aggiudicatrici nell’ambito del settore pubblico*) come modificato dall’articolo 6, comma 1, del decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante “*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*”;
- l’articolo 178 (*Norme in materia di concessioni autostradali e particolare regime transitorio*), commi 1 e 8-bis, come modificati dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, recante “*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*”;

VISTO

l’articolo 13-bis (*Disposizioni in materia di concessioni autostradali*) del decreto-legge 16 ottobre 2017, n. 148, convertito con modificazioni dalla legge 4 dicembre 2017, n. 172, successivamente modificato dall’articolo 1, comma 1165, della legge 27 dicembre 2017, n. 205, che ha previsto, tra l’altro, quanto segue:

- le funzioni di concedente per le tratte autostradali A4 Venezia-Trieste, A23 Palmanova-Udine, A28 Portogruaro-Conegliano, A57 Tangenziale di Mestre per la quota parte e A34 raccordo Villesse-Gorizia, attualmente gestite in regime di proroga dalla Società Autovie Venete S.p.A., la cui concessione è scaduta il 31 marzo 2017, sono svolte dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- la convenzione di concessione, di durata trentennale, è stipulata dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti con le Regioni che hanno sottoscritto il Protocollo di intesa del 14 gennaio 2016, che potranno anche avvalersi di società *in house*, esistenti o appositamente costituite, nel cui capitale non figurino privati;
- gli atti convenzionali di concessione sono stipulati dopo l’approvazione del CIPE e previa acquisizione del parere dell’Autorità di regolazione dei trasporti sullo schema di convenzione;

VISTA

la delibera n. 70/2016 del 23 giugno 2016, con la quale l’Autorità ha approvato la misura di regolazione contenuta nell’Allegato 1 alla medesima delibera, in materia di definizione degli ambiti ottimali di gestione delle tratte autostradali;

VISTI

l’Allegato A alla delibera dell’Autorità n. 119/2017 del 28 settembre 2017 e l’Allegato A alla delibera dell’Autorità n. 73/2018 del 18 luglio 2018, di cui parti sostanziali relative al sistema tariffario di pedaggio sono applicabili anche al caso in specie, previa effettuazione dei necessari adattamenti;

VISTE

le convenzioni di concessioni autostradali rese pubbliche in data 27 agosto 2018, con i relativi allegati, dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

VISTA

la delibera dell’Autorità n. 3/2018 del 25 gennaio 2018, con la quale è stato avviato un procedimento volto a definire il sistema tariffario dei pedaggi basato sul metodo del *price cap* con determinazione dell’indicatore di produttività X a cadenza quinquennale, ai sensi del citato articolo 37, comma 2, lett. g), del d.l. 201/2011, per l’affidamento *in house* della concessione relativa alle tratte

autostradali A4 Venezia-Trieste, A23 Palmanova-Udine, A28 Portogruaro-Conegliano, A57 Tangenziale di Mestre per la quota parte e A34 raccordo Villesse-Gorizia;

VISTO	il regolamento per lo svolgimento in prima attuazione dei procedimenti per la formazione delle decisioni di competenza dell'Autorità e per la partecipazione dei portatori di interesse, approvato con delibera n. 5/2014 del 16 gennaio 2014 (di seguito: Regolamento sui procedimenti dell'Autorità), ed in particolare gli articoli 4 e 5;
VISTA	la relazione illustrativa predisposta dai competenti Uffici dell'Autorità;
RILEVATA	la necessità, nell'ambito del procedimento avviato con la delibera n. 3/2018, ed in applicazione dell'articolo 5 del Regolamento sui procedimenti dell'Autorità, di sottoporre a consultazione il sistema tariffario di pedaggio basato sul metodo del <i>price cap</i> con determinazione dell'indicatore di produttività X a cadenza quinquennale per l'affidamento <i>in house</i> della concessione relativa alle tratte autostradali A4 Venezia-Trieste, A23 Palmanova-Udine, A28 Portogruaro-Conegliano, A57 Tangenziale di Mestre per la quota parte e A34 raccordo Villesse-Gorizia;
RITENUTO	al riguardo congruo individuare nel 29 ottobre 2018 il termine per la presentazione di osservazioni e proposte da parte degli interessati;
RITENUTO	pertanto necessario prorogare al 21 dicembre 2018 il termine previsto dalla citata delibera n. 3/2018 per la conclusione del procedimento;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. l'indizione di una consultazione pubblica sul sistema tariffario di pedaggio basato sul metodo del *price cap* con determinazione dell'indicatore di produttività X a cadenza quinquennale, ai sensi dell'articolo 37, comma 2, lett. g), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, per l'affidamento della gestione *in house* della concessione relativa alle tratte autostradali A4 Venezia-Trieste, A23 Palmanova-Udine, A28 Portogruaro-Conegliano, A57 Tangenziale di Mestre per la quota parte e A34 raccordo Villesse-Gorizia;
2. il documento di consultazione recante il sistema tariffario di pedaggio di cui al punto 1, nonché le modalità di consultazione, sono riportati rispettivamente negli Allegati A e B alla presente delibera, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale;
3. i soggetti interessati possono formulare osservazioni e proposte sul documento di consultazione di cui al punto 2 esclusivamente nel rispetto delle modalità indicate nell'Allegato B, entro e non oltre il termine del 29 ottobre 2018;
4. di prorogare al 21 dicembre 2018 il termine, di cui al punto 3 della delibera n. 3/2018 del 25 gennaio 2018, per la conclusione del relativo procedimento;

5. è convocata un'audizione in data 7 novembre 2018, alle ore 15.00, presso la sede dell'Autorità, sita in Torino, Via Nizza 230, al fine di consentire ai partecipanti alla consultazione che ne facciano richiesta di illustrare le proprie osservazioni e proposte innanzi al Consiglio dell'Autorità;
6. il documento di consultazione e le modalità di consultazione, di cui al punto 2, nonché la relazione illustrativa degli Uffici, sono pubblicati sul sito *web* istituzionale dell'Autorità.

Torino, 27 settembre 2018

Il Presidente
Andrea Camanzi

Dichiaro che il presente documento informatico è copia conforme all'originale cartaceo ed è firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. n. 82/2005 e s.m.i..

Il Presidente
Andrea Camanzi