

Delibera n. 41/2017

Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell'Aeroporto internazionale "Il Caravaggio" di Bergamo - Orio al Serio - periodo tariffario 2017-2020. Conformità ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 64/2014.

L'Autorità, nella sua riunione del 24 marzo 2017

- VISTO** l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità);
- VISTA** la direttiva 2009/12/CE del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 marzo 2009, concernente i diritti aeroportuali;
- VISTI** gli articoli da 71 a 82 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, di recepimento della citata direttiva 2009/12/CE;
- VISTO** il decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, ed in particolare l'articolo 1, commi 11-*bis*, 11-*ter* e 11-*quater*;
- VISTA** la delibera n. 64/2014 del 17 settembre 2014, recante "*Approvazione dei modelli di regolazione dei diritti aeroportuali*", ed i relativi allegati, elaborati all'esito della pubblica consultazione dei soggetti interessati e delle associazioni rappresentative degli utenti e dei gestori aeroportuali:
- Modello 1 - aeroporti con traffico superiore ai cinque milioni di passeggeri/anno;
 - Modello 2 - aeroporti con traffico compreso tra i tre ed i cinque milioni di passeggeri/anno;
 - Modello 3 - aeroporti con traffico inferiore ai tre milioni di passeggeri/anno";
- VISTI** in particolare i capitoli 3, 4, 5 e 6 dell'indicato Modello 1 (di seguito: Modello), aventi ad oggetto:
- la procedura di consultazione sulla proposta di revisione dei diritti aeroportuali;
 - l'informativa da parte del gestore e dei vettori;
 - l'esito della consultazione;
 - le procedure di ricorso in caso di mancato accordo e l'attività di vigilanza dell'Autorità;
- VISTA** la lettera del 7 dicembre 2016, assunta agli atti dell'Autorità al prot. 9131/2016, con cui la Società per l'Aeroporto Civile di Bergamo - Orio al Serio S.p.A. (di seguito: SACBO), affidataria in concessione della gestione dell'aeroporto internazionale "Il Caravaggio" di Bergamo - Orio al Serio, ha notificato all'Autorità l'avvio, in data 16 dicembre 2016, della procedura di consultazione degli utenti, avente ad oggetto la proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2017-2020, in applicazione del Modello;

- VISTA** in particolare la documentazione, in lingua italiana ed inglese, che SACBO ha trasmesso all’Autorità e presentato alla propria utenza aeroportuale ai fini della consultazione, in merito ai contenuti della suddetta proposta;
- VISTA** la delibera n. 149/2016 del 15 dicembre 2016, recante *“Proposta di revisione dei diritti aeroportuali dell’Aeroporto internazionale “Il Caravaggio” di Bergamo - Orio al Serio - periodo tariffario 2017-2020. Avvio procedimento di verifica della conformità ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 64/2014”*;
- VISTI** i verbali delle audizioni del 16 gennaio, 27 gennaio e 15 febbraio 2017, e relativi allegati, assunti agli atti dell’Autorità ai prot. 977/2017 e 996/2017;
- VISTA** la lettera prot. 17-610/DG/AFC/AFI del 17 febbraio 2017, e relativi allegati (prot. ART 977/2017), con cui SACBO ha provveduto alla formale trasmissione all’Autorità della proposta definitiva di modifica dei diritti aeroportuali, corredata di tutta la documentazione necessaria, comunicando la chiusura, senza il raggiungimento di un’intesa, della procedura di consultazione degli utenti avente ad oggetto la proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2017-2020;
- RILEVATO** che entro il termine stabilito dal Modello in caso di mancata intesa non è pervenuta all’Autorità alcuna istanza di riesame da parte di soggetti partecipanti alla consultazione, sicché, in applicazione di quanto previsto dal paragrafo 5.1.2, punto 2, del Modello, deve intendersi raggiunta, di fatto, una intesa tacita sulla proposta definitiva trasmessa dal gestore;
- CONSIDERATA** l’istruttoria svolta dagli uffici dell’Autorità, ed in particolare i chiarimenti e le integrazioni informative fornite da SACBO nell’ambito dell’incontro del 17 marzo 2017, a tal fine convocato dall’Autorità con nota prot. 1472/2017 del 10 marzo 2017;
- VISTI** i documenti prodotti da SACBO in esito al suddetto incontro del 17 marzo, assunti agli atti dell’Autorità al prot. 1663/2017 del 20 marzo 2017 ed al prot. 1728/2017 del 21 marzo 2017, con i quali la predetta società ha fornito ulteriori delucidazioni in ordine:
- all’esatta natura degli *“oneri diversi di gestione”* assunti ai fini della determinazione delle tariffe 2017-2020;
 - alla sub-articolazione dei corrispettivi di approdo/decollo;
 - all’impatto del basket tariffario proposto sui principali vettori operanti sullo scalo;
- CONSIDERATO** che, al fine della acquisizione della definitiva attestazione di conformità, risulta necessario che SACBO provveda all’elaborazione di una proposta tariffaria emendata in considerazione dei seguenti aspetti, emersi dall’istruttoria svolta:
- a) in applicazione del paragrafo 8.1, punto 5, del Modello le componenti di costo di natura straordinaria (tra cui le minusvalenze da alienazione cespiti), nonché quelle non ascrivibili all’ordinario processo produttivo, ovvero derivanti

dall'inosservanza di norme e prescrizioni, devono essere integralmente escluse dal novero degli oneri diversi di gestione;

- b) in conformità a quanto previsto dal paragrafo 8.6, punto 1, del Modello con riferimento al tasso di remunerazione del capitale investito netto, la valorizzazione del capitale di rischio (*equity*) deve essere derivata dai valori di libro, prevedendosi la valorizzazione al valore medio dell'ultimo anno solare esclusivamente per la valutazione del capitale di debito;

RITENUTO pertanto che la conformità della proposta definitiva di revisione dei diritti aeroportuali presentata da SACBO, valutata rispetto al Modello, risulti condizionata all'applicazione di correttivi in relazione ai rilevati profili;

RITENUTO inoltre necessario che, con riferimento all'indicatore "*Percezione sul livello di pulizia e funzionalità toilette*", relativo al Piano della Qualità, SACBO sottoponga all'Ente Nazionale per l'Aviazione Civile, ai fini della sottoscrizione del Contratto di Programma, la documentazione aggiornata ed allineata a quella presentata agli utenti in sede di consultazione;

VISTA la relazione istruttoria prodotta dagli Uffici ed acquisita agli atti del procedimento;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. la conformità della proposta definitiva di revisione dei diritti aeroportuali, presentata a seguito della consultazione dalla Società per l'Aeroporto Civile di Bergamo - Orio al Serio S.p.A., affidataria in concessione della gestione dell'Aeroporto internazionale "*Il Caravaggio*" di Bergamo - Orio al Serio, e allegata alla presente come parte integrante e sostanziale (allegato 1), valutata rispetto al pertinente Modello tariffario di riferimento approvato con delibera n. 64/2014 del 17 settembre 2014 (di seguito: Modello), è condizionata all'applicazione dei seguenti correttivi:
 - a) escludere dal novero degli oneri diversi di gestione le componenti di costo di natura straordinaria (tra cui le minusvalenze da alienazione cespiti), nonché quelle non ascrivibili all'ordinario processo produttivo, ovvero derivanti dall'inosservanza di norme e prescrizioni;
 - b) derivare la valorizzazione del capitale di rischio (*equity*) dai valori di libro riferibili all'anno base;
2. si prescrive inoltre al gestore:
 - a) con riferimento all'indicatore "*Percezione sul livello di pulizia e funzionalità toilette*", relativo al Piano della Qualità, di sottoporre all'Ente Nazionale per l'Aviazione Civile la documentazione aggiornata ed allineata a quella presentata agli utenti in sede di consultazione;
 - b) di applicare, con entrata in vigore dal 1° luglio 2017, ed in via temporanea fino al 31 dicembre 2017, il livello dei diritti emerso dalla fase di consultazione chiusa il 17 febbraio 2017;
 - c) di ricalcolare il livello dei diritti per l'intero periodo tariffario, adottando i correttivi imposti dall'Autorità e conseguenti alla proposta emendata, elaborata in ottemperanza al punto 1, facendo subentrare detto nuovo livello a partire dal 1° gennaio 2018 e per il resto del periodo tariffario;

- d) di effettuare, entro il 31 dicembre 2018 - come previsto dal Modello al paragrafo 5.1.1, punto 5 - l'eventuale recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo), conseguente all'applicazione dei correttivi imposti dall'Autorità al calcolo del livello dei diritti per il periodo intercorrente fra la loro entrata in vigore ed il 31 dicembre 2017;
 - e) di fornire all'utenza dell'aeroporto, in occasione della prima audizione annuale condotta ai sensi del paragrafo 5.2, punto 3, del Modello, e nell'ambito del Documento informativo annuale, un'ampia e documentata informazione riguardo:
 - e.1 alla proposta tariffaria emendata, con aggiornamento del livello dei diritti ai correttivi imposti dall'Autorità, e con entrata in vigore a partire dal 1° gennaio 2018;
 - e.2 alle modalità di recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo) che il gestore adotterà in ragione dell'applicazione dei correttivi imposti dall'Autorità al calcolo del livello dei diritti per il periodo intercorrente fra la data di effettiva entrata in vigore ed il 31 dicembre 2017;
3. l'inottemperanza a quanto prescritto ai punti 1 e 2 è sanzionabile da parte dell'Autorità ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lett. i), del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214.

Torino, 24 marzo 2017

Il Presidente
Andrea Camanzi

Dichiaro che il presente documento informatico è conforme all'originale cartaceo ed è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. n. 82/2005.

Il Presidente
Andrea Camanzi