

Delibera n. 93/2016

Call for input sulle modalità di regolazione più idonee per garantire l'economicità e l'efficienza gestionale dei servizi di manovra ferroviaria. Procedimento avviato con delibera n. 30/2016.

L'Autorità, nella sua riunione del 4 agosto 2016

- VISTO** l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità), ed in particolare:
- la lett. a) del comma 2, che stabilisce che l'Autorità provvede *“a garantire, secondo metodologie che incentivino la concorrenza, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese e i consumatori, condizioni di accesso eque e non discriminatorie alle infrastrutture ferroviarie, portuali, aeroportuali ed alle reti autostradali (...)”*;
 - la lett. b), che stabilisce che l'Autorità provvede *“a definire, se ritenuto necessario in relazione alle condizioni di concorrenza effettivamente esistenti nei singoli mercati dei servizi dei trasporti nazionali e locali, i criteri per la fissazione da parte dei soggetti competenti delle tariffe, dei canoni, dei pedaggi, tenendo conto dell'esigenza di assicurare l'equilibrio economico delle imprese regolate, l'efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese, i consumatori”*;
- VISTO** il decreto legislativo 15 luglio 2015, n. 112, recante *“Attuazione della direttiva 2012/34/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 21 novembre 2012, che istituisce uno spazio ferroviario europeo unico (Rifusione)”*;
- VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori servizi e forniture”* (di seguito d. lgs. n. 50/2016);
- VISTA** la delibera n. 5/2014, del 16 gennaio 2014, recante il *“Regolamento per lo svolgimento in prima attuazione dei procedimenti per la formazione delle decisioni di competenza dell'Autorità e per la partecipazione dei portatori di interesse”*, ed in particolare l'articolo 5 *“Consultazione”*;
- VISTA** la delibera n. 70/2014, del 31 ottobre 2014, recante *“Regolazione dell'accesso equo e non discriminatorio alle infrastrutture ferroviarie e avvio del procedimento per la definizione dei criteri per la determinazione del pedaggio per l'utilizzo delle infrastrutture ferroviarie”*, ed in particolare la misura 11.6.2 dell'Allegato alla medesima delibera che, per gli impianti sottoposti al regime di

Gestore Unico, prescrive al Gestore della Infrastruttura di avviare procedure ad evidenza pubblica entro il 30 giugno 2015 per l'affidamento dei servizi di manovra, sulla base di uno schema-tipo di contratto definito ai sensi della misura 11.6.1 di cui al medesimo Allegato, e secondo i seguenti principi e criteri:

- a) affidamento del contratto sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in cui fra i parametri di valutazione siano inseriti tra l'altro:
(i) il prezzo per i principali servizi offerti, (ii) il livello di qualità dei servizi, con particolare riferimento alle tempistiche di evasione delle richieste delle Imprese ferroviarie;
- b) durata massima degli affidamenti non superiore a 3 anni;
- c) divieto di subappalto;
- d) soddisfacimento, per la partecipazione alla gara, del requisito dell'indipendenza del Gestore unico da Imprese ferroviarie con significativo potere di mercato;

VISTA la delibera n. 96/2015, del 13 novembre 2015, recante *“Criteri per la determinazione dei canoni di accesso e utilizzo dell’infrastruttura ferroviaria”*;

VISTA la delibera n. 104/2015, del 4 dicembre 2015, recante *“Indicazioni e prescrizioni relative al ‘Prospetto informativo della rete – Anno 2017 – Valido dall’11-12-2016’, presentato dal gestore della rete ferroviaria nazionale, R.F.I. S.p.A., ed al Prospetto informativo della rete attualmente vigente”*, ed in particolare la prescrizione 5.2.1 dell'allegato A alla medesima delibera, nella parte in cui ha posticipato al 31 marzo 2016 il termine entro il quale Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. (di seguito RFI) deve procedere, ai sensi della citata misura 11.6.2, all'avvio delle procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di manovra negli impianti in regime di Gestore Unico;

VISTA la delibera n. 30/2016, del 23 marzo 2016, con cui è stato stabilito:

- al punto 1, che la misura 11.6.2, di cui all'Allegato alla delibera n. 70/2014, sopra citata, si applica esclusivamente agli impianti in regime di Gestore Unico nei quali l'attività di manovra si svolge interamente su aree di proprietà di RFI;
- al punto 2, l'avvio di un procedimento volto a stabilire le modalità più idonee per garantire l'economicità e l'efficienza gestionale dei servizi di manovra con riferimento agli impianti diversi da quelli di cui al punto 1;
- al punto 4, che il termine per la conclusione del procedimento di cui al punto 2 è fissato al 30 novembre 2016;

CONSIDERATO che i primi esiti dell'attività istruttoria relativa al procedimento di cui al punto 2 della delibera n. 30/2016 sopra citata, avviata attraverso i sopralluoghi e gli incontri, svoltisi in data 27 aprile, 4 maggio e 19 maggio 2016, rispettivamente presso gli impianti di Padova Interporto, Verona Quadrante Europa e La Spezia hanno evidenziato questioni di interesse ai fini della individuazione delle modalità di cui alla medesima delibera, e che tali sopralluoghi ed incontri si

svolgeranno in prosieguo presso gli altri impianti rilevanti per le finalità della stessa;

RITENUTO che le principali questioni emerse nel corso delle attività sin qui svolte a partire dagli impianti sopra citati, anche in ragione delle specifiche caratteristiche degli stessi, costituiscono casi di rilievo alla luce dei quali individuare le modalità di cui alla delibera n. 30/2016;

RITENUTO altresì, di sottoporre tali questioni, articolate per ciascuno degli impianti richiamati, ad una Call for input da parte dei soggetti interessati, al fine di raccogliere osservazioni ed altri elementi utili in vista della conclusione del procedimento in corso e dell'adozione finale di adeguate misure o modelli di regolazione, nel rispetto della normativa vigente e, in particolare, ove applicabile, del d. lgs. n. 50/2016;

su proposta del Segretario generale, visti gli atti del procedimento

DELIBERA

1. Nell'ambito del procedimento avviato con delibera n. 30/2016, è approvato il documento di "Call for input" finalizzato a ricevere osservazioni ed altri elementi utili per stabilire le modalità di regolazione più idonee per garantire l'economicità e l'efficienza gestionale dei servizi di manovra ferroviaria di cui all'allegato A), che costituisce parte integrante e sostanziale della presente delibera.
2. Entro le ore 24:00 del 16 settembre p.v., i soggetti interessati possono formulare osservazioni e proposte relative al documento di cui al punto 1, secondo le modalità indicate nell'allegato B) alla presente delibera, di cui costituisce parte integrante e sostanziale.

Torino, 4 agosto 2016

Il Presidente
Andrea Camanzi

Dichiaro che il presente documento informatico è conforme all'originale cartaceo ed è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. n. 82/2005.

Il Presidente
Andrea Camanzi