

Delibera n.133/2016

Procedimento avviato con delibera n. 30/2016 - Indizione consultazione pubblica sulle “Misure di regolazione volte a stabilire le modalità più idonee per garantire l’economicità e l’efficienza gestionale dei servizi di manovra ferroviaria”.

L’Autorità, nella sua riunione del 18 novembre 2016

- VISTO** l’articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito l’Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità), ed in particolare:
- la lett. a) del comma 2, che stabilisce che l’Autorità provvede *“a garantire, secondo metodologie che incentivino la concorrenza, l’efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese e i consumatori, condizioni di accesso eque e non discriminatorie alle infrastrutture ferroviarie, portuali, aeroportuali ed alle reti autostradali (...)"*;
 - la lett. b), che stabilisce che l’Autorità provvede *“a definire, se ritenuto necessario in relazione alle condizioni di concorrenza effettivamente esistenti nei singoli mercati dei servizi dei trasporti nazionali e locali, i criteri per la fissazione da parte dei soggetti competenti delle tariffe, dei canoni, dei pedaggi, tenendo conto dell’esigenza di assicurare l’equilibrio economico delle imprese regolate, l’efficienza produttiva delle gestioni e il contenimento dei costi per gli utenti, le imprese, i consumatori”*;
- VISTO** il decreto legislativo 15 luglio 2015, n. 112, recante *“Attuazione della direttiva 2012/34/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 21 novembre 2012, che istituisce uno spazio ferroviario europeo unico (Rifusione)”*;
- VISTA** la delibera n. 5/2014, del 16 gennaio 2014, recante il *“Regolamento per lo svolgimento in prima attuazione dei procedimenti per la formazione delle decisioni di competenza dell’Autorità e per la partecipazione dei portatori di interesse”* (di seguito: Regolamento sui procedimenti dell’Autorità);
- VISTA** la delibera n. 70/2014, del 31 ottobre 2014, recante *“Regolazione dell’accesso equo e non discriminatorio alle infrastrutture ferroviarie e avvio del procedimento per la definizione dei criteri per la determinazione del pedaggio per l’utilizzo delle infrastrutture ferroviarie”*, ed in particolare la misura 11.6.2 dell’Allegato alla medesima delibera che, per gli impianti sottoposti al regime di Gestore Unico, prescrive al gestore della infrastruttura di avviare procedure ad evidenza pubblica entro il 30 giugno 2015 per l’affidamento dei servizi di manovra, sulla base di uno schema-tipo di contratto definito ai sensi della misura 11.6.1 di cui al medesimo Allegato, e secondo i seguenti principi e criteri:

- a) affidamento del contratto sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in cui fra i parametri di valutazione siano inseriti tra l'altro: (i) il prezzo per i principali servizi offerti, (ii) il livello di qualità dei servizi, con particolare riferimento alle tempistiche di evasione delle richieste delle Imprese ferroviarie;
- b) durata massima degli affidamenti non superiore a 3 anni;
- c) divieto di subappalto;
- d) soddisfacimento, per la partecipazione alla gara, del requisito dell'indipendenza del Gestore unico da imprese ferroviarie con significativo potere di mercato;

VISTA la delibera n. 96/2015, del 13 novembre 2015, recante “*Criteri per la determinazione dei canoni di accesso e utilizzo dell'infrastruttura ferroviaria*”;

VISTA la delibera n. 104/2015, del 4 dicembre 2015, recante “*Indicazioni e prescrizioni relative al ‘Prospetto informativo della rete – Anno 2017 – Valido dall’11-12-2016’, presentato dal gestore della rete ferroviaria nazionale, R.F.I. S.p.A., ed al Prospetto informativo della rete attualmente vigente*”, ed in particolare la prescrizione 5.2.1 dell’Allegato A alla medesima delibera, nella parte in cui ha posticipato al 31 marzo 2016 il termine entro il quale Rete Ferroviaria Italiana S.p.a. (di seguito: RFI) deve procedere, ai sensi della citata misura 11.6.2, all’avvio delle procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di manovra negli impianti in regime di Gestore Unico;

VISTA la delibera n. 30/2016, del 23 marzo 2016, con cui l’Autorità ha disposto:

- al punto 1, che la citata misura 11.6.2 di cui all’Allegato alla delibera n. 70/2014 si applica esclusivamente agli impianti in regime di Gestore Unico nei quali l’attività di manovra si svolge interamente su aree di proprietà di RFI;
- al punto 2, l’avvio di un procedimento volto a stabilire le modalità più idonee per garantire l’economicità e l’efficienza gestionale dei servizi di manovra con riferimento agli impianti diversi da quelli di cui al punto 1;
- al punto 4, che il termine per la conclusione del procedimento di cui al punto 2 è fissato al 30 novembre 2016;

VISTA la delibera n. 93/2016, del 4 agosto 2016, con cui l’Autorità, nell’ambito del procedimento avviato con la indicata delibera n. 30/2016, ha indetto una “*Call for input*” finalizzata a ricevere osservazioni ed altri elementi utili per stabilire le modalità di regolazione più idonee per garantire l’economicità e l’efficienza gestione dei servizi di manovra, fissando il termine del 16 settembre 2016 per formulare osservazioni e proposte;

VISTI i contributi pervenuti nell’ambito di tale “*Call for Input*” da parte dei seguenti soggetti: Autorità Portuale di Genova; FerCargo; LSCT - La Spezia Container Terminal S.p.a.; Orsa; Quadrante Servizi S.r.l.; Rail Traction Company S.p.a.; R.F.I.

S.p.a.; Serfer Servizi Ferroviari S.r.l.; Unione Interporti Riuniti; Autorità Portuale di Livorno;

CONSIDERATI gli esiti degli incontri tenutisi in data 28 settembre, 27 ottobre, 3, 4 e 7 novembre 2016 con i soggetti interessati;

RILEVATA la necessità, nell'ambito del procedimento avviato con la delibera n. 30/2016 ed in applicazione dell'articolo 5 del Regolamento sui procedimenti dell'Autorità, di sottoporre a consultazione uno schema di atto di regolazione recante "*Misure di regolazione volte a stabilire le modalità più idonee per garantire l'economicità e l'efficienza gestionale dei servizi di manovra ferroviaria*", redatto anche sulla base dei contributi pervenuti nell'ambito della "Call for Input" di cui alla delibera n. 96/2016;

RITENUTO al riguardo di individuare nel 22 dicembre 2016, in conformità a quanto prescritto dall'articolo 5 citato Regolamento sui procedimenti dell'Autorità, il termine per la presentazione di osservazioni e proposte da parte degli interessati;

RITENUTO conseguentemente, per tener conto dei tempi necessari allo svolgimento della predetta consultazione, di prorogare al 10 febbraio 2017 il termine per la conclusione del procedimento avviato con la delibera n. 30/2016;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. l'indizione di una consultazione pubblica sullo schema di atto di regolazione recante "*Misure di regolazione volte a stabilire le modalità più idonee per garantire l'economicità e l'efficienza gestionale dei servizi di manovra ferroviaria*", che si compone di n. 11 Misure regolatorie;
2. lo schema di atto di regolazione di cui al punto 1, la relazione illustrativa, nonché le modalità di consultazione, sono riportati rispettivamente negli Allegati A, B e C alla presente delibera, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale;
3. i soggetti interessati possono formulare osservazioni sullo schema di atto di regolazione esclusivamente attraverso le modalità indicate nell'Allegato C, entro e non oltre il termine del 22 dicembre 2016;
4. il termine di conclusione del procedimento avviato con la delibera n. 30/2016 è prorogato al 10 febbraio 2017.

Torino, 18 novembre 2016

Il Presidente
Andrea Camanzi

Dichiaro che il presente documento informatico è conforme all'originale cartaceo ed è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. n. 82/2005.

Il Presidente
Andrea Camanzi