

Delibera n. 83/2018

Procedimento volto all'adozione di un atto regolatorio avente a oggetto metodologie e criteri per garantire l'efficienza delle gestioni dei servizi di trasporto ferroviario regionale, avviato con delibera n. 69/2017 – Differimento del termine di conclusione della consultazione pubblica indetta con delibera n. 66/2018 e proroga del termine di conclusione del procedimento.

L'Autorità, nella sua riunione del 2 agosto 2018

- VISTO** l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, e successive modificazioni, che ha istituito, nell'ambito delle attività di regolazione dei servizi di pubblica utilità di cui alla legge 14 novembre 1995, n. 481, l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità);
- VISTO** in particolare il comma 2 del citato articolo 37, ai sensi dei quali l'Autorità provvede, tra l'altro:
- “*a garantire, secondo metodologie che incentivino la concorrenza, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese e i consumatori, condizioni di accesso eque e non discriminatorie alle infrastrutture ferroviarie (...), nonché in relazione alla mobilità dei passeggeri e delle merci in ambito nazionale, locale e urbano anche collegata a stazioni, aeroporti e porti*” (lettera a);
 - “*a definire gli schemi dei bandi delle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto in esclusiva e delle convenzioni da inserire nei capitolati delle medesime gare e a stabilire i criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici*” e, con specifico riferimento al trasporto pubblico locale, “*gli schemi dei contratti di servizio per i servizi esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica ai sensi del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, nonché per quelli affidati direttamente. Sia per i bandi di gara che per i predetti contratti di servizio esercitati in house o affidati direttamente l'Autorità determina la tipologia di obiettivi di efficacia e di efficienza che il gestore deve rispettare, nonché gli obiettivi di equilibrio finanziario; per tutti i contratti di servizio prevede obblighi di separazione contabile tra le attività svolte in regime di servizio pubblico e le altre attività*” (lettera f), come modificata dall'articolo 48, comma 6, lettera b), del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 21 giugno 2017, n. 96);
- VISTO** inoltre il comma 3, del medesimo articolo 37, che prevede, in particolare, che l'Autorità, nell'esercizio delle competenze disciplinate dal comma 2, “*determina i criteri per la redazione della contabilità delle imprese regolate (...)*” (lettera b) e “*richiede a chi ne è in possesso le informazioni e l'esibizione dei documenti necessari per l'esercizio delle sue funzioni, nonché raccoglie da qualunque soggetto informato dichiarazioni, da verbalizzare se rese oralmente*” (lettera d);

- VISTO** il Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007, relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 1191/69 e (CEE) n. 1107/70, come modificato dal Regolamento (UE) 2338/2016 e, in particolare, l'articolo 3, comma 2, che prevede che *"l'autorità competente compensa gli operatori di servizio pubblico, ..., sui costi sostenuti e sui ricavi originati dall'assolvimento degli obblighi tariffari stabiliti da norme generali, secondo modalità che impediscano una compensazione eccessiva"* e l'Allegato allo stesso Regolamento recante "Norme applicabili alla compensazione nei casi previsti nell'articolo 6, paragrafo 1" che prevede le condizioni alle quali è sottoposta la contabilità dei servizi prestati da un operatore che presta sia servizi compensati soggetti a obblighi di servizio di trasporto pubblico sia altre attività;
- VISTA** la delibera dell'Autorità n. 49/2015 del 17 giugno 2015, recante *"Misure regolatorie per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l'assegnazione in esclusiva dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri e definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici e avvio di un procedimento per la definizione della metodologia per l'individuazione degli ambiti di servizio pubblico e delle modalità più efficienti di finanziamento"*, ed in particolare le Misure 12 (Criteri per la redazione del Piano economico-finanziario simulato da parte dell'ente affidante), 13 (Criteri per il calcolo delle compensazioni per gli affidamenti in house o diretti), 14 (Misure di incentivazione nel caso di affidamenti con procedure non competitive) e 19 (Criteri di aggiornamento delle tariffe e dei corrispettivi e misure di promozione dell'efficienza);
- VISTO** il regolamento per lo svolgimento in prima attuazione dei procedimenti per la formazione delle decisioni di competenza dell'Autorità e per la partecipazione dei portatori di interesse, approvato con delibera n. 5/2014 del 16 gennaio 2014 e, in particolare, gli articoli 4 e 5;
- VISTA** la metodologia di analisi di impatto della regolamentazione dell'Autorità di regolazione dei trasporti, approvata con la delibera dell'Autorità n. 136/2016 del 24 novembre 2016;
- VISTA** la delibera dell'Autorità n. 69/2017 del 18 maggio 2017, con la quale è stato avviato un procedimento finalizzato all'adozione di un atto di regolazione avente ad oggetto metodologie e criteri per la definizione degli obiettivi di efficientamento delle gestioni dei servizi di trasporto ferroviario regionale passeggeri connotati da obblighi di servizio pubblico, con termine di conclusione fissato al 31 marzo 2018, prorogato al 30 settembre 2018 con delibera n. 29/2018 del 22 marzo 2018;

- VISTA** la delibera dell’Autorità n. 66/2017 del 5 luglio 2018, con la quale è stata indetta una consultazione pubblica sullo schema di atto di regolazione allegato alla medesima delibera, con termine di conclusione fissato al 10 settembre 2018 ed audizione convocata per il 13 settembre 2018;
- VISTE** le note pervenute da Trenitalia S.p.A., dalla Conferenza delle Regioni e delle province autonome e dalle associazioni AGENS e ASSTRA (prot. ART n. 6364/2018 del 27.7.2018 e n. 6375/2018 del 30.7.2018 e n. 6439/2018 del 31.7.2018) con le quali è stata avanzata espressa richiesta di proroga del termine di conclusione della consultazione, per motivazioni riconducibili alla complessità dell’atto e alla rilevanza dei temi trattati;
- TENUTO CONTO** che i sottoscrittori delle istanze di proroga rappresentano la maggioranza dei soggetti sui quali sono destinate a produrre impatto le misure dell’atto di regolazione, nonché della rilevanza delle finalità sottese alle procedure di consultazione;
- RITENUTO** pertanto di prorogare il termine della consultazione indetta con la citata delibera n. 66/2018 al fine di assicurare l’effettività del principio di partecipazione al procedimento da parte dei soggetti interessati;
- RITENUTO** di individuare nel 16 ottobre 2018 il nuovo termine per la presentazione di osservazioni e proposte da parte degli interessati, in quanto idoneo a contemperare le esigenze procedurali dell’Autorità con quelle di effettiva partecipazione degli interessati istanti, e fissando al 25 ottobre 2018 la data dell’audizione per l’illustrazione delle osservazioni dei partecipanti che ne facciano richiesta, confermando, per il resto, le modalità di consultazione individuate nell’Allegato B alla delibera n. 66/2018;
- RITENUTO** conseguentemente di prorogare al 30 novembre 2018 il termine per la conclusione del procedimento;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. di prorogare fino al 16 ottobre 2018 il termine di conclusione della consultazione pubblica, indetta con la delibera n. 66/2018 del 5 luglio 2018 sullo schema di atto di regolazione recante *“Metodologie e criteri per garantire l’efficienza delle gestioni dei servizi di trasporto ferroviario regionale”*, contenuto nell’allegato A della suddetta delibera, consentendo, fino alla medesima data, la partecipazione da parte degli interessati, secondo le modalità previste dall’allegato B della stessa;
2. di differire al 25 ottobre 2018 la data dell’audizione convocata con la sopra citata delibera n. 66/2018 del 5 luglio 2018;

3. di prorogare al 30 novembre 2018 il termine di conclusione del procedimento avviato con la delibera dell'Autorità n. 69/2018 per l'adozione di un atto regolatorio avente a oggetto metodologie e criteri per garantire l'efficienza delle gestioni dei servizi di trasporto ferroviario regionale.

Torino, 2 agosto 2018

Il Presidente

Andrea Camanzi

Dichiaro che il presente documento informatico è copia conforme all'originale cartaceo ed è firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. n. 82/2005 e s.m.i..

Il Presidente

Andrea Camanzi